



NOME  
KOMMUNE



# ÅRSBERETNING 2022

# Innhold

<b>Utvalgte nøkkeltall</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Kommunedirektørens innledning</b> .....	<b>6</b>
<b>2 Økonomisk stilling og resultat</b> .....	<b>8</b>
2.1 Driftsregnskapet.....	8
2.1.1 Avvik fellesinntekter/fellesutgifter .....	8
2.1.2 Avvik rammeområdene (drift).....	9
2.1.3 Korona – inntekter og utgifter 2022 .....	9
2.1.4 Forbruk målt mot beregnet utgiftsbehov (KOSTRA) .....	10
2.2 Investeringsregnskapet .....	14
2.3 Balanseregnskapet .....	18
2.4 Økonomiske nøkkeltall.....	21
2.5 Andre måltall .....	22
2.5.1 Nært og godt å bo .....	22
2.5.2 Nært til mulighetene – gode forbindelser .....	22
2.5.3 Nær de du er glad i – god eldreomsorg, barnehage og skole .....	23
2.5.4 Nær der du bor – godt samhold .....	23
2.5.5 Nær jobben – gode jobber, arbeidskraft og kompetanse.....	24
2.5.6 Nær brukervennlig natur – godt å bruke naturen .....	24
2.5.7 Nært til kommunen – god kommune.....	24
2.6 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser.....	25
2.6.1 Vesentlige avvik mellom årsbudsjett og årsregnskapet .....	25
2.6.2 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser .....	25
2.7 Oppsummering – utsiktene framover.....	27
<b>3 Lokalsamfunnet</b> .....	<b>29</b>
3.1 Befolkningsutvikling .....	29
3.2 Næringsutvikling.....	30
3.3 Klima og miljø .....	31
<b>4 Organisasjonen</b> .....	<b>33</b>
4.1 Ansatte .....	33
4.2 Sykefravær.....	33
4.3 Likestilling, inkludering og mangfold.....	35
4.4 Etisk standard .....	40
4.5 Betyggende kontroll.....	41
4.5.1 Internkontroll og egenkontroll.....	41
4.5.2 Forvaltningsrevisjoner .....	42
4.5.3 Statlige tilsyn .....	43
<b>5 Rammeområde A: Administrasjon og politikk</b> .....	<b>44</b>
5.1 Økonomi .....	44
5.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak .....	45
5.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	46
5.4 Tjenesteområde A1: Politisk styring og kontroll .....	47
5.5 Tjenesteområde A2: Fellestjenester .....	47
5.6 Tjenesteområde A3: Sentraladministrasjonen .....	48

<b>6</b>	<b>Rammeområde B: NAV NOME .....</b>	<b>51</b>
6.1	Økonomi .....	51
6.2	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	51
6.3	Tj.område B1: NAV Midt-Telemark og Nome; Nome kommune .....	52
<b>7</b>	<b>Rammeområde C: Nome mottak.....</b>	<b>56</b>
7.1	Økonomi .....	56
7.2	Tjenesteområde C1: Nome mottak.....	56
<b>8</b>	<b>Rammeområde D: Kirkelige formål .....</b>	<b>57</b>
8.1	Økonomi.....	57
<b>9</b>	<b>Rammeområde E: Oppvekst.....</b>	<b>58</b>
9.1	Økonomi .....	58
9.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak .....	58
9.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	58
9.4	Tj.område E1: Etatsadministrasjon og fellestjenester .....	59
9.5	Tjenesteområde E2: Voksenopplæring .....	60
9.6	Tj.område E3: Grunnskolen og skolefritidsordning .....	61
9.7	Tjenesteområde E4: Barnehager.....	62
<b>10</b>	<b>Rammeområde F: Helse- og omsorg.....</b>	<b>65</b>
10.1	Økonomi .....	65
10.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak .....	66
10.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	66
10.4	Tjeneste område F1: Etatsadministrasjon og fellesfunksjoner.....	68
10.5	Tjenesteområde F2: Helsetjenester .....	72
10.6	Tjenesteområde F3: Institusjonstjenester inkl. felleskjøkken og renhold .....	77
10.7	Tjenesteområde F4: Hjemmetjenester .....	79
10.8	Tjenesteområde F5: Bo- og miljøtjenestene.....	83
<b>11</b>	<b>Rammeområde G: Barnevern.....</b>	<b>85</b>
11.1	Økonomi .....	85
11.2	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	85
11.3	Tjenesteområde G1: Barnevern .....	85
<b>12</b>	<b>Rammeområde H: Etat for Samfunnsutvikling .....</b>	<b>87</b>
12.1	Økonomi .....	87
12.2	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	87
12.3	Tj.område H1: Etatsadministrasjon og fellestjenester.....	90
12.4	Tjenesteområde H2: Næringsutvikling.....	90
12.5	Tjenesteområde H3: Kultur, fritid og folkehelse .....	93
12.6	Tjenesteområde H4: Planlegging og arealforvaltning.....	94
12.7	Tj.område H5: Samferdsel og kommunalteknikk.....	96
12.8	Tjenesteområde H6: Eiendomsforvaltning .....	97
<b>13</b>	<b>Rammeområde J og K: Vann og avløp .....</b>	<b>99</b>
13.1	Økonomi .....	99
13.2	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	99
13.3	Tjenesteområde J1: Vann.....	100
13.4	Tjenesteområde K1: Avløp .....	102
<b>14</b>	<b>Nome og Midt-Telemark brann og redning .....</b>	<b>103</b>

14.1	Økonomi .....	103
14.2	Gjennomføring av planlagte aktiviteter .....	103
14.3	Tj.område L1: Nome og Midt-Telemark brann og redning .....	104
14.4	Tjenesteområde M1: Feiing .....	106
<b>15</b>	<b>Vedlegg.....</b>	<b>108</b>
15.1	Politisk organisering .....	108
15.2	Nome kommunestyre 2022.....	108
15.3	Administrativ organisering Nome kommune per 31.12.2022 .....	1

## Utvalgte nøkkeltall

Nøkkeltall fra regnskapet		
<b>785 836 000</b> Totale driftsinntekter	<b>750 308 000</b> Totale driftsutgifter	<b>35 529 000</b> Brutto driftsresultat
<b>17 202 000</b> Netto finansutgifter	<b>28 662 000</b> Avskrivninger	<b>46 989 000</b> Netto driftsresultat
<b>673 719 000</b> Samlet lånegjeld	<b>45 758 000</b> Lån til videre utlån	<b>627 961 000</b> Netto Lånegjeld
<b>24 701 000</b> Bruk av lån i 2022	<b>25 094 000</b> Avdrag på lån i 2022	<b>79,9 %</b> Lånegjeld / driftsinntekter
<b>6 559</b> Innbyggere 31.12.2022	<b>95 740</b> Netto lånegjeld/innbygger	<b>6,0 %</b> Netto driftsres. / inntekter
<b>69 644</b> Frie inntekter pr. innbygger	<b>92 787 000</b> Disposisjonsfond	<b>11,8 %</b> Disp.fond / driftsinntekter
<b>542</b> Antall årsverk	<b>10,6 %</b> Sykefravær	<b>51 867 000</b> Avsetning disposisjonsfond

Totale driftsinntekter inkluderer ikke finansinntekter og bruk av fond.

Totale driftsutgifter inkluderer ikke finansutgifter og avsetning til fond.

Brutto driftsresultat er inkludert avskrivninger.

Netto driftsresultat er uten avskrivninger, men inkludert avdrag.

Netto lånegjeld er uten startlån, men inklusiv gjeld i forbindelse med selvkost.

Bruk og avdrag på lån inkluderer ikke startlån.

# 1 Kommunedirektørens innledning

Jeg brukte begrepet *annerledesåret* om både 2020 og 2021 i min innledning til de to foregående årsberetningene. Når vi gikk inn i 2022 var koronapandemien på ingen måte slutt, men nasjonale anbefalinger var redusert til et minimum og vi hadde vendt oss til å leve ganske normalt selv om det fortsatt var mange som var syke. Vi så fram til en normal hverdag.

Samtidig som bekymringene rundt pandemien ble færre, så økte bekymringene for økende strømpriser. De svært høye strømprisene i 2022 har vært en utfordring både for privatpersoner, næringsliv og frivillige organisasjoner. Kommunen selv har hatt en strømprisavtale som gjorde at vi fikk kjøpt strøm til langt under spotpris. Samtidig kunne kommunen selge sin konsesjonskraft til en historisk god pris. Denne situasjonen, med lave kostnader og høye inntekter, har vært medvirkende til et svært godt driftsresultat. Kommunen har brukt av sine merinntekter til å gjeninnføre et bunnfradrag for eiendomsskatten og gitt strømstøtte til næringsliv og frivillige organisasjoner.

Den 24. februar 2022 gikk Russland til et massivt angrep på Ukraina. Vi opplever på nytt krig i Europa. Invasjonen har ført til en massiv flyktningestrøm ut av Ukraina. Mange har også kommet til Norge. De ukrainske flykningene har fått kollektiv beskyttelse i Norge, og kommunene ble anmodet om å bosette dem. I Norge ble det bosatt 55 flykninger, hvorav 49 fra Ukraina i 2022. Etter flere år med lave bosettingstall og nedbygging av tjenestetilbudet har det vært nødvendig med rask omstilling og oppbygging av tjenestetilbudet igjen. Store deler av den kommunale organisasjonen og lokalmiljøet har vært involvert – og stilt opp på en imponerende måte for flykningene.

2022 har også blitt et annerledesår.

Budsjettet for 2022 ble vedtatt med en netto bruk av disposisjonsfondet på 6,2 millioner kroner og et negativt driftsresultat på 8 millioner kroner (-1,3 prosent). Ved framlegging av 1. tertialrapport ble det rapportert om både høyere utgifter og høyere inntekter. Samlet sett ble det meldt om 1,4 millioner kroner i redusert bruk av disposisjonsfondet. Ved framlegging av 2. tertialrapport var situasjonen ytterligere forbedret. Prognosene viste da at det lå an til å tilføre disposisjonsfondet midler istedenfor å bruke av det. Det var på daværende tidspunkt forventet et positivt netto driftsresultat på 5,5 millioner kroner (0,7 prosent).

Når året nå er omme kan vi konkludere med at det for første gang etter at kommunestyret vedtok økonomiske måltall, så er alle fire mål oppnådd. Netto driftsresultat ble på 6 prosent (mål 1,7 prosent), disposisjonsfondet er på 11,8 prosent av brutto driftsinntekter (mål 5 prosent), netto lånegjeld er på 79,9 prosent (mål maks 80 prosent) og budsjettavviket var på 3,4 prosent (maks -0,5 prosent). Ved regnskapsavslutningen er nesten 51,9 millioner kroner overført til disposisjonsfondet. Dette er nå på 92,8 millioner kroner.

Hovedårsakene til det gode resultatet i 2022 er høye konsesjonskraftsinntekter, økt rammetilskudd, økte skatteinntekter, økt integreringstilskudd, samt ikke budsjettert koronakompensasjon.

Med et disposisjonsfond på 92,8 millioner kroner har kommunen i utgangspunktet en god buffer for å håndtere uforutsette hendelser, dekke nødvendige pukkelkostnader i forbindelse med omstillingsarbeid og mulighet til å redusere lånebehovet ved investeringer. I økonomiplanen for 2023-2026 er allerede 61,6 millioner kroner disponert, herav 44,6 millioner kroner bare i 2023. Det er viktig at det nye kommunestyret etter valget i 2023 foretar en grundig vurdering av hvordan disposisjonsfondet forvaltes.

Etter to år med fullt fokus på løpende drift og krisehåndtering er det godt å se at utviklingsarbeid igjen er satt på agendaen. Planleggingen av Svenseid barnehage har møtt på noen utfordringer, men alt ligger nå til rette for byggestart i 2023. Helse- og omsorgsetaten har gjennom bredt forankringsarbeid satt ny kurs i arbeidet med å forberede oss på endringene i den demografiske utviklingen som vi lenge har visst at vil komme. Samfunnsutviklingsetaten håndterer en omfattende portefølje av prosjekter og tiltak. Utfordringen er å ha tilstrekkelig kapasitet til å følge opp ambisjonene.

Kommunen opplevde en omfattende varslings sak i 2022. Dette har preget deler av organisasjonen. Saken har vist viktigheten av god ledelse, kommunikasjon, rolleavklaring og rolleforståelse, samt gode rutiner. Saken er lukket, men det jobbes videre med temaene ovenfor og arbeidsmiljø.

Det er gledelig å se at det er vekst i innbyggertallet og antall arbeidsplasser i privat sektor.

Jeg takker alle ansatte for innsatsen i året som har gått. Nome kommunes ansatte er både kompetente, motiverte og endringsvillige.

Jeg takker tillitsvalgte og verneombud for konstruktivt samarbeid.

Jeg takker de folkevalgte for tilliten og for et særdeles godt samarbeid.

Nome, mars 2023

Rune Engehult  
kommunedirektør

## 2 Økonomisk stilling og resultat

I dette kapittelet gir vi en nærmere beskrivelse av den økonomiske situasjonen i Nome kommune ved utgangen av 2022. Alle tall er i hele 1000 kroner dersom noe annet ikke er oppgitt.

### 2.1 Driftsregnskapet

#### 2.1.1 Avvik fellesinntekter/fellesutgifter

N	Tall i 1000 kroner Felles rammeområde	År 2022			År 2021	
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
	Skatt og rammetilskudd	455 125	435 942	104 %	19 183	433 733
	Eiendomsskatt	20 655	20 537	101 %	118	24 020
	Andre generelle inntekter	56 606	52 280	108 %	4 326	46 863
	Bevilgninger til drift (virksomhetene)	-468 195	-484 811	97 %	16 616	-444 373
	Netto finansutgifter	-17 202	-18 405	93 %	1 203	-23 411
	<b>Netto driftsresultat</b>	<b>46 989</b>	<b>5 543</b>	<b>848 %</b>	<b>41 446</b>	<b>36 832</b>

Ved regnskapsåret begynnelse var det budsjettert med et negativ netto driftsresultat på 8,5 millioner kroner. Underveis i året er budsjettert justert i forhold til ny kunnskap. Det endelige budsjettet viser et positivt netto driftsresultat på 5,5 millioner kroner, mens regnskapsresultatet ble 47 millioner kroner.

Merinntekter fra skatt utgjør 8,7 millioner kroner, og tar vi med naturressursskatten så er merinntekten 12,2 millioner kroner. Skatteutjevningen er 680.000 kroner over budsjett. Årsaken til at både skatteinntektene og skatteutjevningen er positive er at hele kommune-Norge har en betydelig skattevekst i forhold til regjeringens budsjettprognose. Det er særlig i november at skatteinngangen var høy. I november 2022 var den på 48,5 millioner kroner, mens samme måned i 2021 var skatteinngangen 34,7 millioner kroner. Skatteinngangen har vært ca. 8-10 prosent over forrige år frem til og med oktober. I kroner er det altså november som gir utslaget.

Rammetilskuddet er 9,8 millioner kroner over budsjett. Det var lenge usikkert om kommunen ville få kompensasjon for koronautgifter. Det ble derfor ikke budsjettert med dette. I desember kom det 7,9 millioner kroner i koronakompensasjon. I tillegg har Nome kommune fått skjønnsmidler ut over budsjett.

Andre generelle inntekter er inkludert naturressursskatten med 3,5 millioner kroner. Denne var inkludert i skatteinngangen i 2021 og i budsjett.

Finansutgiftene er noe bedre enn budsjett, og differansen kan tilskrives merinntekter fra renter på bankinnskudd. Det er både økte renter og mer penger i banken som samlet gir ca 1,3 millioner kroner mer enn budsjett.



### 2.1.2 Avvik rammeområdene (drift)

Inntekter fra konsesjonskraft inngår i rammebudsjettene og har påvirket rammeområdene mye i løpet av 2022. Holder vi konsesjonskraften utenfor var bevilgningen i opprinnelig budsjett 486,4 millioner kroner til virksomhetene. I løpet av året er bevilgningene økt med 24,4 millioner kroner, - opp til 510,8 millioner kroner. Regnskapet viser at rammeområdene har brukt 507 millioner kroner, når vi fortsatt holder konsesjonskraft utenfor.

Inntekter fra konsesjonskraft var opprinnelig budsjettert med 9 millioner kroner, og ble økt til 26 millioner kroner i siste budsjettjustering. Netto inntekt fra konsesjonskraft ble 38,8 millioner kroner. Dette er hovedårsaken til kommunens store overskudd i 2022.

### 2.1.3 Korona – inntekter og utgifter 2022

KS inngikk 20. desember 2021 en sentral avtale med arbeidstakerorganisasjonene som minst doblet betalingen for overtidsarbeid, og i mange tilfeller også merarbeid under koronapandemien. Avtalen åpnet blant annet for å bruke overtid i større grad, slik at kommunene kunne mobilisere arbeidskraft. Avtalen varte fra 20. desember 2021 til 30. april 2022. Nome kommune valgte å ta i bruk denne avtalen.

Kommunen har rapportert inn 8,5 millioner kroner i ekstra utgifter i forbindelse med korona i 2022. Kostnader med vaksinerings skulle holdes utenfor rapporteringen, slik at disse kommer i tillegg. I all hovedsak er utgiftene knyttet til første halvår. Kommunen har nesten fått full kompensasjon for sine ekstra utgifter i forbindelse med korona.

Nome kommune er kompensert over rammetilskuddet på denne måten:

Ordinær koronakompensasjon:	5.865.000,- kr
<u>Ekstraordinære skjønnsmidler korona:</u>	<u>2.000.000,- kr</u>
Sum koronakompensasjon	7.865.000,- kr

I tillegg har Nome kommune fått 1 161 000 kroner til vaksinasjonsprogrammet.

## **2.1.4 Forbruk målt mot beregnet utgiftsbehov (KOSTRA)**

Tallene nedenfor er hentet fra Statistisk sentralbyrå sine KOSTRA-tall (KOMmune-STAT-RApportering), som ble offentliggjort 15.mars 2023. Det vil være mulig for kommunene å korrigere tallene om det oppdages feil. Endelige tall offentliggjøres 15.juni. Tabellen viser de to siste årene for Nome kommune, som kan sammenlignes med KOSTRA-gruppe 5 og landet uten Oslo. KOSTRA-gruppe 5 består av 33 kommuner, med 2000 til 9999 innbyggere, høye bundne kostnader og middels frie inntekter per innbygger.

Det er gjort et utvalg fra en stor mengde KOSTRA-tall. Tallene er valgt med formål å gi et bilde på kostnadsnivået på de største tjenesteområdene. I noen tilfeller er det valgt netto driftsutgifter, i andre tilfeller er det valgt korrigerede brutto driftsutgifter (korrigert for sykerefusjon og mva.-kompensasjon).

Tabellen viser kostnadene, og sier lite om kvalitet og produksjon. Dersom en skal få frem om kommunen er effektiv så må flere nøkkeltall fra KOSTRA sammenstilles.

### **Innbyggere**

Tallene for 2021 er basert på 6494 innbyggere, mens tallene for 2022 er regnet ut fra 6559 innbyggere. Det tilsvarer en vekst på 1 prosent.

### **Politikk og administrasjon**

Nome bruker lite på politikk og administrasjon sammenlignet med KOSTRA-gruppe 5. Det er heller ingen økning i kostnader fra 2021 til 2022.

Kostraområde	Alle beløp i kroner	Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
Politikk og Administrasjon		År - 2022	År - 2021	År - 2022	År - 2022
Politikk	Netto driftsutgifter per innbygger (kr) (F100,110)	620	621	1 165	511
Administrasjon	Netto driftsutgifter per innbygger (kr) (F120)	4 463	4 313	6 298	4 127
Oppvekst		Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
Barnehage	Netto driftsutgifter pr innbygger 1-5 år (F-201,211, 221)	180 572	165 484	195 052	187 559
Barnehage	Brutto driftsutgifter per oppholdstime (F-201,211,221)	kr 84,90	kr 81,50	kr 89,00	kr 89,00
Barnehage	Andel barn 1-5 år i barnehage	94,4 %	93,0 %	92,4 %	93,6 %
Barnehage	Barn med spesialpedagogisk hjelp	2,4 %	3,8 %	3,4 %	4,1 %
Grunnskole	Netto driftsutgifter pr innbygger 6-15 år (F-202)	103 638	96 513	126 708	104 640
Grunnskole	Elever med spesialundervisning	11,0 %	10,0 %	9,5 %	7,9 %
Grunnskole	Elever med særskilt norskopplæring	6,6 %	10,0 %	9,5 %	7,9 %
SFO	Netto driftsutgifter pr innbygger 6-9 år (F-215)	5 235	6 428	9 373	8 105
SFO	Innbyggere 6-9 i SFO	57 %	53 %	48 %	62 %
Voksenopplæring	Netto driftsutgifter pr innbygger (F-213)	600	606	395	333
Helse og omsorg		Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
Institusjon	Korrigert brutto driftsutgifter per innbygger (F-253)	13 227	12 146	13 943	9 836
Institusjon	Utgifter per oppholdsdøgn	3 889	3 246	4 623	4 752
Institusjon	Korrigerte brutto driftsutgifter per kommunal plass	1 279 698	1 158 554	1 335 963	1 516 472
Institusjon	Andel innbyggere 80+ med langtid institusjon	13,2 %	13,8 %	9,9 %	8,3 %
Hjemmetjenester	Korrigerte brutto driftsutgifter per innbygger	20 121	19 710	19 297	13 674
Hjemmetjenester	Andel innbyggere 80+ i bolig med heldøgnsbemanning	6,0 %	6,0 %	4,1 %	3,6 %
Hjemmetjenester	Andel hjemmetjenestebrukere med høy timeinnsats	8,6 %	8,0 %	7,8 %	7,5 %
Helsetjenester	Korrigerte brutto driftsutgifter per innbygger (F-232, 233, 241)	3 793	3 854	6 191	4 209
Samfunnsutvikling		Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
Vann	Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr)	2 876	2 876	4 267	4 206
Avløp	Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr)	4 669	4 669	4 788	4 623
Samferdsel	Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per km (kr)	109 925	40 619	132 198	188 885
Brann og redning	Netto driftsutgifter pr innbygger (F-338, 339)	939	924	1 529	1 052
Kultur	Netto driftsutgifter pr innbygger på 10 ulike funksjon	2 735	2 322	3 361	2 874
Andre tjenester		Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
Barnevern	Netto driftsutgifter pr innbygger 0-17 år (F-244, 251, 252)	23 852	19 804	14 020	13 168
Barnevern	Driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (F-252)	464 256	407 023	398 594	481 985
Nav - Sosiale tjenester	Netto driftsutgifter pr innbygger (F-273, 281, 283)	2 435	2 901	1 335	1 642
Kirke	Drift/investeringsutgifter per innbygger (F-390, 393)	1 108	1 145	1 332	896
Andre økonomiske tall		Nome		K.Gr. 05	Alle u/Oslo
	Frie inntekter pr. innbygger	69 928	66 790	76 085	66 956
	Disposisjonsfond i % av driftsinntekter	11,5 %	5,5 %	16,1 %	14,4 %
	Netto lånegjeld pr. innbygger	95 068	92 125	98 217	91 984
	Eiendomsskatt pr innbygger	3 149	3 699	5 803	3 004
	Korrigerte brutto driftsutgifter pr innbygger	95 967	91 588	105 299	80 144

### Oppvekst - barnehage

Nome kommune bruker lite på barnehager sammenlignet med KOSTRA-gruppe 5, men vi ser en økning fra 2021 til 2022 på 9,1 prosent som er større enn sammenligningsgruppen. Utover det lave kostnadsnivået viser ikke tallene noe særlig avvik fra KOSTRA-gruppe 5.

### Oppvekst - grunnskole

Kostnadsnivået er på landsgjennomsnittet, men en god del lavere enn kommuner i KOSTRA-gruppe 5. Nome har noe høyere på andel elever med spesialundervisning. Elever med særskilt norskopplæring er på 6,6 prosent. Kostnadene til SFO er redusert selv om andelen barn er økt fra 53 prosent til 57 prosent. Også det kan bety unøyaktig rapportering.

### **Helse og omsorg - institusjon**

Det er valgt å se på bruttoutgifter framfor netto. Vederlagsbetaling fra brukerne kan variere mye fra år til år og dermed også nettokostnaden. For institusjon er kostnadene fordelt på antall innbyggere i kommunen, og ikke per bruker. Per innbygger er kostnadene i Nome på lik linje med KOSTRA-gruppe 5. Regner vi kostnader per oppholdsdøgn så er kostnadsnivået 19 prosent lavere enn KOSTRA-gruppen. Dersom vi regner kostnader per plass så har Nome kommune 4 prosent lavere kostnader. Ser en nærmere bak tallene finner en at det er 13,2 prosent av de over 80 år som er registrert som langtidsbeboere på sykehjem. For KOSTRA-gruppen er tilsvarende tall 9,9 prosent. Dette indikerer at det er fortsatt noe lavere terskel å få plass på sykehjem i Nome enn ellers i landet. 15,3 prosent av alle over 80 år har hatt institusjonsopphold i løpet av 2022. For KOSTRA-gruppen er dette tallet 11,8 prosent. Også dette indikerer at det er noe lettere å få hjelp i Nome enn andre kommuner.

### **Helse og omsorg - hjemmetjenester**

Det er 33 prosent av innbyggerne over 80 år som bruker hjemmetjenester, som er likt med KOSTRA-gruppen. 52,6 prosent av brukerne er under 66 år og det er noe mer enn KOSTRA-gruppen, men omtrent likt med landsgjennomsnittet. Kostnadsnivået er noe over KOSTRA-gruppen, og vesentlig over landsgjennomsnittet. Nome kommune var vertskommune for en sentralinstitusjon innen psykisk helsevern fram til begynnelsen av 1990-tallet. Flere av de som bodde på institusjonen bor fortsatt i kommunen, og er med å påvirke kostnadsnivået. Vi ser at dette også slår ut i andelen som bor i boliger og som får bistand med mange timer.

### **Helse og omsorg - helsetjenester**

Nome kommune har en vesentlig lavere nivå på helsetjenester enn KOSTRA-gruppen. Det er særlig funksjon 241 (diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering) som Nome kommune bruker mindre penger på. Går en videre bak tallene så er det antall legeårsverk som er det utslagsgivende.

### **Samfunnsutvikling**

Nome kommune skiller seg mye fra andre kommuner med hvor mye penger kommunen bruker per kilometer vei. I 2022 brukte Nome vesentlig mer på kommunle veier enn i 2021. Nome kommune har 134 kilometer med kommunal vei hvorav 60 prosent er uten fast dekke. I KOSTRA-gruppen er det det gjennomsnittlig 62 kilometer kommunal vei og 40 prosent uten fast dekke. Samferdsel for kommuner finansieres i liten grad over rammetilskuddet og kommuner med mye vei må ha andre finansieringskilder.

For brann og redning er det omtrent som landet forøvrig, men vesentlig lavere enn KOSTRA-gruppen.

For kirkelige formål bruker Nome kommune mer enn landsgjennomsnittet og mindre enn KOSTRA-gruppen. Her er både investerings og driftstilskuddet tatt med.

For kultur bruker Nome kommune litt mindre enn snittet av landet, og en god del mindre enn KOSTRA-gruppe 5.

Vann og avløpsavgiften ble satt ned i 2021 for å bruke opp avsatte fond. Vannavgiften ble ikke justert opp i 2022. Det er hovedårsaken til at Nome har lavere vannavgifter enn snittet for landet. Avløpsavgiften er på et gjennomsnittlig nivå.

### **Barnevern og sosialtjeneste**

Utgifter til barnevern er høye uansett hvordan man sammenligner. I Nome kommune er det ca. 1200 barn i aldersgruppen 0-17 år. Et merforbruk på 10 000 kroner per innbygger i aldersgruppen tilsvarer en årlig merkostnad på 12 millioner kroner sammenlignet med KOSTRA-gruppen.

### **Andre økonomiske tall**

Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 5, så har Nome kommune mindre frie inntekter per innbygger og mindre eiendomsskatt per innbygger. Da må kommunen også legge seg på et lavere utgiftsnivå. Vi ser at Nome kommune i 2022 hadde 9 300 kroner lavere driftsutgifter enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 5.

## 2.2 Investeringsregnskapet

Prosjekt Beløpene i hele 1000 kr.	Justert budsjett 2022	Regnskap 2022	Kommentar
			Prosjekter utenom samfunnsutvikling
I100 Ramme for IT-utvikling - fellesramme	1 200	252	Investeringer i felles anlegg i Bø.
I102 Ramme IKT- utvikling. Lokal pott	2160	1 557	Pc, og annet utstyr installert i Nome.
I120 Ramme for IT-utvikling oppvekst	2 880	2 849	Innkjøp av pc og digitalt utstyr iflg plan gjennomført.
I114 Fagsystem NAV	46	0	Opplæring i forhold til nytt system 2021.
I117 Aksje i kommunekraft	0	1	FSK 033/22 – Budsjett fra mindreforbruk I118
I118 Egenkapital- innskudd KLP	2 100	1 818	Innskudd beregnes ut fra egne regler og kan varierte noe fra år til år.
I119 Ramme til Kirkelige formål	800	800	Overføring til Kirken gjennomført i samsvar med budsjett.
I130 Velferdsteknologi – Digitalt tilsyn	360	0	
I512 Kjøp av biler hjemmetjenesten	500	448	FSK 086/22. Kjøp av 4 biler er gjennomført.
I161 Geovekst	204	150	Kjøp av tjenester fra kartverket
I170 Transportmidler brann	102	106	Overflateutstyr anskaffet
I183 Salg av tomter	0	-448	Haslerudvegen 13.tomter + 2 andre tomter
I510 Telefonprosjekt	600	1 005	Høsten 2021 ble det bestemt å utfase alle fasttelefoner og anskaffe mobiltelefoner. Kostnadene ble aldri beregnet, og tilleggsbevilgning ble gitt 1.tertial.
I506 Utbyggingsavtale	1000	0	Ikke benyttet i 2022
I201 Justeringsavtale	0	65	Overtagelse vann, vei, avløp Seterkåsene/Taje. Mva-utgifter, der inntekten prosjekt I180. Justeringskompensasjonen er på 144.000, der 141.000 tilbakebetales til Brennebu.

Prosjekt Beløpene i hele 1000 kr.	Justert budsjett 2022	Regnskap 2022	Kommentar
			Prosjekter samfunnsutvikling: Bygg og anlegg
I160 Ramme for utstyr/bil - teknisk sektor	1 311	738	Innkjøp av tjenestebil på vei og noe utstyr på eiendom. Resterende midler overføres til 2023.
I400 Opprusting kommunale eiendommer	3 077	0	Budsjettet tildeles et prosjektnummer. Bruken skjer over flere like prosjekter.
I401 SD-anlegg. Guard Alle bygg	0	188	Arbeider fortsetter i 2023
I409 Tilbygg Dorholtbygget	0	648	Arbeid avsluttet i 2022
I417 Lekeapparater i skolene	2 500	69	Arbeider fortsetter i 2023.
I420 ENØK-tiltak kommunale bygg	2 400		Budsjettet tildeles et prosjektnummer. Brukes skjer over flere like prosjekter.
I472 Nome sjukeheim - Sengeheiser	312	359	Arbeider avsluttet i 2022.
I480 Mulighetsstudie Nome sjukeheim		25	Kostnad her er del av I485. Avsluttet arbeider.
I485 Nome sjukeheim - utvidelse	720	824	Arbeid avsluttet i 2022.
I492 Lunde bibliotek	0	6	Arbeid avsluttet i 2022.
I497 ENØK – Lunde kompetansehus. Ventilasjon	0	10	Arbeid avsluttet i 2022.
I499 Fen skole – kjøp av tomt	45	45	Utgifter til dokumentregistrering.
I500 Svenseid barnehage. Mulighetsstudie	12 023	1 450	Arbeider fortsetter i 2023.
I501 Leke og tren	644	398	Ferdigstilt i 2022
I505 Sirkustomta Lunde	0	18	Arbeidet har oppstart i 2023
I507 Branngarasje Lunde	4 713	34	Dette arbeidet startes opp igjen i 2023.

Prosjekt Beløpene i hele 1000 kr.	Justert budsjett 2022	Regnskap 2022	Kommentar
I508 Nome Sjukeheim – Kjølemaskin medisinrom	120	188	Arbeider utført og avsluttet i 2022
I509 Helgja Barnehage	0	1 464	Arbeider igangsatt og ferdigstilles i 2023
I511 Ladestasjon Ulefoss brygge	0	189	Kjøp utført og avsluttet i 2022.
			Prosjekter samfunnsutvikling: Vei, vann og avløp
I216 Ramme diverse VA- prosjekter	16 536	696	Omlagging av gammel galvanisert vannledning på Fen. Nye reduksjonskummer vann.
I210 Vannledning Barlaug	0	4	På grunn av kraftig prisstigning og høye anbudspriser på prosjekt I211 ble alle store prosjekter utsatt, også dette prosjektet. Er klart for utlysning i 2023.
I211 VA Romnesvegen	0	160	Det ble inngått kontrakt med Telemark Grunn og Betong AS som gikk konkurs i midten av august. Prosjektet måtte avlyses og utsettes til 2023.
I212 Søvitt renseanlegg	0	148	Rassikring av fjellvegg ved Søvitt avløpsrenseanlegg (Grønvoldvegen, Ulefoss).
I214 Transportmidler VA		608	Innkjøp av arbeidsbil VA.
I217 Overvannsledning Olav Strannas veg	300	300	Lagt ny overvannsledning for håndtering av overvann i området rundt Lundevang og videre oppover mot Brugata.
I220 Sagene- Strømodden	0	761	Ferdigstilt arbeider med vann og avløp.
I221 Kåsa Høydebasseng	0	95	Erstatter gammelt høydebasseng. Kjøp av tomt ble gjennomført i 2022 og prosjektet er ferdigstilt.
I225 Høydebasseng Dagsrud	0	3 582	Erstatter gammelt høydebasseng. Prosjektet er ferdigstilt i 2022.
I223 VA Vesthagen	0	1 092	Utskifting av gamle vann- og avløpsledninger i boligfeltet Vesthagen. Oppussing og omkobling i kum er gjennomført og prosjektet er ferdigstilt.



Prosjekt Beløpene i hele 1000 kr.	Justert budsjett 2022	Regnskap 2022	Kommentar
I226 Pumpe-stasjon Ulefoss gjeste-brygge	0	713	Utskifting av gammel avløpspumpe-stasjon. Prosjektet har fått forsinkelser på grunn av grunnforhold ved rv. 36 som måtte avklares før arbeidene kunne fortsette. Gjenstående arbeid er planlagt ferdig før sommeren 2023.
I228 VA Svenskerudvegen	0	599	Prosjektering av ledningsanlegget nærmer seg ferdig, men på grunn av grunnundersøkelser og avklaringer rundt boring under Sørlandsbanen, har dette dratt ut i tid. Prosjektet utlyses 2023.
I300 Trafikksikkerhetstiltak	960	1 048	Nytt fortau fra kryss Hollavegen/Herregårdsvegen til Smedkåsa.
I310 Opprusting bruer	5 341	3 197	Rehabilitering av gamle Ulefoss bru.
I311 Flytting av 100m Lonavegen	700	327	Prosjektet består av flytting av kommunal vei inn i terrenget, vekk fra eksisterende mur som på et tidspunkt raser. Flytting krever noe sprenging av fjell og kommunen ønsket et samarbeid med anleggslinjen ved Nome VGS avd. Lunde om dette prosjektet. På grunn av omfanget av prosjektet er det et søknadspliktig tiltak som krever en ansvarlig søker. Nome VGS avd. Lunde kan ikke stå som ansvarlig søker og prosjektet måtte utsettes til 2023.
I321 Stedsutvikling Ulefoss	23	159	Dette var gjenstående arbeid etter prosjektet med Ulefoss Torg i 2021.
I322 Asfalterte grusveger	960	916	Asfaltering av Plassenvegen i Lunde og veiene i boligfeltet Vesthagen på Ulefoss.
I323 Platting Ulefossenteret	0	455	Gjelder Scene på Ulefoss torg. Prosjektet er avsluttet i 2022. Av merforbruket på 455' er 251' utgifter til moms som ikke er ført tilbake på prosjektet.
I333 Miljøoppgradering av veier	360	334	Fjellrensk i grøfter langs deler Bjørndalsvegen i Lunde, et samarbeidsprosjekt med anleggslinjen ved Nome VGS. Steinsetting av veigrøft Hollajordet.
I335 Nye gatelys	855	854	Intensivbelysning av fotgjengeroverganger i Lunde og Ulefoss sentrum. I tillegg har kommunen hatt et samarbeidsprosjekt der Føre AS og Nome kommune sammen med Eltel har etablert nye kabelgrøfter. Nome kommune har da klargjort kabel til gatelys i samme trase som Føre har sine strømledninger.

## 2.3 Balanseregnskapet

Hele 1000 kroner	År 2022	År 2021	År 2020	År 2019
<b>Eiendeler</b>				
Anleggsmidler	1 775 879	1 732 781	1 720 384	1 666 550
Omløpsmidler	250 068	180 077	127 337	127 269
<b>Sum eiendeler</b>	<b>2 025 947</b>	<b>1 912 858</b>	<b>1 847 721</b>	<b>1 793 819</b>
<b>Egenkapital og gjeld</b>				
Egenkapital -Fond	108 172	63 680	30 386	26 157
Annen egenkapital	145 663	161 794	133 697	30 362
Langsiktig gjeld	1 665 422	1 581 360	1 596 476	1 644 305
Kortsiktig gjeld	106 690	106 024	87 162	92 995
<b>Sum EK og gjeld</b>	<b>2 025 947</b>	<b>1 912 858</b>	<b>1 847 721</b>	<b>1 793 819</b>
Ubrukte lånemidler	37 286	12 453	11 867	10 196

### Eiendeler

962 millioner av anleggsmidlene er pensjonsmidler og 692 millioner kroner er bundet opp i faste eiendommer. 36,7 millioner kroner er langsiktige aksjer, herav KLP med 30,5 millioner kroner.

Utlån utgjør 53,2 millioner kroner. Av utlånte midler er 43,4 millioner kroner utlånt som startlån/etableringslån. Innbetalinger på disse går til nedbetaling av husbanklån. I praksis er anleggsmidlene bundet opp for lang tid framover.

Av kommunens omløpsmidler var 144,6 millioner kroner i bankinnskudd. 61,3 millioner kroner er kortsiktige fordringer (ubetalte fakturaer).

Blant omløpsmidlene regnes også premieavviket. Dette er på 44,2 millioner kroner. Selv om premieavviket regnes som omløpsmidler så kan de ikke benyttes til å betale regninger med. I praksis er premieavviket beløp som er inntektsført tidligere år, og utgiftsføres i de kommende 7 årene. I teorien er dette for mye innbetalt pensjon i forhold til beregnet kostnad.

### Gjeld

Pensjonsforpliktelser inngår i langsiktig gjeld og utgjør 991,1 millioner kroner.

Pensjonsforpliktelser er kommunens fremtidige utbetaling til pensjon til de som er i jobb nå og som allerede er blitt pensjonister. Pensjonsmidlene er oppsparte midler, som benyttes til framtidige utbetalinger. Både pensjonsforpliktelsen og pensjonsmidlene forvaltes av den pensjonskassen KLP.

Kommunen samlede lånegjeld har økt det siste året fra 647,6 til 673,7 millioner kroner. Finansiering av kommunens lån er firedelt.

Videre utlån (startlån)	43 363 000	(Låntakerne betaler)
Kapitalinnsats selvkost	142 481 000	(VA-gebyr)
Rente/avdrag kompensert	12 558 000	(Husbanken)
<u>Lån som finansieres av kommunes drift</u>	<u>475 317 000</u>	<u>(Skatt og rammetilskudd)</u>
<u>Samlet låneopptak</u>	<u>673 719 000</u>	<u>Sum lånegjeld.</u>

I tillegg får kommunen statlig rentekompensasjon for lån på til sammen 10,3 millioner kroner. For disse er det kun kompensasjon for rentene, ikke for avdragene.

Ca. 198 millioner kroner av kommunens samlede gjeld har ekstern finansiering, 10,3 millioner kroner har delvis finansiering mens ca. 475 millioner kroner må dekkes i sin helhet kommunens frie midler.

Ved utgangen av 2022 var det 32,2 millioner kroner i ubrukte lånemidler til egne investeringer. Normalt betyr det at det er tatt opp lån til prosjekter som ikke er fullførte i 2022. Tettere oppfølging med framdriften i investeringsprosjektene kan gi «riktigere» låneopptak i 2023. Samtidig krever det likviditet til å vente med låneopptak til slutten av året.

#### **Startlån**

Husbanklån til videre utlån (startlån)	45 758 000	(Kommunen låneopptak)
Ubrukte startlånsmidler	-5 092 000	(Ikke tildelte midler)
Startlånsmidler som er videre utlånt	40 666 000	
Faktisk saldo på utlånte startlån	43 363 000	(Det låntakerne skylder)
Differanse	2 696 000	.

Det kan være flere årsaker til at det oppstår differanse. Den vanligste er at låntaker får avdragsutsettelse, noe som kommunen ikke får fra Husbanken.

#### **Kortsiktig gjeld**

Nome kommune hadde 106,7 millioner kroner i kortsiktig gjeld ved årsskiftet. De største postene er skyldig feriepenger med 43 millioner kroner, 27 millioner kroner i leverandørgjeld, 25 millioner kroner i skyldige offentlige avgifter og 7 millioner kroner i skyldig lønn. Det meste av den kortsiktige gjelden skal betales i løpet av de to første månedene i 2023, unntaket er feriepengegjelden.

#### **Egenkapital**

Kommunens egenkapital er på 12,5 prosent av kommunen totale kapital. Med andre ord er 87,5 prosent av kommunens eiendeler lånefinansiert. Dersom pensjonsmidler og forpliktelsen holdes utenfor vil egenkapitalen utgjøre 24,6 prosent av de resterende eiendelene.

Samlede fond utgjør 108,2 millioner kroner. Av dette er 92,8 millioner kroner i frie fond og 15,3 millioner kroner i bundne fond. Bundne fond er innbetalinger der giveren (eller lovgiver) har bestemt hva pengene skal benyttes til. I praksis følger det alltid en betalingsforpliktelse med et bundet fond. Alternativet er å betale pengene tilbake.

Frie fond er i praksis ubrukte penger til fri benyttelse for kommunestyret. Bruk av frie fond krever nesten alltid et kommunestyrevedtak. Unntaket er når regnskapet skal gjøres opp.

### Likviditet

Å beregne likviditeten i en kommune på samme måte som i private regnskaper gir liten mening. Forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld kan fort gi feilaktig konklusjon. Årsaken til dette er noe særegenheter i det kommunale regnskapet.

Som særegenheter kan nevnes premieavviket regnes som omløpsmidler, men ikke kan benyttes til å betale regninger med, og premiefondet som ikke står i regnskapet, men kan brukes til å betale pensjonsfakturaer. Videre vil ubrukte lånemidler og avsatte fond fungere som likvide midler. I praksis inngår disse i bankbeholdningen.

I 2022 har likviditeten vært bedre enn i 2021 som også hadde svært god likviditet gjennom hele året.

	år 2022	år 2021	år 2020	år 2019
Bankinnskudd	144 638 000	63 932 000	23 987 000	26 835 000
Kundefordringer	61 262 000	58 434 000	55 756 000	49 602 000
Ubrukt premiefond ved årets slutt	7 090 000	24 823 000	-	-
<b>Sum betalingsmidler</b>	<b>212 990 000</b>	<b>147 189 000</b>	<b>79 743 000</b>	<b>76 437 000</b>
Kortsiktig gjeld	- 102 808 000	- 104 084 000	- 83 840 000	- 88 857 000
Ubrukte lånemidler	- 37 285 000	- 12 452 000	- 11 867 000	- 9 334 000
Bundne fond	- 15 347 000	- 22 722 000	- 26 416 000	- 20 558 000
<b>Sum disponert</b>	<b>- 155 440 000</b>	<b>- 139 258 000</b>	<b>- 122 123 000</b>	<b>- 118 749 000</b>
<b>Udisponerte betalingsmidler</b>	<b>57 550 000</b>	<b>7 931 000</b>	<b>- 42 380 000</b>	<b>- 42 312 000</b>

Det er rikelig med penger til å betale kommunens regninger på kort sikt. Med normal løpende drift vil den kortsiktige gjelden alltid «fornye» seg, slik at gammel gjeld dekkes opp av løpende driftsinntekter i 2023. I praksis betyr det at driften kan gå rund med negativ likviditet. Historisk har Nome kommune benyttet seg av kassekreditt. Fra og med 2021 var dete ikke nødvendig å trekke på kassekreditten.

August måned er en utfordrende måned i forhold til likviditet. Utbetaling av rammetilskuddet er fordelt over 10 måneder. August og desember er de to månedene kommunen ikke mottar rammetilskudd. Dette er også måneder med lave skatteinntekter. August måned var også den måneden med lavest saldo på folio-kontoen. Ved utgangen av august måned i 2022 var banksaldoen på 86 millioner kroner. Konklusjonen er at likviditeten er svært god, og vil være det i hele 2023 også.

## 2.4 Økonomiske nøkkeltall

Med ny kommunelov fra 1.januar 2020 ble det krav til at måltall skal vedtas av kommunestyret selv. Kommuneloven beskriver ikke hvilke eller hvor mange måltall, men valgte måltall skal vise utvikling av kommunens økonomi over tid.

I budsjett for 2022 er det valgt ut fire måltall med følgende målsettinger.

Nøkkeltall	Måltall	År 2022	År 2021	År 2020	År 2019
Nøkkeltall 1	1,70 %	6,0 %	5,0 %	0,6 %	-0,9 %
Nøkkeltall 2	5,00 %	11,8 %	5,5 %	0,6 %	0,6 %
Nøkkeltall 3	80,00 %	79,9 %	81,9 %	87,3 %	85,4 %
Nøkkeltall 4	0,50 %	3,4 %	2,9 %	2,5 %	-1,1 %

### Nøkkeltall 1: Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter

Et positivt netto driftsresultat betyr at man har satt av til fond og/eller overført midler til investering. Et negativt tall betyr at man har brukt av fond. Et måltall på 1,7 prosent vil en kun klare dersom en ikke bruker av disposisjonsfond til drift, kun til investering.

Målsettingen på 1,7 prosent ble nådd med god margin i 2022.

### Nøkkeltall 2: Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter

Nøkkeltallet gir en indikasjon på hvor mye reserver kommunestyret ønsker. Årets avsetning til disposisjonsfond gjør at man nå har klart målet på 5 prosent mer enn dobbelt opp.

Nøkkeltallet gir en god indikasjon på handlingsrommet kommunestyret har.

Med mål på 5 prosent og driftsinntektene på samme nivå som 2022 må det være 39,2 millioner kroner på fond. Med nåværende fondsbeholdning kan det brukes 53 millioner kroner av fond og fortsatt klare målsettingen med 5 prosent disposisjonsfond ved neste årsavslutning.

### Nøkkeltall 3: Netto lånegjeld i prosent av driftsinntekter

Det er først og fremst den store inntektsøkningen som gjør at vi klarer målet på 80 prosent lånegjeld i forhold til driftsinntektene. Også denne gangen er det noen engangsinntekter som korona-kompensasjon. Samtidig er det 32 millioner kroner i ubrukte lånemidler som igjen kan betyr lavere opptak av lån i 2023 enn det betales i avdrag, men det avhenger av framdriften i de ulike prosjektene. Samlet sett vil det være mulig å holde dette måltallet om en er forsiktig med investeringer fremover.

### Nøkkeltall 4: Avvik fra budsjett

I budsjettdokumentet for 2022 er det ikke tydelig hvilket budsjettavvik som skal måles, men det er rimelig å anta at det er avvik fra budsjett for virksomhetene samlet sett som skal måles. I tabellen ser vi at dette avviket er på 3,4 prosent i 2022. Et positivt avvik betyr at virksomhetene har brukt mindre enn de har fått bevilget.

For alle nøkkeltallene er det store inntekter fra konsesjonskraft og høy skatteinngang som gir de gode resultatene i nøkkeltallene.

## 2.5 Andre måltall

### 2.5.1 Nært og godt å bo

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Andel som bor i egen bolig	83%	>83%	81-82%	<80%	
Fiberdekning	Ikke målbar	>56%	54-55%	<53%	Utbygging av 5G gjør det vanskelig å måle dekningsgrad i kommunen.
Andel ungdom som er fornøyd med lokalmiljøet	68%	>73%	66-72%	<65%	
Antall solgte kommunale tomter	13	3	2	<1	Alle gjenværende tomter på Haslerudfeltet ble solgt samlet.

### 2.5.2 Nært til mulighetene – gode forbindelser

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Antall km sykkelvei langs kommunal vei	3 km	>3,1 km	3.05 km	3 km	Ikke bygget G/S veg i 2022
Andel kommunale veier og gater med belysning	30,6 %	>31%	30,7-30,9%	30,6%	Ingen nye gater har fått belysning i 2022
Andel kommunale veier uten fast dekke	61 %	>63%	62,8-62,9%	62,7%	Ingen nyasfaltering i 2022.

### 2.5.3 Nær de du er glad i – god eldreomsorg, barnehage og skole

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Utdelte kultur- og fritidskort i kommunen	Ikke målbart	>170	120 - 169	<120	Det er delt ut kort uten at det er gjennomført registrering i 2022
Barn 6- 15 år i kulturskole	23,9%	>24%	20-23%	<20%	
Andel hjemmeboende med demens som har vedtak om et dagaktivitetstilbud	39,1 %	> 20 %	15-19 %	> 14 %	
Andel av opphold i sykehjem som er korttidsopphold	17,4 %	> 17 %	11-16 %	< 10 %	
Antall avsluttede saker i psykisk helse	46 %	> 30 %	21-29 %	< 20 %	
Andel hjemmebesøk utført av jordmor innen tre døgn etter hjemkomst fra føde/barsel	98,2 %	100 %	95-99 %	< 95 %	
Vaksine, 9-åringer	98,5 %	> 98 %	96-97 %	< 95 %	
Andel barn med fullført helseundersøkelse inne 1. skoleår	94,4	100 %	90-99 %	< 89 %	
Andel barn 3-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 3-5 år	97,1%	100 %	100-97 %	<97 %	
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanningen	42%	>45 %	45-40 %	<40 %	
Andel elever på laveste mestringsnivå nasjonale prøver 5. trinn siste 4 år	26%	<25 %	25-30 %	>30 %	
Andel elever på laveste mestringsnivå nasjonale prøver 8. trinn siste 4 år	8,4%	<10 %	9-15 %	>15 %	
Elever på 8.-10.trinn som har vedtak om spesialundervisning	12%	<9 %	9-10 %	>10 %	
Andel undersøkelser gjennomført innen 3 måneder i barnevernet	93%	> 89 %	80-88 %	< 80 %	

### 2.5.4 Nær der du bor – godt samhold

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Besøk på bibliotek pr. innbygger	3,24	>5	3-5	<3	
Besøk på kino	2759	>3000	2500-3000	<2500	

## 2.5.5 Nær jobben – gode jobber, arbeidskraft og kompetanse

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Andel innbyggere med utdanning på høghskolenivå	25%	>24%	23-24%	<23%	
Andel av ansatte (brukerrettede årsverk) som har fagutdanning i pleie og omsorg	83%	> 85 %	80-84%	< 80%	
Andel 18-24 år på sosialhjelp	5,7%	<5 %	5-10%	>10%	
Snitt stønadslengde i antall måneder for mottakere av sosialhjelp, 18-24 år	6,2%	<3%	3-5%	>5%	Krever en del tid å få ungdom ut i jobb som de kan leve av

## 2.5.6 Nær brukervennlig natur – godt å bruke naturen

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Omdisponering av dyrket mark (dekar) etter jordlova	10	0	0,5	>1	Omdisponering gjelder Permakultur/park ved Villa Lunde
Andel avfall levert gjenvinning	45%	>35%	33 -34%	<32%	
Andel av vann som går tapt på grunn av lekkasje	30%	<30%	31–35%	>36%	

## 2.5.7 Nært til kommunen – god kommune

Dimensjon/indikator	Status	Mål 2022	Akseptabelt	For svakt	Kommentar til avvik
Utgifter vedlikehold pr. m2	100 kr	100 kr	60–90 kr	50 kr	
Andel heltidsansatte	63,3 %	>45 %	45-40 %	<40 %	
Sykefravær i %	10,6 %	<7,5 %	7,5-9 %	>9 %	Nome kommune vil i det videre ha fokus på forbedringsarbeid når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær.



## 2.6 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser

Kommunelovens §14-7 sier at årsberetningen skal redegjøre for:

*Vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.*

Kommuneloven definerer selv en forskjell på budsjettavvik og premissavvik.

Vesentlighetsbegrepet kommer også inn her. Altså ikke alle avvik og ikke alle premisser, men kun de vesentlige. I god kommunal revisjonsskikk finner vi følgende definisjon på vesentlig budsjettavvik.

*Vesentlig budsjettavvik vil være avvik av betydning for kommunestyrets kontroll med bruk av bevilgningene mellom årsbudsjett og årsregnskap og vesentlig avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.*

### 2.6.1 Vesentlige avvik mellom årsbudsjett og årsregnskapet

Budsjettavvikene kommenteres på hvert enkelt rammeområde. De aller største avvikene kommenteres kort her.

#### Rammeområdet A - Administrasjon

Det ble bevilget en lønnsreserve på 6 millioner kroner. Avsetning til lønn i forbindelse med lærerstreiken er tatt fra denne potten. 5,2 millioner kroner er ubrukt. Årsoppgjøret av premieavvik, premiefond, amortisering, og avvik i betalt premie gir en mindre kostnad på 2,4 millioner kroner.

#### Rammeområde E – Oppvekst.

Grunnskolene inklusiv skolefritidsordning har brukt 5,3 millioner kroner utover budsjett.

#### Rammeområdet H – Samfunnsutvikling.

Inntekter fra konsesjonskraft har gitt 12,8 millioner kroner i merinntekter enn budsjettet.

#### Rammeområdet N – Skatt og rammetilskudd.

Rammeområdet har bidratt med 23,6 millioner kroner i merinntekter utover budsjett.

### 2.6.2 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser

I god kommunal revisjonsskikk (RSK 302) finner vi følgende definisjoner på budsjettpremissar:

*Tekniske forutsetninger – forutsetninger som ligger til grunn for budsjettet, eksempelvis lønnsvekst, rentenivå og andre parametre.*

*Premisser for bruken av bevilgningene – kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene jf. kommunelovens § 14-7.*

*Tekniske forutsetninger er ikke ment å være grunnlag for revisors kontroll. (Jf. punkt A6)*

I tillegg er det en tredje variant der kommunestyret bevilger budsjettmidler, som skjer underveis i året. Det gis ekstrabevilgninger som følge av merforbruk, økte kostnader uforutsette hendelser eller reduserte inntekter. Slike tilfeller er ikke en premiss for

bevilgningen, siden bevilgningen dekker opp for en kostnad som allerede er påløpt, og hensikten er å bringe budsjettet i balanse.

I hovedsak er en premiss for budsjettbevilgningen en bestilling fra kommunestyret. Investeringer er budsjettpremiss og disse er det gitt en redegjørelse for i kapittel 2.2. I drift er bevilgningen mer uklare om de er tekniske forutsetninger, bevilgningspremiss eller tilleggsbevilgninger som følge av merforbruk.

Den største og viktigste premissen for budsjett 2022 var at budsjettet skulle bygge på videre drift av år 2021. Deretter tilføres bevilgninger for konsekvenser (tekniske bevilgninger). Til slutt legges til bestillinger fra kommunestyret ofte med konkrete og tallfestede budsjettbevilgninger. Selv om budsjettpremiss for 2022-budsjettet var tilleggsbevilgninger, så kan en premiss også være et budsjettkutt. For eksempel stenging av et basseng, kino, kantine eller reduksjonen av antall årsverk.

Budsjettdokumentet kapittel 8 for 2022 gir en liste på åtte punkter for kommunestyrets premiss for budsjettåret. Disse er:

- Folketallsutviklingen
- Kommunal deflator
- Sykefravær og rekruttering
- Kraftinntekter og utbytte
- Beredskap
- Pensjon
- Beregningsrisiko
- Budsjettoppfølging

De fleste av de opplistede «budsjettpremissene» må kunne sies å være tekniske forutsetninger og ikke premiss for bruken av bevilgningen. Det er heller ikke konkret knyttet en budsjettbevilgning til disse åtte punktene.

Et forsøk på å oppsummere premiss for kommunestyret bevilgninger er:

Kommunestyrets premisbevilgninger					
	Bevilgning gitt	Beløp	Forvetning	Gjennomføring	Resultat
A	Opprinnelig budsjett	100 000	Kompetanseheving	Startet	Innefor budsjett
A	Opprinnelig budsjett	200 000	Arbeidstøy	Startet	Overforbruk
A	1.tertial	150 000	Sommerfest	Gjennomført	Innefor budsjett
E	Opprinnelig budsjett	900 000	Økt bemanning i barnehagene	Gjennomført	Innenfor budsjett
E	1.tertial	300 000	50% miljøarbeiderstilling	Gjennomført	Innenfor budsjett
E	2.tertial	3 500 000	45 Ukrainske flyktninger	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	Opprinnelig budsjett	520 000	Styrket hjemmetjeneste på natt	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	Opprinnelig budsjett	230 000	Styrking legesenteret	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	1.tertial	185 000	Sommerjobb ungdom	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	1.tertial	350 000	Økt innsats flyktninger	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	2.tertial	375 000	Legehjemmel	Gjennomført	Innenfor budsjett
F	FSK 132/22	125 000	Barn i utsatte familier	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	Opprinnelig budsjett	280 000	Vaktordning Vaktmestertjeneste	Ikke gjennomført – startet 1.123	Midlene brukt til vedlikehold
H	Opprinnelig budsjett	1 800 000	Vedlikehold kommunale bygg	Gjennomført	Merforbruk
H	Opprinnelig budsjett	240 000	Åpent basseng Dagsrud	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 008/22	100 000	Bredband Standeren, Bleka og Lundtveit	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 019/22	500 000	Ferietilbud	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 028/22	150 000	Tilskudd - Opprydding alpinesenter	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 056/22	210 000	Ekstra kulturmidler	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 056/22	1 300 000	Opprusting bruer	Gjennomført	Innenfor budsjett
H	KST 056/22	2 000 000	Vedlikehold av bygg	Gjennomført	Merforbruk
H	KST 056/22	2 000 000	Vedlikehold av veier	Gjennomført	Mindreforbruk
H	KST 056/22	500 000	Vedlikehold av Dagsrud	Gjennomført	Innenfor budsjett

## 2.7 Oppsummering – utsiktene framover

De økonomiske betingelse har endret seg vesentlig i positiv retning. Alle måltallene er innfridd i løpet av et turbulent år.

Høye kraftpriser har gitt gode inntekter fra konsesjonskraft. Samtidig har kommunen hatt en fastprisavtale for kjøp av strøm til egne bygg som har gitt lave kostnader i hele 2022.

Nettoeffekten har vært et stort pluss for Nome kommune. For kommende år vil nettoeffekten bli vesentlig mindre, da Nome kommune må kjøpe strøm til tre ganger så høy pris som i 2022.

Prisvekst opp mot 7,5 prosent gir noen utfordringer, selv med forventninger om lavere prisvekst fremover. Noe av årsaken til synkende prisvekst er alle renteøkningene høsten 2022. Samlet gir dette betydelig høyere kostnader i 2023 enn for 2022. Renteutgiften alene øker med 12 millioner kroner i 2023.

Reallønnsnedgang i 2022 gir et ekstra press på årets lønnsoppgjør. Normalt kompenseres lønnsøkninger over rammetilskudd. Men i en usikker tid med renteøkninger, prisvekst, krig og strømkrise, kan det være at regjeringens prioriteringer ikke følger normalen i 2023.

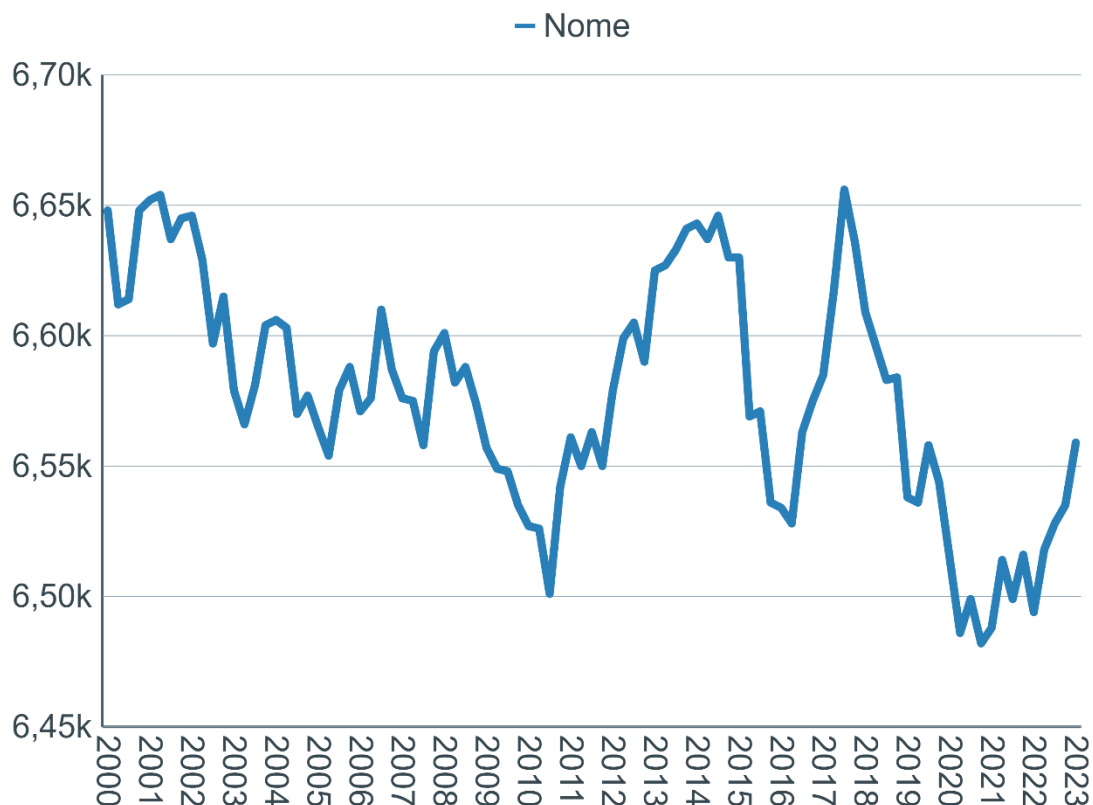
Skatteinntektene hadde en vesentlig økning på slutten av 2022. Det meste av dette var engangs skatteinntekter. Skatteinngangen for januar og februar 2023 er svært lik skatteinngangen i 2022. Dette gjelder både for Nome kommune og for hele landet under ett.

Nome kommune har opparbeidet seg en betydelig buffer i fond. Selv med et budsjett i 2023 som bruker halvparten av disposisjonsfondet vil det være mulig å fordele resten over flere år.

## 3 Lokalsamfunnet

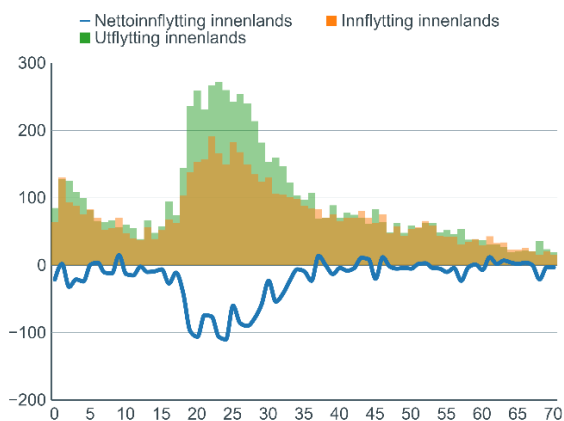
### 3.1 Befolkningsutvikling

Oversiktene nedenfor viser utviklingen i Nome de siden 2000:

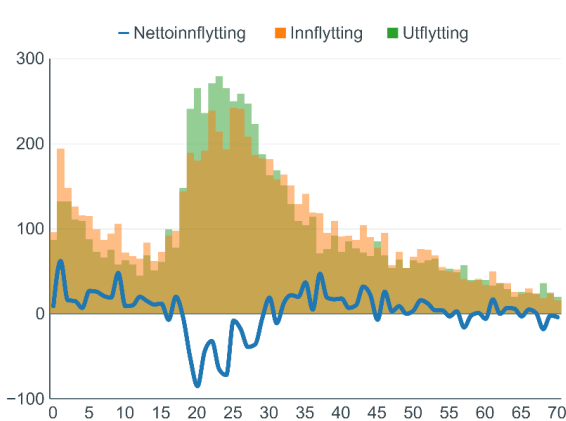


Det har egentlig vært små endringer i folketallet i Nome. Høyeste folketall etter 2000 var 6 656 i 3. kvartal 2017, mens laveste folketall var 6 482 i 4. kvartal 2020. Ved inngangen til 2023 var det 6 599 innbyggere i Nome. En vekst på 67 innbyggere fra 1.1.2022. Innbyggertallet er 1,3 prosent lavere nå enn i starten av 2000.

Det er først og fremst nettoinnvandring som er den positive faktoren for befolkningsutviklingen i kommunen. Det er et uttalt mål at Nome kommune skal være attraktive for tilflytting og hvis man ser på innenlandske flyttetall mellom 2000 - 2021 så ser vi at Nome kommune taper unge i alderen 20-30 år, uten at vi vinner innbyggere i andre aldergrupper (Tabell 1 nedenfor). Nettoinnflytting inklusiv innvandring har virket foryngende i samme periode, når man ser på alderssammensetningen på de som har flyttet til kommunen fra utlandet (Tabell 2 nedenfor).



Tabell 1



Tabell 2

Kilde: [Regional analyse -Telemarkforskning](#)

De fleste som flytter fra Nome flytter til Skien, Midt-Telemark, Porsgrunn og Oslo. Likevel ser vi at det også flytter mange fra de samme områdene til Nome. Det er klart mest netto utflytting til Skien. Det er også netto utflytting til Oslo, Midt-Telemark, Porsgrunn og Notodden. Nome har hatt størst netto innflytting fra Tinn i den siste tiårsperioden. Det er også netto innflytting fra Bamble, Indre Østfold, Drangedal og Seljord.

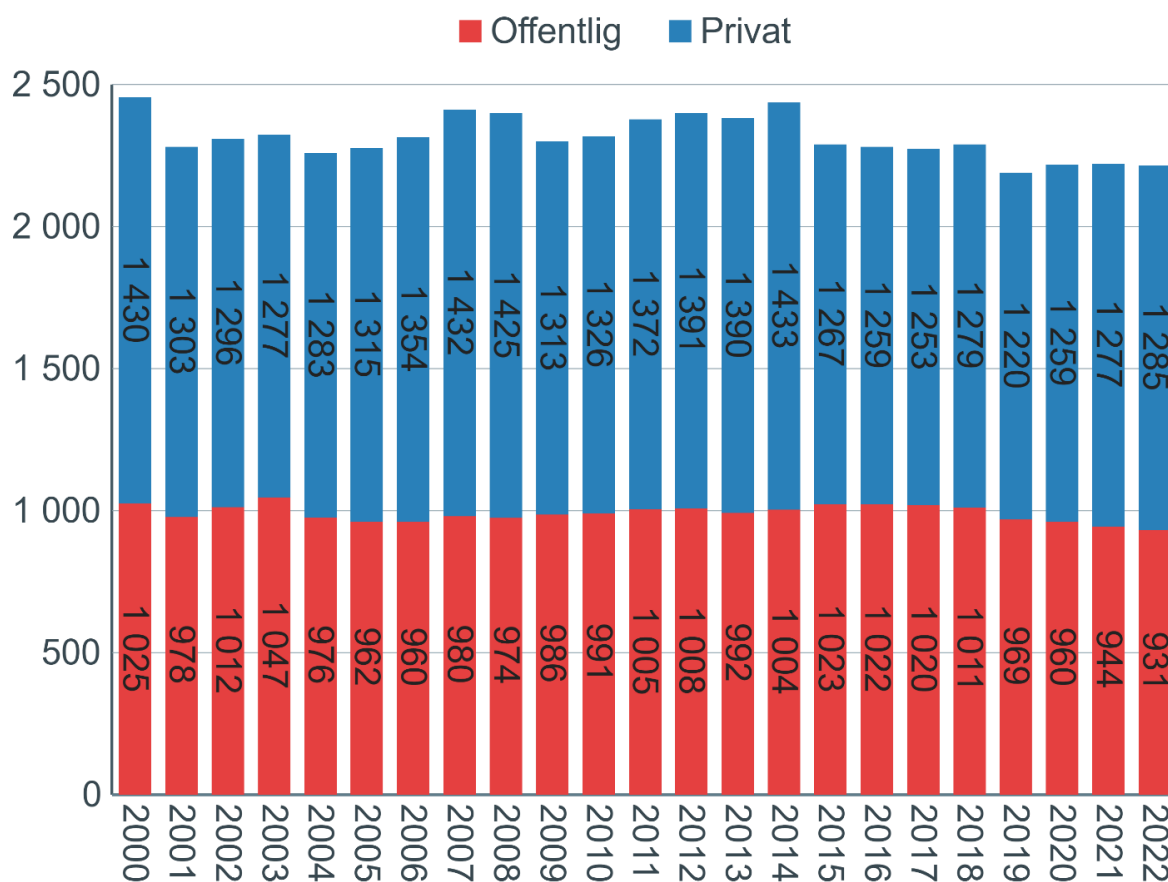
### 3.2 Næringsutvikling

Utviklingen i antall arbeidsplasser i kommunen har de siste fire årene vært positivt innen privat næringsliv med en vekst på 65 arbeidsplasser fra 2019 - 2022. Antall offentlige arbeidsplasser har hatt en nedgang med 38 i samme periode. Antall arbeidsplasser samlet sett har stått omtrent stille i de to siste årene. Arbeidsplassveksten i Nome har vært 27,5 prosentpoeng svakere enn i resten av landet siden 2000. I næringslivet har veksten vært 26,1 prosentpoeng svakere, og i offentlig sektor har utviklingen vært 31,0 prosentpoeng svakere i Nome enn i resten av landet.

Ser man på bransjeeffekt så har det stått stille innen basisnæringene (industri/landbruk), mens besøksnæringene har hatt en prosentvis vekst på ca. 7 prosent og regionale næringer (bygg/anlegg- transport med mer) har hatt en vekst på 20 prosent dersom man legger arbeidsplassutviklingen de siste 7 årene til grunn. Det er først og fremst statlige arbeidsplasser som har forsvunnet i samme periode med en prosentsats på hele 84 prosent. Den største delen forsvant med flytting av Nav til Midt-Telemark. For offentlig sektor samlet er nedgangen ca. 5 prosent.

Tabellen under viser utviklingen i antall arbeidsplasser i Nome kommune fra 2000 – 2022.

Kilde: [Regional analyse - Telemarkforskning](#)



### 3.3 Klima og miljø

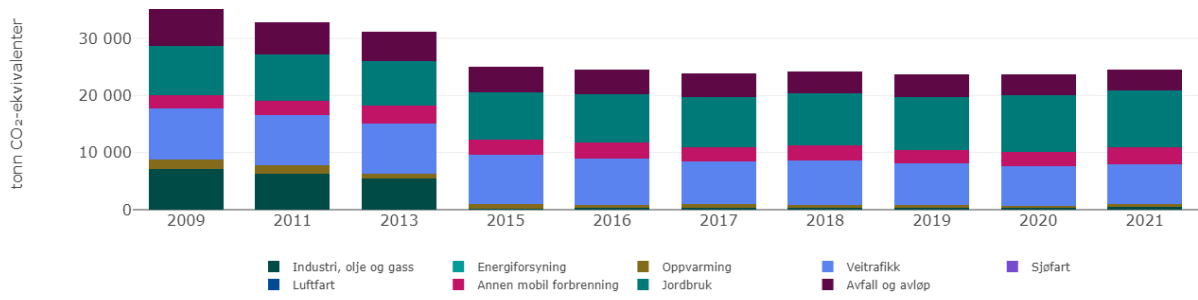
Nome kommune vedtok november 2021 kommunedelplan for klima, miljø og samfunnssikkerhet; - *Nome - Trygt og grønt*. Klimaregnskap for 2022 er ikke utarbeidet fra miljødirektoratet når denne årsmeldingen blir skrevet. Statistikken under viser derfor endringer fra 2020 – 2021. Tabellen neste side viser endringen fra 2009 -2021. Kilde Miljødirektoratet.

Samlet for alle sektorene viser en svak økning.

Sektor	2020	2021	Endring
Annen mobil forbrenning	2593,5	3082,7	Økning
Avfall og avløp	3677,4	3530,7	Reduksjon
Energiforsyning	-	-	Har ikke tall
Industri, olje og gass	267,5	570,3	Økning
Jordbruk	9882,4	9959,9	Økning
Luftfart	-	-	Har ikke tall
Oppvarming	390,4	497,6	Økning
Sjøfart	-	-	Har ikke tall
Veitrafikk	6886,7	6821	Reduksjon

### Sektorfordelte utslipp per år Nome

Kilde: Miljødirektoratet





## 4 Organisasjonen

### 4.1 Ansatte

Tabellen nedenfor viser en sammenstilling av antall ansatte, årsverk og sykefravær fordelt på kvinner og menn. Grunnlaget for tabellen er faste stillinger i kommunen, samt ansatte på arbeidsavklaringspenger og ansatte med permisjon uten lønn.

Som det fremkommer av tabellen har antall ansatte og antall årsverk vært relativt stabilt de siste årene seks årene.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Antall ansatte</b>	703	704	706	704	712	707
<b>Antall årsverk</b>	549	535	536	531	545	542
<b>Sykefravær kvinner</b>	9,7	9,0	9,1	12,3	12,4	11,5
<b>Sykefravær menn</b>	4,4	5,4	5,3	7,0	6,5	6,8
<b>Samlet sykefravær</b>	8,7	8,3	8,4	11,3	11,3	10,6

### 4.2 Sykefravær

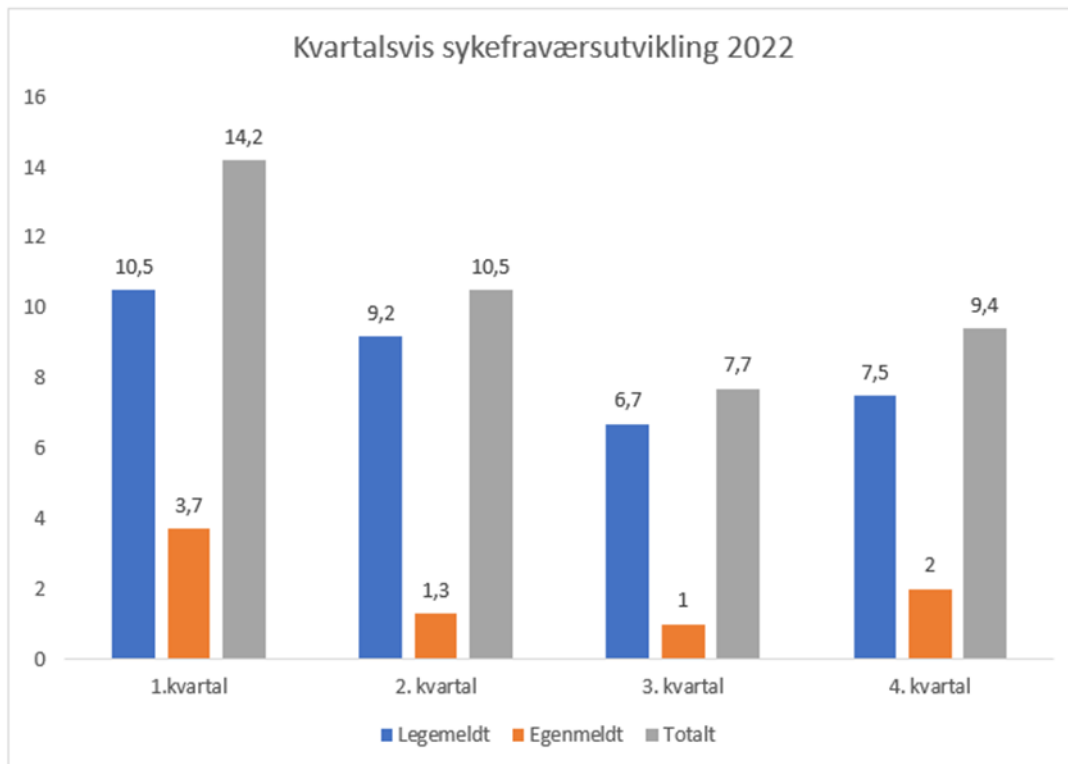
Nome kommune har en målsetning på maksimalt 7,5 prosent sykefravær. Det totale sykefraværet i Nome for 2022 var, som tabellen ovenfor viser 10,6 prosent. Sammenlignet med 2020 og 2021 har sykefraværet gått ned 0,7 prosent. Likevel ligger kommunen 3,1 prosent over målsetning.

Sykefraværet for 2022 viser at det fortsetter å være høyere for kvinner enn hos menn. Denne tendensen samsvarer med sykefraværet i kommunal sektor for 2022 på landsbasis (Statistisk sentralbyrå).

Tabellen viser at kvinners sykefravær har gått noe ned i kommunen fra de såkalte koronaårene i 2020 og 2021, men at det ligger 2,4 prosent høyere i 2022 med 11,5 prosent i motsetning til 2019 hvor sykefraværet var 9,1 prosent. Menns sykefravær i kommunen har en økende tendens fra 2017 til 2022, med en topp i 2020. Kjønnforskjellen i sykefraværet i 2022 er på 4,7 prosent.

Årsakene til denne kjønnforskjellen er kompleks. Kvinner og menn er ulike både i anatomisk og biologisk forstand og kjønn er derfor et viktig utgangspunkt for å forstå helse, sykdom og sykefravær. Nasjonale rapporter og forskning (Mykletun 2011) peker på faktorer knyttet til kvinners dobbeltarbeid (jobb og i hjemmet), det å få barn, og at det er høyere sannsynlighet for at kvinner starter et legemeldt fravær sammenlignet med menn. I tillegg er det også høyere andel av kvinner som arbeider i oppvekst og pleie- og omsorgssektoren, som har det største fraværet. Likevel viser rapporter (Oseborg Ose mfl. 2011) at menn i helse og omsorg også har et høyere sykefravær enn i andre sektorer og konkluderer dermed med at

sykefraværet også har med forhold på arbeidsplassen å gjøre. Ulike risikoprofiler på kjønn spiller en viktig rolle på hvilke forhold som avgjør dette sykefraværet.



Diagrammet over viser sykefraværets utvikling gjennom 2022 per kvartal for egenmeldt, legemeldt og totalt fravær. Det legemeldte fraværet har en synkende tendens gjennom året, men avslutter noe høyere enn 3. kvartal. Det egenmeldte fraværet holdt seg relativt lavt gjennom de siste tre kvartalene og økte noe i 4. kvartal. Årsaken til at sykefraværet øker i 4. kvartal kan blant annet ha sin årsak i årets influensasesong.

Sykefraværet varierer mellom de ulike etatene, men det er særlig høyt i oppvekstetaten og i helse- og omsorgsetaten. Det rapporteres på at de største årsakene til sykefraværet i disse etatene er forkjølelse/influensa/korona, muskel- og skjelettplager og lettere mentale utfordringer. Årsakene samsvarer med hovedårsaker til sykefraværet på landsbasis.

Nome kommune vil i det videre ha fokus på forbedringsarbeid når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær på system-, avdelings- og individnivå. Kontinuerlig opplæring, nærværarbeid og etatsvise tiltak vil i dette arbeidet være et knutepunkt. I tillegg jobbes det regelmessig med faktorer som lederspenning, lederutvikling og helhetskultur i kommunen. Et helhetlig, tydelig og løpende systematisk HMS-arbeid på alle nivå i organisasjonen skal jobbes ytterligere med for å oppnå målsetning om 7,5 % sykefravær.

## 4.3 Likestilling, inkludering og mangfold

### Arbeidsgivers aktivitetsplikt

§24 i likestillings- og diskrimineringsloven pålegger offentlige myndigheter å: *i all sin virksomhet arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering.*

Aktivitetsplikten omfatter alle diskrimineringsgrunnlagene; kjønn, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering og alder, samt graviditet, foreldrepermisjon ved fødsel eller adopsjon, omsorgsoppgaver eller kombinasjoner av disse grunnlagene.

I tillegg til plikten til å jobbe for likestilling i hele virksomheten, har alle arbeidsgivere også plikt til aktivt likestillingsarbeid. I §26 i likestillings- og diskrimineringsloven heter det: *alle arbeidsgivere skal, innenfor sin virksomhet, arbeide aktivt, målretta og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering.* I tillegg skal arbeidsgivere *søke å hindre trakassering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold.*

Arbeidet skal omfatte alle de personalpolitiske områdene, eller slik det står i loven: *arbeidet skal blant annet omfatte områdene rekruttering, lønns- og arbeidsvilkår, forfremmelse, utviklingsmuligheter, tilrettelegging og mulighet for å kombinere arbeid og familieliv.*

Alle offentlige virksomheter, og private arbeidsgivere som jevnlig sysselsetter mer enn 50 ansatte, skal i tillegg følge denne firestegs-modellen for å oppfylle aktivitetsplikten:

- a) Undersøke risiko for diskriminering og hindre likestilling
- b) Analysere årsakene til identifiserte risikoer
- c) Iverksette tiltak for økt likestilling og mangfold og motvirke diskriminering
- d) Vurdere resultater av arbeidet

Arbeidet skal dokumenteres, gjøres fortløpende og i samarbeid med ansattes representanter.

Offentlige myndigheter skal også redegjøre både for likestillingsarbeidet som offentlig myndighet jamfør §24 og som arbeidsgiver jamfør §26b i likestillings- og diskrimineringsloven.

### Redegjørelse for Nome kommune

- Kjønnbalansen totalt i virksomheten

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Menn i prosent</b>	20	19,5	19	19,5	18,5	18,6
<b>Kvinner i prosent</b>	80	80,5	81	80,5	81,5	81,3

Som det kommer frem av tabellen over er 81,3 prosent av kommunens ansatte kvinner. Innenfor helse- og omsorg, renhold og barnehage er et fåtall menn representert. Det er vanskelig å rekruttere menn inn i disse avdelingene. Innenfor grunnskole er også kvinner i

klart flertall, men med noen flere menn representert. I administrasjonen er det nå 86,6 prosent kvinner og 13,4 prosent menn. Dette er en endring da det tidligere har vært en overvekt av menn i administrasjonen.

- Midlertidig ansatte

2022	Antall	Totalprosent
<b>Menn</b>	9	324 %
<b>Kvinner</b>	30	811 %

Som tabellen over viser er det også flere kvinner enn menn i midlertidige stillinger. Gjennomsnittlig midlertidig stillingsstørrelse er 36 prosent for menn og 27 prosent for kvinner. Enkelte av de midlertidige ansatte har fast stilling i kommunen fra før.

- Ansatte i deltidstillinger

2022	Antall	Gjennomsnitt stillingsprosent
<b>Menn</b>	34	43,44
<b>Kvinner</b>	226	53,68

Tabellen over viser at 260 av kommunens 707 ansatte er deltidsansatte. Det utgjør 36,7 prosent. Av de deltidsansatte er 226 kvinner (86,9 prosent) og 34 menn (13,1 prosent). Deltidsansatte kvinner har en gjennomsnittlig stillingsprosent på 53,68 prosent og menn 43,44 prosent.

Det er uvisst hvor stor andel deltidsansatte som har ufrivillig deltid. Denne problematikken er et av fokusområdene for 2023. Heltidskultur har også hatt fokus i 2022. Administrasjonsutvalget har hatt heltid som regelmessig tema på sine møter. Arbeidet med heltidskultur blir også sett i sammenheng med kommunens arbeidsgiverstrategi som skal utarbeides i 2023.

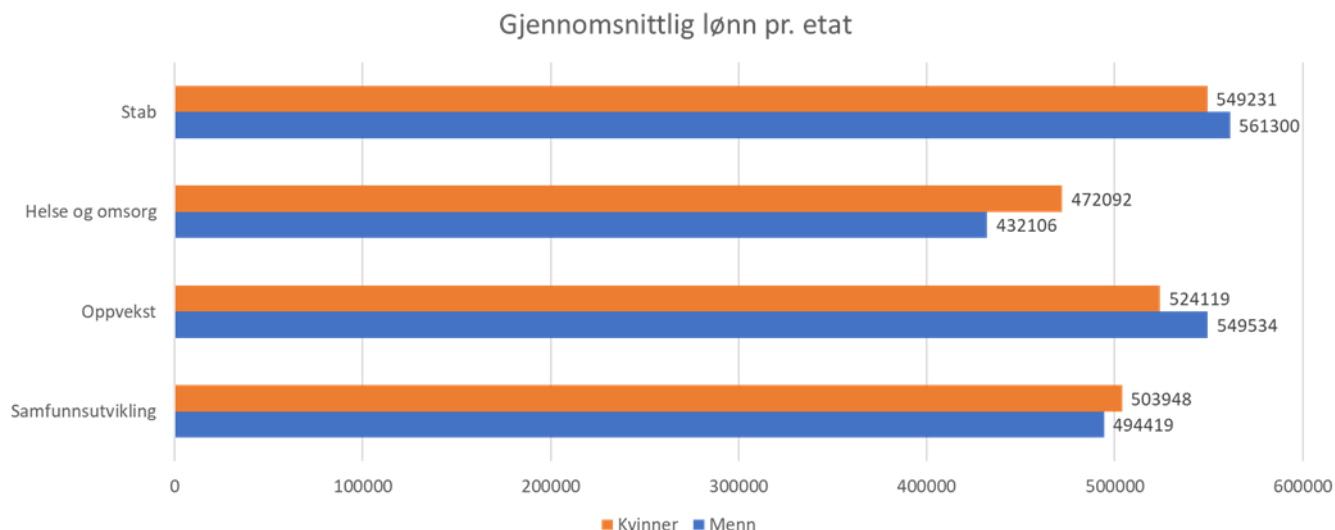
- Gjennomsnitt antall uker foreldrepermisjon for kvinner og menn

2022	Antall uker	Gjennomsnitt antall uker
<b>Menn</b>	99	11
<b>Kvinner</b>	242	15

Tabellen ovenfor viser antall uker foreldrepermisjon som er avviklet i 2022, fordelt på kvinner og menn. Menn avviklet i gjennomsnitt 11 uker og kvinner 15 uker. Tallet blir noe lavt fordi ansatte i vikariater kun mottar ytelse i en kort periode.

- Lønnsforskjeller på ulike stillingsnivå/grupper

Tabellen nedenfor viser gjennomsnittlig lønn, fordelt på kvinner og menn pr. etat, eksklusiv leger og ledergruppen.



Tabellen viser at det er relativt store variasjoner i gjennomsnittlig årslønn i de ulike etatene.

Ansatte i helse og omsorg har lavest gjennomsnittlig årslønn, mens menn i oppvekst og kvinner og menn i stab ligger høyest. Variasjonen skyldes i hovedsak ulik stillingsplassering og utdanningsnivå.

I staben og i samfunnsutviklingsetaten er lønnen mellom kvinner og menn relativt lik. Menn tjener noe mer i staben og kvinner noe mer i samfunnsutvikling.

I oppvekst er lønnsnivået mer ulikt. Her tjener menn gjennomsnittlig ca. 25 400 kroner mer enn kvinner. Dette er en økning fra 2021 da det samme tallet var 18 500 kroner. Bak tallene vil man se at dette har sammenheng med at det er flere menn i grunnskolen (som har høyere lønn) enn i barnehagene. Barnehageansatte er stort sett kvinner og har lavere lønn på grunn av kortere utdanning. Det jobber også flere faglærte og ufaglærte i barnehagene enn i skolen, - og disse er stort sett kvinner.

I helse og omsorg ser vi en motsatt effekt av hva det er i oppvekst. Menn har nesten 40 000 kroner mindre i årslønn enn kvinner. De fleste menn som jobber i etaten jobber i bo- og miljøtjenesten og har ikke samme utdanningen som kvinnene i sektoren. I tillegg er de fleste lederne i helse og omsorg kvinner. Derfor blir lønnsnivået til menn lavere. Sammenlignet med tilsvarende tall for 2021 har forskjellen økt. Forskjellen mellom menn og kvinner i helse og omsorg i 2021 var 18 000 kroner.

- Lønnsforskjell totalt i virksomheten (kjønnsforskjell i kroner eller prosent)

2022	
<b>Menn (kroner)</b>	499 432
<b>Kvinner (kroner)</b>	500 499

Tabellen ovenfor viser at det er marginale forskjeller på lønnsnivået mellom kvinner og menn i Nome kommune. Kvinner tjener gjennomsnittlig ca. 1 000 kroner mer enn menn. Til sammenligning hadde kvinner på landsbasis i gjennomsnitt 87,6 prosent av menns lønn.

- Kjønnfordeling pr. stillingskode

Off.stillingskode	Stillng	Kvinner	Menn
6014	Arbeider	0	1
6185	Helsesykepleier	2	0
6190	Hjemmehjelp	5	0
6455	Vernepleier	7	0
6517	Ergoterapeut	1	1
6541	Vaktmester	0	1
6572	Assistent	75	19
6599	Spesialkonsulent	11	3
6600	Unge arbeidst	1	0
6675	Miljøterapeut	4	0
6684	Miljøveileder	5	0
6709	Barnehagelærer	6	0
6814	Mus. Og kulturskolel.	3	1
6816	Mus. Og kulturmedarb.	1	1
6863	Sekretær	2	0
6986	Fagarbeider	9	4
7003	Arbeidsleder	3	3
7026	Bibliotekar	1	0
7076	Helsefagarbeider	109	11
7174	Sykepleier	40	2
7196	Kontormedarbeider	1	0
7199	Helsesekretær	4	0
7210	Renholder	13	1
7451	Leder/fagleder	2	0
7453	Fagleder	6	2
7459	Fagleder	2	0
7517	Fagarbeider	56	21
7518	Fagarbeider	1	2
7519	Fagarbeider	10	0
7520	Førstesekretær	6	0
7522	Spesialpedagog	2	0
7523	Spesialsykepleier	10	0
7531	Saksbehandler	1	0
7619	Klinisk sosionom	1	0
7637	Pedagogisk leder	33	1
7681	Spesialhjelppeleier	2	0
7954	Fagleder	4	0
7961	Lærer	4	1
7962	Adjunkt	19	3
7963	Adjunkt m/opprykk	27	12
7966	Lektor m/tillegg	4	5
7710	Tverrfagl.	1	0
7712	Still. m/k	1	0

7731	Stilling m	1	0
7734	Stilling m	1	0
8084	Ingeniør	2	5
8451	Leder	4	2
8452	Brannsjef	0	1
9451	Virksomhetsleder	5	1
6675	Miljøterapeut	4	4
8209	Jordmor	1	0
8527	Lege	3	2
8711	Utdanning	1	0
9430	Øverste leder	1	1
9451	Virksomhetsleder	1	0
9454	Leder	16	4

### Arbeid med likelønn

Nome kommunes lønnspolitiske retningslinjer bygger på bestemmelsene i hovedtariffavtalen (HTA) og har som målsetting å gjøre lønnsfastsettelsen så forutsigbar som mulig for hele organisasjonen.

Lønnspolitikken skal ivareta organisasjonens behov for kvalifisert arbeidskraft og medarbeiderens krav på likeverdig vurdering og behandling. Lønn skal benyttes som et personalpolitisk virkemiddel og blant annet fremme og ivareta likestilling mellom kjønnene.

Likelønn skal vurderes både ved nyttilsetting og ved lokale forhandlinger. Det skal kunne begrunnes dersom kvinner har en dårligere lønnsutvikling enn menn innenfor sammenlignbare stillinger. Dette gjelder spesielt lederstillinger og direkteplasserte ansattgrupper.

Likelønn vil være tema når nye lønnspolitiske retningslinjer skal drøftes i 2023.

### Arbeid med likestilling, inkludering og mangfold

I kommunens etiske retningslinjer beskrives det i formålet at det skal sikres en god etisk praksis og defineres felles standarder for ansatte i Nome kommune. De etiske retningslinjene gjelder alle kommunens ansatte og folkevalgte. I de etiske retningslinjene, under punktet om rettferdighet og likeverdig behandling er det beskrevet at Nome kommunes kjerneverdi er rettferdighet og likebehandling. Like tilfeller skal behandles likt med mindre det er en saklig og relevant forskjell.

Kommunen har ansvar for å hindre og forebygge at ulovlig trakassering forekommer i organisasjonen. I etiske retningslinjer er følgende nedfelt; *Det skal tas aktivt avstand fra og bekjempe enhver uetisk forvaltningspraksis. Alle har et selvstendig ansvar for å ta opp forhold som en får kjennskap til på arbeidsplassen, og som ikke er i samsvar med kommunens etiske retningslinjer. For eksempel vil mobbing, enhver form for trakassering, også seksuell trakassering, rasisme og etnisk diskriminering ikke tolereres.*

Det skal arbeides videre med etiske retningslinjer, samt likestilling, inkludering og mangfold i 2023.

## 4.4 Etisk standard

For å sikre en høy etisk standard i Nome kommune blir etikk jevnlig diskutert på personalmøter i avdelingene, men ikke etter fast mønster. Kommunen har i flere runder hatt fokus på etisk refleksjon i ledergruppa gjennom samlinger. Det er også tidligere utarbeidet en «etikklakat» for Nome kommune. Kommunen har etiske retningslinjer og det er laget retningslinjer for bruk av sosiale medier.

Organisasjonskulturen i Nome kommune skal gjenspeile våre etiske kjerneverdier. Både folkevalgte og ledere skal gå foran og motivere til etisk refleksjon og gode valg.

Samfunnsplanens visjon; *Nome - Nært og godt* - er ledetråd for håndtering av etiske problemstillinger i samfunnsutviklingsetaten. Etaten har hatt fokus på prosessene rundt offentlige anbud, jobbet bevisst med klart språk, tilgjengelighet og åpenhet. Da etaten i det daglige har hele lokalsamfunnet som kunde, medskaper og sparringspartner, er det avgjørende at etaten har systemer og strukturer som sikrer transparente prosesser. For å skape et godt samarbeidsklima med aktørene i samfunnet, er åpenhet rundt beslutninger, forutsigbarhet i saksbehandling og tilgjengelighet viktige kvaliteter som må foredles og ivaretas. Arbeid med tillit, åpenhet og samarbeid på tvers har derfor vært fokusområder for Samfunnsutviklingsetaten i 2022.

I helse og omsorg møter de ansatte jevnlig etiske problemstillinger, noe som gir regelmessig arbeid med temaet. Det systematiske arbeidet med etisk refleksjon har derimot vært nedprioritert i koronapandemien. Høsten 2022 har flere avdelinger prioritert å starte opp med systematisk etisk refleksjon i avdelingene. Etikk er ellers en del av ulike undervisningsopplegg, og også tema i e-læringsprogram som benyttes i tjenestene.

Oppvekstetaten følger den etiske standarden for Nome kommune. I det daglige arbeidet i skoler og barnehager følger vi lover og forskrifter, og har rutiner på tilsyn med dette. Ansatte ivaretas gjennom arbeidsmiljøloven, og når det gjelder barns grunnleggende rettigheter forholder vi oss til FNs. Barnekonvensjon. Opplæringsloven med forskrifter er lovverket som regulerer grunnskolen. Alle ansatte i skolene har et særskilt ansvar når det gjelder kap. 9A i opplæringsloven, som omhandler elevenes rett til et trygt og inkluderende læringsmiljø.

Barnehageloven og rammeplanen er styrende for barnehagevirksomheten. Med virkning fra 1.1.2021 ivaretar §§ 41-43 det psykososiale barnehagemiljøet.

I voksenopplæringen gjelder introduksjonsloven, samt lov om voksenopplæring i tillegg til opplæringsloven.

Oppvekstetaten utarbeider årlig en kvalitetsmelding (tilstandsrapport) for grunnskolene som presenteres for politikerne.



## 4.5 Betyggende kontroll

### 4.5.1 Internkontroll og egenkontroll

I henhold til kommunelovens §25-1 skal kommunen ha internkontroll med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Internkontrollen skal være systematisk og tilpasset virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold.

Kommunedirektøren skal

- a) utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering
- b) ha nødvendige rutiner og prosedyrer
- c) avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik
- d) dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig
- e) evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll

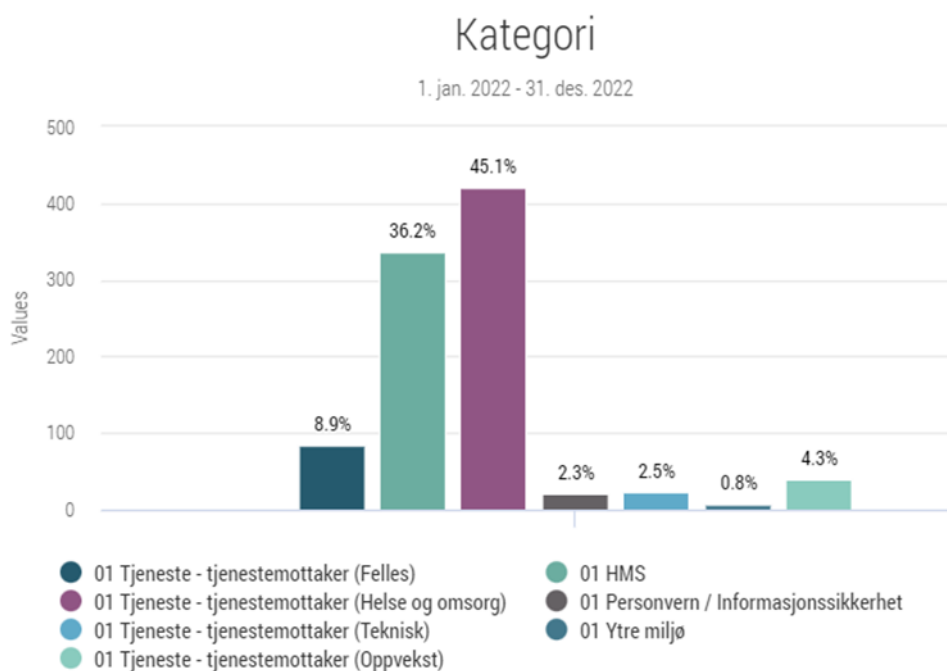
For å ivareta denne lovbestemmelsen og sikre betryggende kontroll innførte Nome kommune kvalitetssystemet Compilo i 2021. Gjennom 2022 har opplæringen i både avviksmodulen og dokumentmodulen løpende blitt gjennomført, både på gruppe- og individnivå med fokus på hvilke roller personene har i systemet.

Dokumentmodulen inneholder kommunens lovpålagte styrende, gjennomførende og kontrollerende dokumenter som til sammen utgjør kommunens helhetlige kvalitetssystem. Den inneholder de prosedyrer/retningslinjer som til enhver tid er gjeldende i kommunen. Kommunens dokumenter ble overført til Compilo i løpet av 4. kvartal 2022.

Formålet med avviksmodulen er å forbedre praksis, redusere mulighetene for å gjenta feil og hindre uønskede hendelser. Melding og behandling av avvik er en del av et kontinuerlig forbedringsarbeid, og en viktig del av kommunens internkontrollarbeid. Rapportering og behandling av avvik gir ledere på alle nivåer viktig styringsinformasjon. De får informasjon om hva som rører seg i organisasjonen, kunnskap om hvilke områder som bør bedres og oversikt over hvor man bør gjennomføre tiltak for å unngå at uønskede hendelser, ulykker, nestenulykker eller brudd på krav gjentar seg.

Gjennom 2022 har det blitt fokusert på, i opplæring og i det daglige rapporteringsarbeidet, at samtlige avvik skal registreres i Compilo. Avvik knyttet til bruker/pasient/elev/barnehagebarn skal i tillegg journalføres i eget fagsystem der den enkelte etat har prosedyrer som ivaretar dette. Gjennomgang av avvik har vært et fast punkt på agenda på ledermøter og i Arbeidsmiljøutvalget. Avvik følger ansvarslinjen i kommunen. Leder skal håndtere avviket innen 21 dager. Alle HMS-avvik leses av verneombud før leder lukker avviket. Alle avvik innenfor personvern leses av personvernombudet før leder lukker avviket.

I 2022 ble det meldt inn 868 avvik i kommunen. Det er positivt at det blir meldt avvik. Det gir oss, som nevnt over, mulighet til å forbedre praksis, redusere muligheter for å gjenta feil og hindre uønskede hendelser. Det har per 2022 ikke blitt nedfelt måltall for antall avvik. Organisasjonen ønsker at hver ansatt skal rapportere hver måned. I diagrammet under vises avvikene fordelt på kategori.



Compilo skal i løpet av 2023 utvides med en såkalt ROS-modul hvor alle risikovurderinger i kommunen skal gjennomføres, og en årshjul modul hvor aktiviteter på system- og avdelingsnivå planlegges og oppdateres.

Den økonomiske internkontrollen gjennomføres i det daglige ved at hver transaksjon er innom minimum tre ulike personer: minst to i etatene/staben (en som konterer/attesterer og en som anviser) og en fra økonomiavdelingen som gjennomfører transaksjonen.

#### 4.5.2 Forvaltningsrevisjoner

Det er gjennomført to forvaltningsrevisjoner i 2022.

##### Informasjonssikkerhet og personvern

Revisjonen ba kommunedirektøren om et oppstartsmøte om forvaltningsrevisjonen for informasjonssikkerhet og personvern 28.09.2021.

Det ble gjennomført intervjuer med utvalgte enheter i kommunen. Forvaltningsrevisjonens rapport ble sendt til kommunedirektøren for uttale 12.05.2022. Endelig forvaltningsrapport forelå 09.06.2022. Behandling i kontrollutvalg 09.06.2022 og kommunestyret 04.10.2022.

Konklusjonen fra revisjon var at Nome kommune bør:

- oppdatere informasjonssikkerhetshåndboken og andre styrende dokumenter på området informasjonssikkerhet og personvern, eventuelt utarbeide nye overordnede styringsdokumenter på området
- sikre en formalisering av rapporteringen på området og sørger for at praksis samsvarer med rutiner som beskrives i styrende dokumenter
- gjennomgå rutinene for registreringer i behandlingsprotokollen, og sørger for at behandlingsgrunnlaget for de ulike formålene blir presist og angitt

- gjennomføre risikovurderinger og DPIA i samsvar med lovkravene og egne rutiner
- vurdere om rutiner og saksbehandling knyttet til krav om innsyn i personopplysninger ivaretar de registrertes rettigheter
- vurdere om bruken av papirbaserte systemer helt eller delvis kan erstattes med digitale løsninger når kommunens enheter behandler personopplysninger

Kommunedirektøren møter i kontrollutvalget i løpet av våren 2023 for å svare for hvordan kommunen har fulgt opp anbefalingene fra rapporten.

### **Eiendomsforvaltning**

Forvaltningsrevisjonen er bestilt av kontrollutvalget i Nome kommune i sak 41/21. Bestillingen var i samsvar med kommunens plan for forvaltningsrevisjon 2020-2023.

Revisjonen har undersøkt følgende problemstilling: I hvilken grad har Nome kommune tiltak for å sikre et godt verdibevarende vedlikehold av bygningene sine?

Endelig forvaltningsrapport forelå 20.04.2022  
Behandling i kontrollutvalg 12.05.22 og kommunestyret 14.06.22.

Vedtak i kommunestyret:  
Nome kommune bør:

- ha overordnede politisk bestemte mål og en strategi for eiendomsforvaltningen, hvor vedlikehold av kommunale bygg inngår som et vesentlig element
- sikre helhetlig, nyansert og skriftlig rapportering til politisk nivå om kommunens bygninger og forvaltningen av disse
- fullføre arbeidet med registrering av teknisk tilstand, vedlikeholdsbehov og estimerte vedlikeholdskostnader
- utarbeide planer med prioriteringer for vedlikehold av kommunale bygg
- utarbeide klare avtaler som formaliserer kommunens oppgaver, ansvar og vedlikeholdsoppgaver for boligstiftelsene

Kommunedirektøren møter i kontrollutvalget i løpet av våren 2023 for å svare for hvordan kommunen har fulgt opp anbefalingene fra rapporten.

### **4.5.3 Statlige tilsyn**

Statsforvalteren og andre statlige tilsynsmyndigheter har i 2022 helt eller delvis foretatt tilsyn med følgende tjenester i Nome kommune:

#### **UDI: Kontroll av Nome asylmottak 2022**

UDI Regionkontor Sør gjennomfører årlig kontroll av asylmottak i regionen. UDI var til stede på Nome asylmottak den 30. november. Det ble ikke funnet avvik på de områdene som er kontrollert. Konklusjonen fra UDI var:

*Mottaket vurderes å være godt drevet.*

## 5 Rammeområde A: Administrasjon og politikk

### 5.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
A	Adm og politiske fellestjenester	Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
A1	Politisk styring og kontrollorgan	3 857	3 868	100 %	11	4 627
A2	Fellestjenester	16 713	15 855	105 %	-858	14 442
A3	Sentraladministrasjonen	11 452	11 132	103 %	-320	10 741
<b>A</b>	<b>Adm &amp; politikk, uten pensjon, og lønnsreserve</b>	<b>32 022</b>	<b>30 855</b>	<b>104 %</b>	<b>-1 167</b>	<b>29 810</b>
A2	Pensjon	-4 394	-2 000	220 %	2 394	-4 692
A2	Lønnsreserve, periodisering lønn, tap på fordringer	964	6 000	16 %	5 036	1 066
<b>A</b>	<b>Adm og politiske fellestjenester</b>	<b>28 592</b>	<b>34 855</b>	<b>82 %</b>	<b>6 263</b>	<b>26 184</b>

#### Kommentar regnskap

Rammeområdet A gjelder administrasjon og politikk, men blir også benyttet til fellestjenester det ikke er naturlig å legge til andre områder.

I 1. tertial ble det avsatt en lønnsreserve på 6 millioner kroner. Hensikten var å dekke opp for lønnsøkninger utover beregnet lønnsøkning og årsoppgjør vedrørende lønn.

Periodisering av variabel lønn gjelder lønn utbetalt i januar, men er timelister fra desember 2022. Det er endringen fra forrige år som tas med. I tillegg er det kostnadsført et estimat på hva lønnsoppjøret etter lærerstreiken vil komme på. Videre er det tapsført et beløp på 323 000 kroner som gjelder fakturaer som er særskilt gamle.

Da virksomhetene har fått økt sine budsjettet etter behov, både i 1. tertial og 2. tertial rapporteringene, så har det ikke vært nødvendig å dele ut av lønnsreserven. Det er derfor 5 millioner igjen.

Pensjonsoppjøret fra KLP var ca. 900 000 kroner bedre enn beregnet budsjett.

Pensjonsoppjøret fra SPK var det en samlet inntekt på ca. 1,5 millioner kroner. Her var det ikke beregnet noe budsjett.

Tabell under viser pensjonsavregninger som i 2022 også inngår i rammen til administrasjon.

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
A2	Fellestjenester -Pensjon	Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
	Bruk av premiefond	-42 878	-33 180	129 %	9 698	-17 779
	Premieavvik	3 027	-9 678	-31 %	-12 705	-23 555
	Kostnadsføring gamle premieavvik	12 457	12 784	97 %	327	12 056
	Avvik avsatt pensjon på tjenestene	23 000	28 074	82 %	5 074	24 586
<b>A2</b>	<b>Fellestjenester -Pensjon</b>	<b>-4 394</b>	<b>-2 000</b>	<b>220 %</b>	<b>2 394</b>	<b>-4 692</b>

Bruk av premiefond medfører endring i premieavvik. Disse to må sees samlet.

Fellestjenester har et merforbruk på 858 000 kroner, herav 566 000 kroner i merforbruk til arbeidsklær. Videre er det brukt 135 000 kroner til juridisk bistand og innfordringskostnadene er blitt 128 000 kroner høyere enn budsjett.

I økonomiavdelingen er det brukt 261 000 kroner utover budsjett. Alle ansatte er nye i løpet av 2022 og noe overlapping har det blitt.

## 5.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Økning/ reduksjon	Resultat
<b>A1. Kompetanseheving</b>	100	<p>Det ble i 2022 igangsatt et lederutviklingsprogram for alle kommunes ledere. Programmet ble utviklet i samarbeid med KS-Konsulent og strekker seg over 1 år, med 4 samlinger og med trening og veiledning mellom samlingene.</p> <p>Programmet har en total kostnad på 420 000 kroner, hvorav cirka halvparten vil bli dekket av OU-midler fra KS. Kommunens kostnad var 35 600 kroner i 2022.</p>
<b>A2. Arbeidstøy</b>	200	<p>Det ble i 2022 forhandlet frem en lokal særavtale om arbeidstøy og personlig verneutstyr. Det ble også inngått en rammeavtale for kjøp av arbeidstøy.</p> <p>De estimerte årlige kostnadene for arbeidstøy er 200 000 kroner. Det var i 2022, og vil i 2023, bli en ekstra kostnad knyttet til anskaffelse av arbeidstøy i oppvekst og helse og omsorg. Kostnaden for 2022 var 767 000 kroner.</p>

## 5.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter - rammeområde A				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
<b>Utarbeide ny arbeidsgiverpolitikk/-strategi</b>	Strategi 5: Nær jobben – gode jobber, arbeidskraft og kompetanse			Arbeidet med å utvikle kommunens arbeidsgiverpolitikk/strategi ble igangsatt høsten 2022. Det ble utarbeidet en spørreundersøkelse for å innhente innspill fra kommunens ansatte, ledere, tillitsvalgte, verneombud og folkevalgte. Arbeidet ferdigstilles i 2023.
<b>Fortsette implementeringen av kvalitetsstyringssystem (COMPILO)</b>	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene som ligger i digitale verktøy.			Avviksmodulen er godt implementert i hele organisasjonen. Dokumentstrukturen ble bygget opp og dokumenter har blitt lagt inn i Compilo. Arbeidet med kvalitetssystemet fortsetter i 2023, da med fokus på innføring av ROS-modul og årshjul.
<b>Intranett</b>	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene som ligger i digitale verktøy.			Teams har blitt innført som digitalt kommunikasjonsverktøy. Alle ansatte har fått tilgang. Behovet for et intranett bør vurderes og konkluderes i 2023.
<b>Utarbeide Handlingsplan som følger opp vedtatt digitaliseringsstrategi for Nome og Midt-Telemark</b>	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene som ligger i digitale verktøy.	Plan strategi		Temaplanen "Smarte og digitale Nome" ble vedtatt i administrasjonsutvalget 21.11.2022 og inneholder konkrete tiltak, dvs en handlingsplan.
<b>Utarbeide temaplan for Smarte og Digitale Nome - bærekraftig organisasjonsutvikling og transformasjon</b>	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene med digitale verktøy.	Plan strategi		Temaplan for smarte og digitale Nome ble vedtatt i administrasjonsutvalget i 21.11.2022

## 5.4 Tjenesteområde A1: Politisk styring og kontroll

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet omfatter folkevalgte organer, partistøtte, revisjon, samt utgifter til kontrollutvalgssekretariatet.

### Resultater 2022

Resultat av KS sin lokaldemokratiundersøkelse, som ble gjennomført i 2021, ble presentert for kommunestyret i februar. Det ble fulgt opp med en dag folkevalgtprogram, ledet av prosessveileder fra KS.

Under følger en tabell over antall møter og saker i de forskjellige politiske utvalg i 2019-2022

Utvalg	Møter				Saker			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Kommunestyret	11	9	7	8	121	103	77	92
Formannskapet	15	21	16	11	108	125	100	132
Helse- og omsorgsutvalget	1	7	6	7	7	27	22	28
Oppvekstutvalget	1	6	6	5	3	24	23	25
Samfunns- utviklingsutvalget	1	10	7	8	10	56	54	86
Driftsutvalget	7	-	-	-	53	-	-	-
Eldrerådet	6	5	5	6	17	18	17	29
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	6	5	5	6	27	18	17	30
Adm. utvalget	5	3	5	3	21	8	19	10

## 5.5 Tjenesteområde A2: Fellestjenester

### Beskrivelse av området

Gjelder felleskostnader for hele organisasjonen Nome kommune. Herunder inngår bl.a. drift og vedlikehold av felles IKT-systemer, vår andel av organisasjonen Midt-Telemark IKT, bedriftshelsetjeneste, forsikringer, diverse kontingenter, drift av rådhuset, felles telefon- og portokostnader, tap på kommunale fordringer, juridisk bistand, velferds- og opplæringstiltak, kostnader til frikjøpte tillitsvalgte, mv.

### Resultater 2022

Det er i løpet av 2022 arbeidet med følgende:

- Informasjonssikkerhetshåndboken ble ferdigstilt. Denne beskriver regler og retningslinjer for behandling av informasjon som skal ivareta informasjonssikkerheten og personvernet til våre samarbeidspartnere, innbyggere, ansatte og elever.

- Alle ansatte i Nome kommune har fått Office 365 lisenser. Det vil si at alle ansatte nå har egen e-post og tilgang til Office produkter uavhengig av stillingstype og stillingsbrøk.
- Digitale innbyggertjenester og kompetansedeling gjennom samarbeidsorganet DigiTV, som skal bidra med å styrke digitaliseringsarbeidet i hele Vestfold og Telemark.
- DigiOrden, et styringsverktøy som skal sikre strategisk eierskap til kommunens informasjonsforvaltning og investering på digitaliseringsområdet, samt bidra til ivaretagelse av behandlingsprotokoller og personvern.
- Ny telefoniløsning som skal bidra til innsparing og modernisering. Den nye løsningen er basert på mobiltelefoni og ble innført høsten 2022.
- Fokus på sikring av våre IT-systemer. Dette er en utfordring i vår tid, og et område som krever kontinuerlig oppfølging. Med stadig økende integrasjoner og samhandling på tvers av ulike systemer, samtidig med økende trusselbilde på kompromittering, krever informasjonssikkerhet og personvern økt overordnet fokus.
- Digital signering som skal forenkle prosessen ved signering av personalmeldinger. I løsningen kan ansatte enkelt signere personalmeldinger elektronisk via PC eller mobiltelefon. Den digitale prosessen ved eSignering gjør at kommunen slipper manuell håndtering ved utlevering og innhenting av personalmeldinger som skal signeres.
- Integrasjon mellom Visma HRM og Websak.

### Utfordringer

Implementering av nye systemer krever ressurser, tidsbruk og motivasjon til å ta det i bruk. Dette kan være utfordrende i en allerede hektisk hverdag.

## 5.6 Tjenesteområde A3: Sentraladministrasjonen

### Beskrivelse av området

Sentraladministrasjonen består av kommunedirektøren og to staber med hver sin leder; personal- og organisasjonsavdelingen og økonomiavdelingen. Det er et nært samarbeid mellom stabene.

**Personal- og organisasjonsavdelingen** ivaretar det overordnede arbeidsgiveransvaret. Dette gjøres gjennom aktivt og utviklingsrettet personal- og organisasjonsarbeid. Avdelingens oppgaver er å legge til rette for at kommunen når sitt mål om å være en attraktiv arbeidsgiver.

Personal og organisasjonsavdelingen besto per 31.12.2022 av 8,7 årsverk innenfor personal- og lønn, samt service og arkiv.

Innen personal er hovedoppgavene knyttet til blant annet rekruttering, lederutvikling, HMS, sykefraværsoppfølging, internkontroll og forhandling av lønns- og arbeidsvilkår.

Lønn sørger for korrekt utbetaling av lønn til ca. 700 fast ansatte. Med timelønnede og oppdragstakere utstedes ca. 1 000 lønnslipper per måned.



Service og arkiv håndterer oppgaver knyttet til blant annet arkiv, post, telefoni, bostøtte, politisk sekretariat og skjenkebevilling. I 2022 ble det opprettet 4 213 saker og 18 562 journalposter i sak/arkivsystemet. Feilregistreringer og testsaker kommer i tillegg.

Personal og organisasjonssjefen har vært husansvarlig for Nome rådhus og deltaker i styret for Nome og Midt-Telemark IKT. Avdelingen har sekretærfunksjonen i administrasjonsutvalget og arbeidsmiljøutvalget. Hovedtillitsvalgte ligger også på budsjettet til avdelingen

**Økonomiavdelingen** har 3,4 årsverk fordelt på 4 ansatte. Avdelingen har ansvar for koordinering av økonomiarbeidet i kommunen. Herunder budsjett- og økonomiplanprosessen, budsjettoppfølging gjennom året, faglig ansvar for kommuneregnskapet og fakturabehandling, KOSTRA-rapportering, eiendomsskatt, kommunal innfordring og kommunens innkjøpsavtaler. Ansvar for føring av regnskapet for kirkelig fellesråd er også tillagt avdelingen.

## Resultater 2022

I 2022 ble det:

- Arbeidet systematisk med avviksmodule i internkontrollsystemet Compilo. Dokumentmodulen ble bygget opp og kommunens dokumenter lagt inn.
- Arbeidet systematisk med sykefraværsoppfølging gjennom prosjektet trygg, tett og tidlig og gjennomført informasjonsmøter med aktuelle avdelinger, verneombud og tillitsvalgte.
- Innført kvartalsvis rapportering av sykefravær. Rapporteringen skal gi et bedre bilde av årsakene til det høye sykefraværet, hvilke faktorer som påvirker sykefraværet og hvor det er behov for ekstra bistand.
- Gjennomført en kartlegging av rekrutteringssaker i perioden 01.03.2022 til 01.10.2022 for å få oversikt over utfordringsbildet og for å kunne håndtere kommunens rekrutteringsutfordringer bedre.
- Arbeidet med rekruttering gjennom utlysninger, søknadshåndtering og utforming av kontrakter.
- Gjennomført lokale lønnsforhandlinger for kapittel 3 og 5.
- Gjennomført seks ledersamlinger (KUL samlinger) for alle lederne i kommunen. Temaene på disse samlingene inkluderte: Rekruttering, HMS, risikovurdering, sykefravær, styringsrett, tilrettelegging og medvirkning, saksbehandling, dokumentasjon og varsling, smarte og digitale Nome, Nome trygt og grønt, budsjett, rapportering og regnskap.
- Tatt inn to lærlinger innen barne- og ungdomsarbeiderfaget og fire i helse- og omsorgsarbeiderfaget.
- Gjennomført HMS grunnkurs for ledere, nye verneombud og nye medlemmer av AMU
- Gjennomført en virksomhetsoverdragelse av dagsenteret Actus fra IDEA AS til Nome kommune.
- Arbeidet med varsling og nye varslingsrutiner. Flere varsler i oppvekstetaten ble undersøkt og behandlet. Det ble innhentet ekstern bistand og juridisk veiledning. Nye varslingsrutiner ble utformet og vedtatt.

- Inngått en lokal særavtale om arbeidstøy og personlig verneutstyr i Nome kommune, samt en rammeavtale for kjøp av arbeidstøy.
- Igangsatt et lederutviklingsprogram for alle kommunes ledere

### **Utfordringer**

Antall årsverk i stab- og støttefunksjoner har blitt redusert de siste årene. I tillegg har det i 2022 vært store utskiftninger i personalet, samt noe sykefravær. Dette gjør virksomheten sårbare innen flere ansvarsområder. Vi arbeider med sikring av kritiske oppgaver som kjøring av lønn, fakturabehandling, regnskapsføring og arkivfunksjoner ved å sørge for tvillingkompetanse og kunnskapsoverføring.

## 6 Rammeområde B: NAV NOME

### 6.1 Økonomi

B	Tall i 1000 kroner NAV	År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
B	Nav Midt-Telemark; Nome kommune	17 912	18 430	97 %	518	19 111

#### Kommentar regnskap

NAV Midt-Telemark og Nome; Nome kommune, har et mindreforbruk i 2022 på 518 000 kroner. Mindreforbruket ligger på ansvar 1401 økonomisk sosialhjelp med 624 000 kroner. Det er merforbruk på ansvar 1400 Sosial rådgiving og veiledning på 160 451 kroner. Det var også et mindreforbruk på ansvar 1403 Etablering og integrering av flyktninger på 175 000 kroner, men dette er kostnader som er påløpt og bokført på flyktingetjenesten.

Sentrale avvik som kan nevnes er:

- Utgiftene til kvalifiseringsstønad er 867 228 kroner mot budsjettet 1 635 000 kroner. Dette skyldes færre kvalifiseringsprogram (KVP)-deltakere enn budsjettet. KVP er en rettighet hvis man oppfyller inngangskriteriene i henhold til §29 i Sosialtjenesteloven.
- Budsjettet til sosialstønad for gruppen ikke-flyktninger ble redusert med 1,5 millioner kroner fra 2019 til 2020, men økt igjen med 1 263 000 kroner i 2021. For 2022 ble budsjettet redusert igjen med kr 1 274 750 kroner. Det er utbetalt økonomisk sosialhjelp for boutgifter og livsopphold med til sammen 8,23 millioner kroner med en budsjettoverskridelse på kr 472 919 kroner.
- Budsjettet for sosialstønad for gruppen flyktninger var 4,9 millioner kroner, men ble redusert i løpet av året med 2 millioner til 2,9 millioner kroner. Utbetalingene endte på 3,27 millioner kroner, og overskred budsjett for 2022 med 373 227 kroner. Denne budsjettoverskridelsen er liten når man måler opp mot usikkerheten på grunn av et høyt antall flyktninger som kom til Nome i 2022 mot budsjettet.
- Budsjettet overføring til Midt-Telemark kommune som vertskommune for NAV Midt-Telemark og Nome var 6,07 millioner kroner, men endte på 6,17 millioner kroner.

### 6.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter - rammeområde B				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	vedtak	Status	Kommentar:
Oppfølging av elever i videregående skole som trenger tett oppfølging for å fullføre skoleløpet. Prosjekt "Back to school".	Punkt 6. Nome kommune skal være et godt sted å skaffe seg kompetanse for framtida			Fra prosjekt til drift i 2022 og er nå et tilbud som en del av Talenhuset for ungdom og unge voksne i alderen 18-30 år.
Nytt prosjekt «Felles innsats for rask integrering» fra posten «Styrke de sosiale tjenestene i NAV».				Prosjektet er godt i gang, og styrker samarbeidet mellom flyktingetjenesten og NAV om inkludering av flyktninger i ordinært arbeidsliv.

## 6.3 Tj.område B1: NAV Midt-Telemark og Nome; Nome kommune

### Beskrivelse av området

NAV Midt-Telemark og Nome er et partnerskap med staten, og er organisert som et interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom kommunene Nome og Midt-Telemark der Midt-Telemark kommune er vertskommune. I partnerskap med NAV stat (NAV Vestfold og Telemark) har kontoret en grunnbemanning på 16 statlige og 19 kommunale årsverk. I tillegg kommer ansatte i statlige og kommunale prosjekt.

Fokuset er arbeidsrettet oppfølging til jobb og eller kvalifisering, sykefraværsoppfølging, økonomisk sosialhjelp, KVP og økonomisk rådgiving. For året 2022 var det mottak av ekstraordinært mange flyktninger i kommunene som påvirket ressursbruken, et arbeidsmarked som bar preg av høye utgifter på grunn av krigen i Ukraina og økte strømkostnader, samt lav arbeidsledighet, og blant annet endret regelverk på arbeidsavklaringspenger (AAP).

NAV Midt-Telemark og Nome flyttet inn i nye lokaler i 2021, og i mai 2022 måtte vi flytte ut igjen for en periode på grunn av vannskader etter brann i bygget. Det var en periode med mye hjemmekontor, men det var også nødvendig å flytte deler av virksomheten inn i andre lokaler i Midt-Telemark kommune for å sikre driften i perioden lokalet var under rehabilitering.

Arbeidsmarkedet tok seg ytterligere opp fra 2021. Fra 3,4 til 2,2 prosent for andelen helt ledige i 2021, havnet andelen helt ledige i 2022 på 2 prosent i snitt for året i Nome.

Totalt tiltaksbudsjett for NAV Midt-Telemark og Nome i 2022 var på 13,5 millioner kroner. Av dette ble det brukt 12,4 millioner kroner på ulike virkemidler for å få arbeidsledige tilbake i jobb og/eller kvalifisering. Mindreforbruk var dermed på 9,6 prosent. Nesten 4,4 millioner kroner av dette ble brukt på midlertidig lønnstilskudd. Dette er tall fra begge kommuner.

### Ungdom

NAV Midt-Telemark og Nome drifter Talenhuset som er lokalisert i Bø. Talenhuset tilbyr aktiviteter til unge i alderen 18-30 år som ikke er i jobb eller skole. Deltagelse på Talenhuset er både for brukere hos NAV og for andre unge ledige som ikke mottar stønad. For brukere hos NAV er Talenhuset en del av aktivitetsplanen og deltagerne kan da ha møteplikt. Alle deltagerne får individuell oppfølging av sin veileder, i tillegg tilbud om gruppeaktiviteter og temadager om blant annet fysisk aktivitet, psykisk helse, kosthold og økonomi.

Ved årsslutt 2022 er det 49 deltagere registrert hos Talenhuset. Alle disse har individuell oppfølging, og 27 av dem har i tillegg deltatt i gruppeaktivitet. 94 deltagere har hatt oppfølging av Talenhuset i løpet av året, hvorav 49 er helt nye deltakere. 4 deltagere har startet på skole, 23 har begynt i jobb og 17 har startet i arbeidstrening med mål om jobb og/eller videre kvalifisering.

### **Økonomisk rådgiving**

NAV driver økonomisk rådgiving og frivillig/tvungen forvaltning. Antallet nye inkassosaker for privatpersoner er forholdsvis likt i 2022 som i 2021 på landsbasis ifølge Finanstilsynet. Blant bedrifter er antall inkassosaker sterkt økende. Trenden med synkende forbruksgjeld blant privatpersoner har bremsset opp. Økende priser har medført at flere tyr til kreditt og forbrukslån for å betale regninger og kjøpe mat. Dette er tilfelle i flere nye saker det siste året i Midt-Telemark og Nome.

Spesielt i siste halvår av 2022 var det en merkbar økning av henvendelser fra innbyggere som vanligvis ikke har behov for økonomisk rådgiving, men som på grunn av dyrtiden ikke får endene til å møtes, og derfor ber om råd. Det er spesielt unge, nyetablerte familier og eldre som tar kontakt. Denne trenden ser ut til å fortsette i 2023. Dette er henvendelser som ikke nødvendigvis ender med at det åpnes sak, men hvor problemet kan løses med enkel rådgiving.

NAV Midt-Telemark og Nome tilbyr lovpålagt tradisjonell gjeldsrådgiving som inkluderer arbeid med betalingsavtaler og gjeldsordninger, refinansiering, kontroll av trekk og stopp av tvangssalg og så videre. I 2022 ble det åpnet 89 nye gjeldsrådgivningssaker, mot 94 i 2021. I tillegg jobber vi med å forebygge alvorlige økonomisk problemer blant annet ved bruk av frivillig forvaltning hvor NAV i samarbeid med brukeren i en periode forvalter brukerens personlige økonomi med hjelp av budsjett, prioriteringer, kontosystemer og betalingsavtaler. Målet er at bruker på sikt skal bli i stand til å styre egen økonomi. I 2022 fikk 44 brukere løpende hjelp til frivillig eller tvungen forvaltning, omtrent det samme som året før.

Andelen nye saker i Midt-Telemark og i Nome er fordelt ca. 60/40, tilnærmet likt tidligere år.

Det har vært en svak nedgang i antall tvangssalgssaker som blir henvist til gjeldsrådgiver. Vi antar dette først og fremst skyldes at de lokale bankenes er løsningsorienterte, fleksible og samarbeidsvillige.

Av forebyggende arbeid kan nevnes kurs i personlig økonomi, samt besøk på skoler og institusjoner der økonomistyring er tema.

Det er også et utstrakt tverrfaglig samarbeid med henvisninger til økonomisk rådgiving fra andre sektorer i kommunen, fra helsevesen, verger, banker, politi, skatteetaten, arbeidsgivere med flere. I tillegg jobber vi med å øke kompetansen på grunnleggende økonomisk rådgiving blant våre medarbeidere.

### **Økonomisk sosialhjelp**

2022 har vært preget av stor økning i antall flyktninger som er bosatt i kommunen. Ved ankomst, og før oppstart av introduksjonsprogram med tilhørende introduksjonsstønad, er de nybosatte flyktningene avhengig av å få dekket sine utgifter gjennom sosialhjelp. Totalt antall søknader om sosialhjelp fra personer i Nome kommune var 969 i 2022. Av disse gjaldt 171 søknader flyktninger fra Ukraina.

Totalt 194 husstander i Nome kommune mottok sosialhjelp i løpet av 2022. Av disse var 28 ukrainske. I 64 av husstandene bor det barn. Totalt antall barn i disse familiene er Nome 145.

Prosjektet *Felles innsats for rask integrering* som er finansiert av Statsforvalteren, startet opp i november 2021. Formålet er å utvikle nye metoder og rutiner i samarbeidet mellom NAV Midt-Telemark og Nome og henholdsvis Senter for Kvalifisering og Inkludering (SKI) i Midt-Telemark kommune og Nome Voksenopplæring og Flyktningetjeneste i Nome. Målsettingen er at familier som kommer til kommunene som flyktninger så raskt som mulig skal bli selvforsørget og integrert i lokalmiljøet. I 2022 har det vært avholdt flere felles samlinger som har resultert i felles strukturer og aktiviteter rettet mot målgruppa. Det er søkt Statsforvalteren om finansiering av et tredje prosjektår.

Det har vært en ekstra satsning mot å avklare om enkelte langtids sosialhjelpsmottakere hadde rettigheter til statlige ytelser. Resultatet av satsningen er at 7 personer samlet for Midt-Telemark og Nome som mottok full sosialhjelp gikk over på statlig ytelse i 2022. For de personene det gjelder er dette av stor betydning for samlet livskvalitet, og det gir også en besparelse på totale utbetalinger av sosialhjelp på ca. 1 million kroner per år.

#### Kvalifiseringsprogram (KVP)

I 2022 ble 9 KVP-program avslutta og 11 påbegynt. Av de 9 som ble avslutta, gikk 6 til jobb, 1 til utdanning og 2 flytta ut av kommunen. Tallene gjelder samlet for Midt-Telemark og Nome kommuner

#### Resultater 2022

- Antall sosialhjelpsmottakere i 2022 var 194 mot 166 i 2021

Nome, sosialstønad ikke-flyktning (tall i 1000 kr.)						
	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Diff	Budsjett 2022	Regnskap 2022	Diff
Livsopphold og boutgifter	9525	10 642	1 117	8 250	8 723	463

Nome, sosialstønad flyktning (tall i1000 kr.)						
	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Diff	Budsjett 2022	Regnskap 2022	Diff
Etablering	0	36	36	175	69	-105
Livsopphold og boutgifter	4 100	2445	-1 654	2 900	3 273	373

Kvalifiseringsprogrammet (Tall i 1000 kr.)				
	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Budsjett 2022	Regnskap 2022
KVP	1 850	674	1 635	867

- Jobbet målrettet med rett ytelse til brukere som har mottatt sosialhjelp over tid
- Godt samarbeid med næringslivet om inkludering .
- Prosjekt Back to school / Stay at school har blitt en del av tilbudet og driften på Talenhuset.
- Har etablert konsultasjonsteam for ungdom i Nome kommune, sammen med helsestasjon og psykisk helse. Tverrfaglig samarbeid om brukere.
- Etablere ungdomsgaranti fra 1.juli 2023 (ref. [Regjeringen.no høringsforslag ny ungdomsgaranti](https://www.regjeringen.no/høringsforslag-ny-ungdomsgaranti))

### **Utfordringer**

- Nome har en høy andel uføre, også unge uføre.
- Flyktninger/innvandrere som har utfordringer med å skaffe seg jobb, ofte på grunn av manglende norskkunnskaper.
- Unge under 30 år som er helt ledige, som mangler skolegang, som har lese og skrivevansker og psykiske utfordringer.
- Arbeidssøkere med lite skolegang, som ikke har fullført videregående skole.
- Vanskelig å formidle jobb til arbeidssøkere som har nedsatt arbeidsevne.
- Mange ledige stillinger, men vanskelig å finne kandidater.
- Økte levekostnader (strøm, mat, renter) og et økende antall flyktninger øker porteføljene på sosial

## 7 Rammeområde C: Nome mottak

### 7.1 Økonomi

C	Tall i 1000 kroner Nome asylmottak	År 2022			År 2021	
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
C	Nome asylmottak	-301	0		301	-84

#### Kommentar regnskap

Resultatet ble bedre enn budsjettet som følge av kompensasjon fra UDI, grunnet merarbeid knyttet til forsinket leveranse av dataprogrammet MOT. Kompensasjonen ble ikke benyttet til styrket bemanning.

### 7.2 Tjenesteområde C1: Nome mottak

#### Beskrivelse av området

Nome kommune har rammeavtale og driftsavtale med UDI om drift av basismottak fram til 2030. Et asylmottak skal være et enkelt, men akseptabelt innkvarteringstilbud for personer som søker asyl, og skal sikre beboernes grunnleggende behov, samt den enkeltes behov for trygghet og sikkerhet. Det beboerrettede arbeidet skal bidra til en meningsfylt hverdag, og gi den enkelte mulighet til å ivareta eget språk og kultur. Det organisatoriske arbeidet skal sikre at mottaket drives i henhold til gjeldende regelverk, avtale, krav og retningslinjer, med god måloppnåelse, ressursutnyttelse og forvaltning på alle driftsområder.

#### Resultater

Nome asylmottak har gjennom hele året hatt utløst alle 60 tilleggs plassene. Disse følger den opprinnelige kontrakten, men kan sies opp med 3 måneders varsel. Det er press på mottaksplasser som følge av krigen i Ukraina.

#### Utfordringer

Flere hus har fått installert strømstyring. Det vil være et kontinuerlig arbeid å redusere strømkostnader, og på sikt styre strømmen på samtlige hus.

Det arbeides målrettet for å gi beboere tilstrekkelig informasjon for å redusere antall unødvendige brannutrykninger som følge av matlaging.



## 8 Rammeområde D: Kirkelige formål

### 8.1 Økonomi

D	Tall i 1000 kroner Kirken	År 2022			År 2021	
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
D	Kirkelige formål	6 445	6 445	100 %	0	6 285

#### Kommentar regnskap

Det er overført drøyt 4 millioner kroner som tilskudd til drift av kirken og drøyt 2 millioner kroner som tilskudd til drift av gravplasser. I tillegg er det levert tjenester som er regnskapsført med 325 000 kroner. Det ytes også et investeringstilskudd, slik at fellesrådet ikke skal trenge å ta opp lån. Investeringstilskuddet var på 800 000 kroner for 2022.

Nome Kirkelige fellesråd er en selvstendig organisasjon og styres etter eget lovverk og forskrifter. Fellesrådet leverer eget regnskap og årberetning til eget folkevalgt styre.

## 9 Rammeområde E: Oppvekst

### 9.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
E	Oppvekst					
E1	Etatsadministrasjon og fellestjenester	6 113	5 704	107 %	-409	5 358
E2	Voksenopplæring	12 666	13 397	95 %	731	9 807
E3	Grunnskolen inkl. SFO	74 436	69 140	108 %	-5 296	69 496
E4	Barnehager	41 206	41 352	100 %	146	36 736
<b>E</b>	<b>Oppvekst</b>	<b>134 421</b>	<b>129 593</b>	<b>104 %</b>	<b>-4 828</b>	<b>121 397</b>

#### Kommentar regnskap

Brutto regnskap for oppvekstetaten i 2022 var minus 4,83 millioner kroner, med et stort merforbruk innenfor grunnskolen inklusive SFO på nærmere 5,3 millioner kroner. Merforbruket gjelder i hovedsak høyt sykefravær, der store deler av sykefraværet skyldtes covid. Vikarbehovet var stort, og mye av lønnsutgiftene måtte dekkes innenfor arbeidsgiverperioden. I tillegg ble det nødvendig å styrke banningen innenfor skole for å ivareta elever med særlige utfordringer, og for å sikre et trygt og godt læringsmiljø for alle elever.

### 9.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/kostnad	Evaluering
Øke bemanningen i barnehagene	900	Deler av ekstra tildeling av lønnsmidler gikk til økt bemanning i Helgen barnehage

### 9.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde E				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentarer
Ferdigstille oppvekstplan	Nær de du er glad i – god eldreomsorg, barnehage og skole	Planstrategi		Utfordringen med å utarbeide en tverretattlig plan, er å sikre at alle parter har kapasitet til å delta i arbeidet uten at det går utover den daglige driften. Arbeidet med å fullføre planen er derfor forsinket, og vil bli ferdigstilt i 2023

Utarbeide ny flyktningeplan	Nær de du er glad i – god eldreomsorg, barnehage og skole	Planstrategi		Planarbeidet er igangsatt i 2022, og vil bli ferdigstilt i 2023
Kompetanseløftet spesialundervisning og inkluderende praksis	Nær de du er glad i – god eldreomsorg, barnehage og skole			Kompetanseløftet er et nasjonalt prosjekt som skal være et varig kompetanseløft på det spesialpedagogiske feltet, og skal bidra til at kommunen har tilstrekkelig kompetanse tett på barna og elevene for å kunne forebygge, fange opp og gi et inkluderende og tilpasset pedagogisk tilbud til alle, inkludert barn og elever med behov for særskilt tilrettelegging.  Prosjektet ble igangsatt i Nome høsten 2021 og avsluttes i 2026.

## 9.4 Tj.område E1: Etatsadministrasjon og fellestjenester

### Beskrivelse av området

Oppvekstkontoret har tre ansatte, totalt 2,6 årsverk. Innenfor tjenesteområdet ligger i tillegg Nome kommunes andel av regionalt samarbeid med Midt-Telemark PPT, samt IKT-veileder i skole.

Arbeidsoppgavene ved kontoret består av saksbehandling både når det gjelder administrative og politiske saker, tilsyn i barnehager og skoler, oppfølging og veiledning av styrere og rektorer, samt oppfølging i enkeltsaker når det gjelder ansatte og barn/elever. I tillegg jobbes det mye med kompetanseutvikling og ulike prosjekter, både lokalt og regionalt.

### Resultater 2022

Det har fortsatt vært stort fokus på nettverksarbeid, med tanke på samarbeid med andre kommuner i Midt- og Øst-Telemark. Samarbeidet dreier seg om alt fra å dele erfaringer om felles utfordrings- og utviklingsområder, samt for eksempel hvordan igangsette nye tiltak initiert fra staten.

Det har blant annet vært jobbet i nettverket med hvordan ivareta rollen som barnehagemyndighet i kommunene, som en følge av presisering i barnehageloven av kommunens ansvar for å skille mellom rollene som barnehageeier og barnehagemyndighet.

### Utfordringer

Med tanke på at vi er en liten etatsadministrasjon er det en del utfordringer i å kunne følge opp og ta tak i alle nasjonale føringer for utvikling, i tillegg til å følge opp barnehager og skoler på en god og forsvarlig måte.

Koordinering, organisering og oppfølging av nasjonale prosjekt som Desentralisert kompetanseutvikling for skolene (DeKomp), Regional kompetanseutvikling i barnehagen (ReKomp) og Kompetanseløftet for spesialundervisning og inkluderende praksis, er krevende og tar mye tid ved siden av den daglige driften.

## 9.5 Tjenesteområde E2: Voksenopplæring

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har 22 ansatte, cirka 17 årsverk, og består av tre områder:

- Voksenopplæring
- Introduksjonsprogrammet
- Flyktningetjeneste

### Resultater 2022

Den vesentlige drifta innen **voksenopplæring** er norskopplæring og grunnskoleopplæring for innvandrere. Totalt 47 deltakere fikk opplæring i vårhalvåret og 102 deltakere i høsthalvåret. Det var flest deltakere på norskopplæring, der de fleste er asylsøkere som bor på Nome mottak. Disse deltakerne har rett på 175 timer norskopplæring, men mange slutter før de får fullført da de får opphold, og dermed flytter ut til andre kommuner. Fem deltakere på grunnskole avsluttet skoleåret 2021/2022 med vitnemål. Med liten skolebakgrunn og manglende språkferdigheter, oppleves kompetansemålene og stoffmengde som krevende noe som påvirker standpunktkarakterene. Deltakerne på grunnskole går der med bakgrunn i at de har en rett. Selv om resultatene ofte ikke er så gode, fører grunnskoleopplæringen til at deltakerne får rett til å gå videre på videregående skole. Det er bra både fordi samfunnet vårt i økende grad setter krav til formell kompetanse og deltakerne selv ønsker å ta videregående utdanning.

Det ble en stor utfordring i **flyktningarbeidet** da det ble klart at kommunen skulle bosette mange ukrainere. Fra mai til desember kom det 47 ukrainere til Nome og totalt bosatte kommunen 55 flyktninger i 2022. Det vil alltid ta litt tid fra bosetting til deltakelse i opplæring eller introduksjonsprogram. Det bør ikke ta mer enn tre måneder, og noen ganger klarer vi ikke å overholde den fristen. 8-10 deltakere gikk i introduksjonsprogram fram til 1.september. Fra da av og ut året steg tallet betraktelig, da 30 ukrainere til ulike tidspunkt kom med. Bare to deltakere avsluttet introduksjonsprogrammet i løpet av 2022. Den ene fortsatte med grunnskoleopplæring, den andre begynte i videregående skole. Flyktningetjenesten økte bemanningen med to 100 prosent midlertidige stillinger fra august, i tillegg ble det tilsatt en morsmålsassistent i 60 prosent stilling som følge av økt bosetting.

### Utfordringer

Tross stort arbeidspress og til dels høyt sykefravær ble det jobbet videre med rutiner, med bedre sammenheng mellom voksenopplæringen og flyktningetjenesten, samt tverrsektorielt samarbeid. Det er bra retning på arbeidet, men det er også forbedringspotensialer. Dette gjelder for eksempel:

- Planarbeid som overordnet integreringsplan og virksomhetsplan.
- Rutiner for etablering og oppfølging av flyktninger i boligene.

- Arbeidsrettede tiltak – særlig lavterskeltilbud.
- Bedre målstyring i norskopplæring.
- Mer kompetanse innad i virksomheten for å følge opp obligatoriske emner som livsmestring og foreldreveiledning.

## 9.6 Tj.område E3: Grunnskolen og skolefritidsordning

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har i 2022 hatt 120 ansatte – skoleledere, lærere, merkantile, fagarbeidere og assistenter som tilsvarer ca. 98 årsverk, og består av følgende områder:

- Grunnskole felles
- Holla 10-årige skole inklusive SFO
- Lunde 10-årige skole inklusive SFO
- Lundehallen

### Resultater 2022

Skolene har også i 2022 opplevd store utfordringer i forhold til smittevern og stort arbeidspress på ansatte i sammenheng med pandemien. I tillegg til koronarelatert fravær har det vært stort fravær med langtidssykemeldte, og til dels vanskelig å få tak i vikarer. I enkelte tilfeller har skolene måttet organisere hjemmeskole for noen klassetrinn for å få dagene til å gå opp, og for å gi alle elever et tilfredsstillende skoletilbud.

I desentralisert kompetanseutvikling (DeKomp) i samarbeid med grunnskolene i Midt-Telemark og Nome kommune er utviklingsområdene elevenes læringsmiljø, fagfornyelsen og digital kompetanse. Fagfornyelsen med ny overordnet del av læreplanen trådte i kraft fra skoleåret 2020/2021, og kompetanseutviklingen i skolene har i stor grad dreid seg om overordnet del av læreplanen. Arbeidet med kompetanseutvikling i begge kommunene skjer i samarbeid med Universitetet i Sør-Øst-Norge (USN) og Læringsmiljøsentret.

I 2022 var i alt seks lærere i kommunen i gang med videreutdanning gjennom ordningen finansiert fra Utdanningsdirektoratet.

Prosjektet Kompetanseløftet for spesialundervisning og inkluderende praksis ble igangsatt i 2022. Målgruppa første år er ledere på alle nivå - skole, barnehage, PPT, barnevern og helse. Hovedtema er: Hvordan styrke det lokale støttesystemet.

Prosjektet Liv & Røre i Nome-skolen har fortsatt i 2022, men med noe redusert aktivitet som en følge av høyt sykefravær. Formålet med prosjektet er å bedre levekår blant barn og unge i kommunen gjennom økt fysisk aktivitet, bedret kosthold og bedret psykososialt miljø. Målet er at elevene skal være fysisk aktive i minst en time daglig og at det skal inkluderes i de ulike fag.

Arbeidet med å sikre elevenes læringsmiljø har fortsatt stort fokus i skolene, samt videreføring av kompetanseutvikling av ledelse og øvrige ansatte ved den enkelte skole. Det jobbes mye med skole- og klasse miljø, og skolene bruker blant annet resultatene fra

elevundersøkelsen aktivt i dette arbeidet, der elevrådet, FAU og skolemiljøutvalgene er viktige parter i samarbeid med skolene.

### **Utfordringer**

Tidlig innsats og høyt fokus på tverrfaglig samarbeid er viktige tiltak, og må ligge til grunn i alt arbeid med barn og unge. Arbeidet med å styrke de grunnleggende ferdigheter i lesing, skriving og regning for elevene på barnetrinnet, har stor betydning i arbeidet med å redusere behov for spesialundervisning på ungdomstrinnet. Dette i tillegg til å ha gode rutiner for å jobbe systematisk med et trygt og godt læringsmiljø. Det tar tid å snu utviklingen for å kunne se en klar effekt av tett og tidlig innsats på 1.-4. trinn, og at det blir en reell nedgang i antall vedtak om spesialundervisning oppover på det enkelte klassetrinn. Ressursbruken påvirkes i omstillingsarbeidet, ved at det er behov for økte ressurser i en periode samtidig som det er et krav om nedbemanning.

Opplæringsloven krever at lærere på barnetrinnet skal ha minst 30 studiepoeng i faget for å kunne undervise i norsk, matematikk, engelsk, norsk tegnspråk og samisk. På ungdomstrinnet er kravet 60 studiepoeng. Fram til 2025 kan lærere som mangler tilstrekkelig fagkompetanse, få dispensasjon fra kravet. Dette betyr at kommunen innen 01.08.2025 må sørge for at lærere som mangler studiepoeng for å oppfylle kravene må få tilbud om videreutdanning.

Oppvekstetaten gjennomfører jevnlig kompetansekartlegging, som legges til grunn ved årlig behandling av søknader om videreutdanning, og søknader prioriteres i henhold til kartleggingen. Ved utgangen av 2022 var det tre lærere som ikke oppfylte kompetansekravet.

Det ble i 2022 fra Regjeringen sendt ut på høring forslag til lovendring om at lærere som er utdannet før 2014 skal få unntak fra kompetansekravene for å kunne undervise i matematikk, engelsk og norsk. Så langt har det ikke skjedd endring i opplæringsloven.

## **9.7 Tjenesteområde E4: Barnehager**

### **Beskrivelse av området**

Tjenesteområdet har 98 ansatte – styrere, barnehagelærere, spesialpedagoger, fagarbeidere og assistenter som tilsvarer ca. 88 årsverk, og består av følgende områder:

- Barnehage felles
- Helgen og Herregårdshavna barnehager
- Fagerli barnehage
- Svenseid barnehage
- Skoemyra og Sluseparken barnehager

### **Resultater 2022**

På grunn av økning i antall barn i barnehagene har antall årsverk økt siden 2021.

I 2022 var i alt fem barnehagelærere i kommunen i gang med videreutdanning gjennom

ordningen finansiert fra Utdanningsdirektoratet. I tillegg gjennomfører to styrere videreutdanning i ledelse.

Barnehagene i Nome samarbeider med barnehagene i Midt-Telemark kommune når det gjelder Regional kompetanseutvikling (ReKomp) med spesielt fokus på inkludering og å jobbe forebyggende med et trygt og godt barnehagemiljø.

Barnehagene er også med i prosjektet Kompetanseløftet for spesialundervisning og inkluderende praksis, som ble igangsatt i 2022. Se det som står under skole.

Kommunalt er det etablert faste oppfølgingsmøter med nettverk bestående av logoped, spesialpedagoger og pedagogisk rådgiver, der fokus er på arbeidsoppgaver, framdrift, arbeidsmåter og kompetanseheving.

Arbeidet som ble igangsatt høsten 2020 når det gjelder pilotprosjektet tidlig innsats og inkluderende fellesskap ble videreført som en fast ordning i 2022 for alle barnehagene i kommunen. I stedet for at spesialpedagogen skal jobbe med det enkelte barn som har vedtak om spesialpedagogisk hjelp utenfor avdelingen, skal spesialpedagogen være mer tilgjengelig for veiledning, råd, hjelp til observasjoner, kartlegging og eventuelle tiltak direkte på den enkelte avdeling. Barn med enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp kan da i tillegg følges opp av de andre ansatte på avdelingen. Avdelingsleder gis med det større mulighet for å jobbe helhetlig med alle barna på avdelingen, noe som gjør at laget rundt barnet blir mer kompetent og at alle tar større ansvar.

Målet for arbeidet er:

- Inkluderingsstanken er sentral. Gode barnehager løfter alle barn uansett utgangspunkt.
- Færre henvisninger til PPT og at flere barn følges opp innenfor ordinært tilbud.
- Identifisere barnehagens utfordringer med å se og følge opp barn med ekstra behov.
- Bedre metodeutvikling: avdelingene skal bli bedre på å sikre tett og tidlig oppfølging av barn med særlige behov.
- Kunnskapsdeling fra spesialpedagog og ut på avdelingene.
- Tettere og bedre foreldresamarbeid.
- Se på muligheter for et bedre samarbeid med andre instanser.

Etaten opplever gode søkertall på barnehageplasser, både med tanke på tilflytting samt at det er mange barnefamilier på mottaket med behov for barnehageplasser. Foreldreundersøkelsen viser at brukerne er godt fornøyde med tilbudet som gis i barnehagene i kommunen. Personalet i barnehagene er faglig sterke, og det er stort fokus på kompetanseutvikling. Det er endringsvilje og positivitet blant de ansatte, og de har håndtert endringene med pandemien på en løsningsorientert måte.

I forbindelse med pandemien var det stort fokus på å bruke Teams, og andre digitale verktøy i større utstrekning enn tidligere. Det har dessuten vært positivt med opprettelse av appen for samarbeid med foreldrene; - Visma Min barnehage.

**Utfordringer**

Det har i 2022 også vært krevende for barnehagene med høyt sykefravær og tidvis problemer med å skaffe vikarer.

Arbeid med barn som utfordrer oppleves også som krevende, og det må jobbes systematisk for å snu en negativ trend, og danne gode team rundt barnet der alle har den samme forståelsen. Det er derfor behov for mer kompetanse i dette arbeidet – et kompetanseløft for hele personalet.



# 10 Rammeområde F: Helse- og omsorg

## 10.1 Økonomi

F	Tall i 1000 kroner Helse- og omsorg	År 2022			År 2021	
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
F1	Etatsadm. og fellestjenester	4 550	5 520	82 %	970	1 945
F2	Helsetjenester	29 324	29 015	101 %	-309	28 340
F3	Institusjonstjenester inkl. kjøkkentjenester	72 060	70 489	102 %	-1 571	65 619
F4	Hjemmetjenester	53 485	54 647	98 %	1 162	51 215
F5	Bo og miljøtjenesten	66 317	66 275	100 %	-42	64 652
<b>F</b>	<b>Helse- og omsorg</b>	<b>225 736</b>	<b>225 946</b>	<b>100 %</b>	<b>210</b>	<b>211 771</b>

### Kommentar regnskap

Regnskapet for helse og omsorg viser et mindreforbruk på ca. 210 000 kroner. Det skyldes i hovedsak vakante stillinger i hele etaten, innleie av mindre kostbar kompetanse ved sykefravær og koronakompensasjon.

Tjenesteområde F1 har et mindreforbruk på ca. 970 000 kroner. Det skyldes i hovedsak vakante stillinger og et ekstratiltak på barneteam som det ikke ble satt i verk. Inntekter for ressurskrevende brukere ble 700 000 kroner lavere enn det som var beregnet. Midler til samhandlingskoordinator ble ikke benyttet. Dagsenteret Actus har hatt et merforbruk på ca. 150 000 kroner.

Tjenesteområde F2 Helsetjenester har et merforbruk på ca. 300 000 kroner. Merforbruket skyldes i hovedsak ekstrautgifter til vikarlege og ekstra utgifter til datalisenser.

Tjenesteområde F3 Institusjonstjenester har hatt et merforbruk på ca. 1,5 millioner kroner. Det skyldes i hovedsak kostnader til overtid på ca. 700 000 kroner, økte kostnader på matvarer på ca. 400 000 kroner og tiltak for å på plass dekning for mobil på sykehjemmet på ca. 260 000 kroner og 80 000 kroner til vikarbyrå som ikke er kompensert i budsjettjusteringer. Ca. 600 000 kroner av merforbruket skyldes innleie på natt i hjemmetjenesten.

Tjenesteområde F4 har i 2022 hatt et mindreforbruk på ca. 1,2 millioner kroner. Det skyldes mindreforbruk på støttekontakter, avlastning og vakante stillinger. I tillegg ble nattevakter flyttet til sykehjemmet, slik at overforbruket på nattevakt i hjemmetjenesten har havnet på institusjonens budsjett.

Tjenesteområde F5 har vært i balanse i 2022.

## 10.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

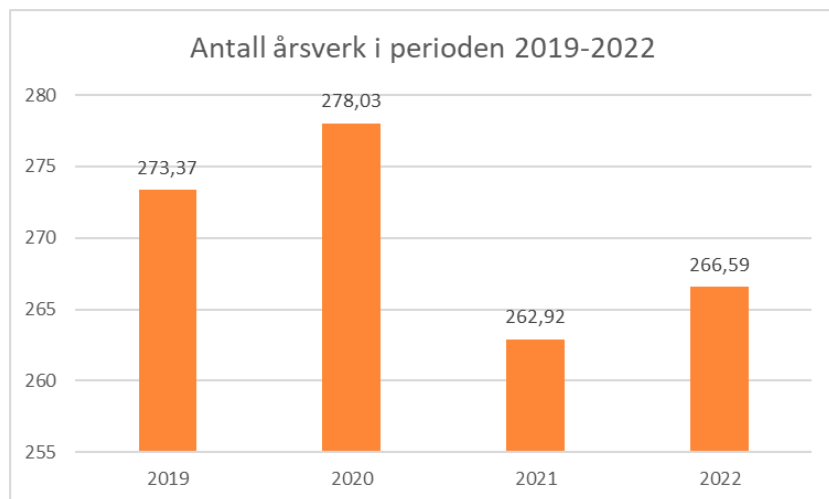
Tiltak	Forventet i innsparing/kostnad	Evaluering
<b>F1: Styrket hjemmetjeneste på natt</b>	520	Styrkingen har ført til at det har vært mulig å reversere fortsatt ha 5 nattevakter på sykehjemmet, samt to som kan rykke ut sammen på oppdrag i hjemmetjenesten.
<b>F2: Styrking legesenteret</b>	230	Det har vært mulig å øke sykepleierkompetansen ved legesenteret, noe som gjort det mulig å styrke oppfølging av flyktninghelse og smittevernarbeid.

## 10.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde F				
Planlagt aktivitet 2022	Kommuneplan	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
1.1.2 Samarbeid om helhetlig oppvekstplan		Planstrategi		Planen er forsinket og vil bli ferdigstilt i 2023.
1.2.2 Øke ressurser til hjemmerehabilitering/ hverdagsmestring  1.2.4 Øke grunnbemanning i tråd med målene i strategisk kompetanseplan		Ho-plan		Det har ikke vært mulig å øke ressurser til hjemmerehabilitering og hverdagsmestring.  Grunnbemanning på natt ble økt ved sykehjemmet, men redusert i bo- og miljøtjenesten.
1.4. Utvikle et tettere samarbeid med frivillige		Ho-plan		Det har vært flere møter i 2022 med blant annet Røde kors for å få på plass ny revidert partnerskapsavtale. Det har ikke lyktes med å bli ferdig, og arbeidet videreføres i 2023.
2.1.1 Utarbeide systematisk gjennomføring av brukerundersøkelser i alle avdelinger og oppfølging av resultatene.  2.1.3 Utforme nye søknadsskjemaer, vedtak og kartleggingsskjemaer i tråd med prinsippet om at brukeren er den som er ekspert i eget liv.		Ho-plan		Det har ikke vært mulig å ha stort fokus på brukerundersøkelser i 2022, men det er gjennomført en brukerundersøkelse for beboere på sykehjemmet knyttet til mat.  Det er utarbeidet nye søknadsskjema, men det er ikke tatt i bruk i løpet av 2022.

Planlagte aktiviteter – rammeområde F				
Planlagt aktivitet 2022	Kommuneplan	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
2.2.1 Integreere hverdagsmestring som kultur i hele helse og omsorg				Hverdagsmestring er en tverrfaglig oppgave, og det er satt av ressurser i både fysioterapitjenesten og hjemmetjenesten til dette formålet. Det kan imidlertid gjøres mer for å få alle til å bidra.
2.4.1 Velferdsteknologi, frivilligarbeid, framtidige boformer				Det ble i 2022 satt fokus på velferdsteknologi fra og med høsten. Kommunen har gjennom hele året jobbet med å få frivillige til å ta oppdrag inn i appen Nyby. Det ble utarbeidet en omsorgstrapp.
2.51. Videreføre arbeide med å utrede behov for omsorgsboliger og institusjonsplasser i tråd med sentrale føringer				Det ble produsert en rapport som beskriver framtidige behov for omsorgsboliger og institusjonsplasser. Det vil bli jobbet videre med saken i 2023.
4.2.4 Opprette brukerråd og pårørende møte		Ho-plan		Det er brukerråd ved institusjon og Ringsevja bo- og servicesenter. I tillegg har flere av avdelingene i Bo- og miljøtjenesten egne møter med tanke på brukermedvirkning.
3.1.1 Videreutvikle ernæringsnettverk for ansatte i tjenestene, og legge til rette for videreutdanning og kurs innenfor området  3.3 Legge til rette for økt valgfrihet for tidspunkt av måltider og hva som skal spises, bl.a ved hjelp av digitale løsninger		Leve hele livet		Det har ikke vært mulig å prioritere dette i 2022.
4.1 Utbygge tjenestene med tanke på bruk av velferdsteknologi, enkle helsetjenester og medisinsk avstandsoppfølging		Leve hele livet		Kommunen har etablert fagnettverk og ressursgrupper for dette arbeidet fra og med høsten 2022.

Helse og omsorg er et rammeområde som omfatter mange ulike helse og omsorgstjenester, og som har den største ansattgruppen i Nome kommune. Følgende tabell viser utviklingen av årsverk for helse og omsorg de siste fire årene:



## 10.4 Tjeneste område F1: Etatsadministrasjon og fellesfunksjoner

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har 4 ansatte i 3,4 faste årsverk: helse- og omsorgssjef, økonomi/fagkonsulent, fagutviklingspsykepleier og velferdsteknologikordinator. Velferdsteknologikordinator er frikjøpt i 50 prosent av stillingen for å jobbe som regional koordinator i prosjektet digital hjemmeoppfølging. Stillingen er finansiert av KS.

Arbeidsoppgavene omfatter saksbehandling av administrative og politiske saker, oppfølging av ledere i helse og omsorg, oppfølging av enkeltsaker der det er utfordrende saker, samt klagesaker, kvalitetsarbeid, kompetanseutvikling, tilskudsforvaltning og prosjekter.

De fellesfunksjonene som er lagt til området er samhandlingskoordinator, kommunalt øyeblikkelig døgnopphold, overliggerdøgn på sykehus, krisesenter, samt felles opplæringstiltak for helse og omsorg. I tillegg er funksjonen koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering og digitalisering av helse og omsorg en del av ansvarsområdet.

### Resultater

I 2022 var første halvår fremdeles preget av koronapandemien og koronatiltak. Det har vært mye arbeid med koronavaksinering. Høsten var preget av å restarte arbeid som var blitt nedprioritert i pandemien. Noe sykefravær førte til nedprioritering og forskyvning av utviklingsoppgaver. Det har vært jobbet med følgende i 2022:

- Virksomhetsoverdragelse av dagaktivitetstilbudet Actus. Avtaler og prosesser var klart i desember, med overdragelse fra 1. januar 2023.

- Evaluering og omorganisering av nattjenesten på institusjon og hjemmetjenesten. Det inkluderer å flytte en nattevakt fra bo- og miljøtjenesten til hjemmetjenesten.
- Anskaffe flere tjenestebiler til fysioterapitjenesten, og bo- og miljøtjenesten.
- Etablering av rådgivende enhet for russaker.
- Kartlegging og vurdering av behov for institusjonsplasser og plasser til heldøgns omsorg, inkludert etablering av omsorgstrapp.
- Etablering av ny personalbase og fellesareal ved bo- og miljøtjenesten Eidsbygda.
- Omorganisering av bo- og miljøtjenesten med ny fordeling av ansvarsområder blant lederne.
- En legehjemmel ble kjøpt opp. Legelisten ble delt opp for å skape to pasientlister à 800 pasienter.
- Det ble omdisponert midler til å etablere en velferdsteknologikoordinator i 40 prosent stilling.
- I 2022 ble det endringer i helse og omsorgsetatens ledergruppe. Det ble ansatt to nye ledere ved sykehjemmet, én ny leder i hjemmetjenesten på Ulefoss og én ny leder i bo- og miljøtjenesten.

Når det gjelder *klager*, så søker tjenestene å løse sakene ved direkte kontakt med den enkelte bruker. I de fleste sakene løser saken seg med god dialog. Det kom inn 10 klagesaker i pleie og omsorg i 2022. Det var klager på vedtak og hendelser. Klagene gjaldt omsorgsstønning, sykehjemsplass, avlastningstiltak, transport og klage på andre helse- og omsorgstjenester. De klagen som omfattet vedtak, har gått til Statsforvalteren i de sakene der kommunen har opprettholdt sin avgjørelse. Det var fem slike saker i 2022. I to av sakene har kommunen fått medhold i sin vurdering. I tre av sakene er kommunens vedtak opphevet slik at sakene fortsatt er under behandling.

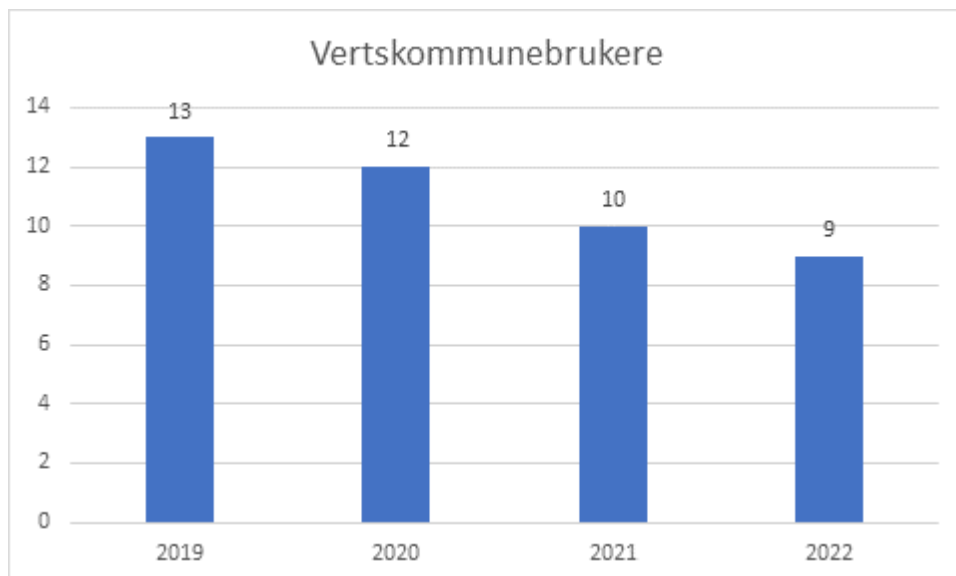
Skien interkommunale *kommunal akutt døgnplass (KAD)* – somatikk er lokalisert på helsehuset i Skien. Tilbudet har ni senger med lege tilgjengelig hele døgnet. Tiltaket er et interkommunalt samarbeid mellom kommunene Skien, Nome, Drangedal og Siljan. Nome kommune benytter i liten grad tiltaket. I 2022 hadde Nome kommune 18 innleggelses på KAD-seng ved helsehuset. Gjennomsnittlig liggedøgn var 6,2 døgn. Beleggsprosenten for hele 2022 var på 64,8 %.

Liggedøgn ved kommunal akutt døgnplass (KAD) – fordelt per kommune		
Bostedskommune	Antall liggedøgn 2022	Andel % av liggedøgn
Skien	260	89 %
Nome	18	6,2 %
Drangedal	11	3,8 %
Siljan	3	1,0 %
<b>Total</b>	<b>292</b>	<b>100 %</b>

Rapportdato: 11.01.2023

#### *Vertskommunebrukere:*

Nome kommune har en stor bo- og miljøtjeneste som yter tjenester til personer med nedsatt funksjonsevne, deriblant de som ble boende i kommunen etter at sentralinstitusjonen Dagsrudheimen ble nedlagt. Tabellen under viser nedgangen i antall brukere de siste fire årene.



Vertskommunetilskuddet beregnes ut fra det antall vertskommunebrukere kommunen rapporterer det foregående året. Det vil si at tilskuddet for 2022, beregnes ut fra antall vertskommunebrukere kommunen har rapportert for 2021. I 2022 og fikk Nome tildelt ca. 24 millioner kroner i vertskommunetilskudd og hadde 9 brukere. For 2023 er det beregnet at kommunen får ca. 21 millioner kroner. Det har ikke vært mulig å redusere tilbudet ved en bolig med tre millioner, selv om tilskuddet er redusert.

*Velferdsteknologi:* Arbeidet med velferdsteknologi ble blant annet satt på vent fram til 1. september 2022, da stillingsressursen ble tilbakeført til velferdsteknologi fra arbeidet som vaksinekoordinator. Det er etablert styringsgruppe og arbeidsgrupper for velferdsteknologi, og det ble etablert egen prosjektgruppe for digital hjemmeoppfølging. En av oppgavene som ble satt i gang var en gjennomgang av tildeling og kriterier for trygghetsalarm. I gjennomgangen ble det klart at noen få brukere hadde betalt for trygghetsalarm i en periode hvor det også var koblet til annen trygghetsteknologi, noe som tilsier at alarmen var å definere som helsehjelp. Når trygghetsalarm er tildelt som helsehjelp, skal tjenesten være gratis. Flere vil derfor få endret vedtak fra 2023. Inntekter av egenandel på trygghetsalarmer blir redusert med nesten 60 prosent i det kommende året.

Nome kommune takket våren 2022 ja til å bli med på et felles prosjekt om digital hjemmeoppfølging i regi av Velferdsteknologiprojektet i Vestfold og Telemark. Prosjektet løper ut 2024. Seks ansatte deltok på oppstartseminar i september 2022. Det har lokalt blitt avholdt et arbeidsgruppemøte samt informasjonsmøte for fastlegene i 2022.

I kommunalt pasient- og brukerregister, KPR, skal det rapporteres start- og stoppdato på tjenester med følgende velferdsteknologier:

- Lokaliseringsteknologi (GPS)
- Trygghetsalarm
- Elektronisk medisineringsstøtte
- Digitalt tilsyn

Tjenestetype	2021	2022	Endring %
Trygghetsalarm	194	220	13,4 %
Elektronisk medisineringsstøtte	7	27	287,7 %
Digitalt tilsyn	6	5	-16,7 %

Kilde: <https://statistikk.helseidirektoratet.no/bx/Dashboard/a86f4ac0-44a2-4277-8a68-799c5dd4430e?e=false&vo=viewonly> (velg Nome)

Nome kommune fikk 696 000 kroner i kompetansetilskudd fra statsforvalterens ordning *Kommunalt kompetanse- og innovasjonstilskudd*. Kommunen hadde totalt 996 000 kroner til disposisjon i 2022, der 300 000 kroner var innovasjonsmidler overført fra 2021. Midlene ble tildelt i 2020, men ikke brukt på grunn av pandemien. I 2022 ble kompetansemidlene brukt til å bidra til å utdanne egne ansatte. Midlene ble brukt til å gi studiefri med lønn, læremidler, dekke reiseutgifter og studieavgifter. Innovasjonsmidlene ble brukt til å kjøpe inn utstyr til simuleringsrom (SIM-rom) ved sykehjemmet.

I 2022 var det 93 som mottok koordinerte tjenester i Nome kommune, og ca. 15 prosent av disse var barn. Disse koordinatoroppdragene er fordelt på 42 koordinatører innen ulike kommunale tjenester. 54 personer hadde Individuell plan (IP) i 2022.



Det var nedgang i antall personer som har fått koordinerte tjenester i 2022 sammenlignet med tidligere år. Det skyldes at noen har flyttet og behov har opphørt. I tillegg har andre fått kontaktperson i andre etater eller instanser for å samordne tjenester. Det kan da ha blitt opprettet kontaktperson i eksempelvis skole, barnehage, flyktingetjenesten eller PPT (pedagogisk psykologisk tjeneste).

### Utfordringer

- Beholde og rekruttere personell.
- Prioritere nok ressurser til tjenesteutviklingsarbeid og innovasjon.
- Saksbehandling er i hovedsak organisert ut på avdelingene i Nome kommune. Dette gir en fragmentert saksbehandling og kan føre til ulike vurderinger av

sammenlignbare saker. Det gir i tillegg mange veier inn til tjenesten, noe som er en utfordring for innbyggere og samarbeidende tjenester. Det vil bli jobbet med å samle kompetansen i løpet av 2023.

- Inntekter for vertskommunebrukere synker raskere enn det tjenesten har mulighet til å redusere kostnader.
- Kommunen har kommunal akutt døgnplass innen somatikk på helsehuset i Skien, men bruker plassen i svært liten grad.

## 10.5 Tjenesteområde F2: Helsetjenester

Helsetjenester omfatter helsefremmende og forebyggende tjenester, smittevern og flyktninghelsetjenester, familietjenester, fysio- og ergoterapitjenester og legetjenester, og friskliv. Tjenesteområdet har virksomhetsleder.

### Helsefremmende og forebyggende tjenester:

Helsefremmende og forebyggende tjenester omfatter helsestasjons- og skolehelsetjenester, svangerskaps- og barselomsorg og helsestasjon for ungdom, smittevern og flyktninghelsetjenester, psykisk helse og familietjenester 0-18/25 år, og habilitering og koordineringstjenester 0-18/25 år.

Det er 10,1 årsverk tilknyttet de ulike tjenesteområdene, hvorav 7,4 av disse årsverkene er direkte tilknyttet helsestasjon og skolehelsetjenesten, der 0,5 årsverk er finansiert med tilskuddsmidler. De resterende 2,8 årsverkene er knyttet til forebygging, smittevern og beredskap, samt flyktninghelse. Psykologstilling på 0,6 årsverk er lagt til dette ansvaret fra 2022. Stillingen stod vakant i hele 2022.

I forbindelse med krigen i Ukraina ble *tjenester til flyktning og smittevern* styrket med ekstra sykepleier og helsesekretær høsten 2022. Det ble dermed etablert et flyktningehelseteam som har som oppgave å håndtere bosatte flyktninger i kommunen.

*Barnekoordinator* ble en lovpålagt tjeneste fra 1. august 2022. Nome kommune har lenge hatt en barnekoordinator, men ikke med samme utforming som er tillagt ny ordning. Det har dermed vært nødvendig å tilpasse denne rollen til dagens krav.

### Resultater

- Alle barn i alderen 0-5 år får anbefalt helsestasjonsprogram, og ca. 30 prosent av barna får tilbud om utvidet oppfølging og hjelp.
- Når det gjelder *psykisk helse og familietjenesten* har til sammen 33 barn fått psykisk helsetilbud og 41 familier med barn fått hjelp.
- *Smittevern og flyktninghelsetjenesten*: Alle nyankomne har fått tilbud om førstegangs samtale, og flere av disse har fått utvidet helsehjelp.
- Tjenesten har tre pågående prosjekt:
  - Styrking av helsestasjon og skolehelsetjenesten
  - Ytring og ungdom



- Samhandlingsløp psykisk helse barn og unge.
- I 2022 var det 60 nyregistrerte gravide. Totalt ble 95 gravide fulgt opp med kontroll hos jordmor.

<b>Aktivitet og statistikk (KOSTRA)</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Antall hjemmebesøk utført av helsesykepleier innen 14 dager etter fødsel	32	38	53	53
Antall barn med fullførte helseundersøkelser innen utgangen av 8. leveuke (6 ukers-konsultasjon)	40	54	51	52
Antall barn med fullførte 2-årskonsultasjoner med helsesykepleier og lege på helsestasjon	65	47	57	73
Antall barn med fullførte 4-årskonsultasjoner	56	64	71	39*

\* Noen forsinkelser på grunn av sykefravær og vakante stillinger

### Utfordringer

- Tjenesten har hatt mange vakante stillinger og stort sykefravær i 2022, noe som har gitt utfordringer ved å yte nødvendig tjenester.
- Det er behov for å øke legeressurser til arbeidet med flyktningehelse.

### Legetjenesten

Legesentret har i 2022 hatt 5 private og én kommunal legehjemmel, i tillegg én turnuslege (LIS1 lege). To av legene er spesialister i allmennmedisin, og de resterende er under spesialisering. Det er 5,9 årsverk som hjelpepersonell, inkludert avdelingsleder. Hjelpepersonell ble økt med 0,4 årsverk fra 1. oktober 2022 etter bevilgning fra kommunestyret, slik at årsverk hjelpepersonell var 6,3.

Nome og Midt-Telemark kommune har til sammen ett årsverk som kommuneoverlege. 0,4 av dette årsverket tilhører Nome kommune. I siste halvdel av 2022 var det fravær i stillingen.

I 2022 ble det opprettet en administrativ lederstilling for legetjenesten, noe som har vært nødvendig for å kunne drive legekantoret forsvarlig. Legekantoret er blitt styrket med sykepleierkompetanse ved at en av helsesekretærstillingene ble omgjort til sykepleierstilling.

Én av legene har vært i spesialisering i løpet av 2022, noe som har ført til at det har vært nødvendig å leie inn vikar fra vikarbyrå. Én av legene sa opp sin stilling i løpet av året, og kommunen har benyttet anledningen til å kjøpe legehjemmelen for å kunne opprette enda en kommunal stilling.

### Resultat 2021

- Det har vært en økning i antall pasienter på legelistene i Nome. Det var ved utgangen av 2022 svært få ledige plasser. De ledige plassene var på liste med vikarlege.
- Det var sirka 24 000 innkommende anrop i 2022. Ca. 70 prosent av disse måtte i snitt vente i fire minutter før de fikk svar. Det nasjonale målet er på 2 minutter. Gjennomsnittlig samtaletid var på 2.30 minutter.

## Utfordringer

- I 2022 har det vært utfordrende å ha full drift ved legekantoret på grunn av høyt fravær, både blant leger og støttepersonell, og det er utfordrende å rekruttere til ledige legestillinger, samt å skaffe vikar. Dette fører til at det blir vanskelig å få nok ledige legetimer. I tillegg blir pasientens mulighet til å bytte/velge fastlege påvirket av den ustabile legedekningen.
- Kommuneoverlegen har veiledning med LIS1-legene samlet for Nome og Midt-Telemark, og har ansvar for samarbeidsutvalg sammen med leder for tjenesten. Det har vært en utfordring å få fulgt opp disse oppgavene på en forsvarlig måte så lenge det har vært fravær i kommuneoverlegestillingen. Nome kommune har fått bistand fra kommuneoverleger i andre kommuner til veiledning av LIS1.
- Det er ressurskrevende å opprettholde gode rutiner for spesialisering, kvalitetsarbeid og kompetansebygging generelt med redusert kapasitet.
- Oppfølging og respons på elektroniske pleie- og omsorgsmeldinger (PLO-meldinger) og prøvesvar kan bli forsinket når det mangler legedekning på listene. Dette kan i verste fall få alvorlige konsekvenser.
- Legesenteret har utfordringer med for lite areal, både med hensyn til kontorplass og lagring. Dette blir særlig vanskelig når det er nødvendig å øke kapasitet innen legetjenester, noe som også krever økt bemanning av støttepersonell.

## Legevakt

Nome kommune har legevakt på dagtid ved eget legekantoret, og på ettermiddag og natt i samarbeid med Skien, Drangedal og Siljan kommune, hvor Skien er vertskommune. Nome tar unna mye akuttbehov på daglegevakten, noe som gir mindre belastning på legevakten på kveld og natt. Daglegevakt ved Nome legesenter hadde 2 737 henvendelser i 2022.

Fastleger som har legevakt ved legevakten i Skien har i snitt 12 vakter per år, det vil si to legevakter per måned. Det har også i 2022 vært utfordrende å få tak i nok leger til å ta legevaktene. Mange ønsker fritak, både på grunn av egen helse og familiesituasjon. Det har ført til at det har vært nødvendig å etablere særskilte lønnstilskudd for å lokke legene til å ta vakter, samt behov for å benytte vikarbyrå. Gode lønnstilskudd har ført til stor nedgang i behov for vikarbyrå, noe som har bedret kvaliteten ved legevakten. Det er mulig det må etableres fastlønn for leger på legevakt, det vil gi en økning i lønnsbudsjetter på om lag 4 millioner kroner (fordeles på alle samarbeidskommunene).

Skien kommune holder på å utarbeide ny samarbeidsavtale og finansieringsmodell for legevakt. Det vil gi en økt kostnad for Nome kommune.

## Fysio- og ergoterapitjenesten

Fysio- og ergoterapitjenesten inkluderer også hjelpemidler. Tjenesten har lokaler på Dagsrud, men driver i hovedsak ambulante tjenester, med mål om å iverksette hensiktsmessige tiltak og tjenester nærmest der brukerne oppholder seg. Avdelingen har 4 årsverk kommunalt ansatte fysioterapeuter, der 0,5 årsverk er øremerket ledelse. Det har i 2022 vært 1,7 årsverk som ergoterapeut og 1,2 årsverk som hjelpemiddeltekniker. 0,4 årsverk ble i 2022 omdisponert til velferdskoordinator.

I tillegg til individuell behandling, tilbyr tjenesten ulik gruppebehandling og gruppetrening til både barn og eldre. Tjenesten tilbyr gruppetrening for eldre hver uke, både på Lundetunet og Ringsevja bo- og servicesenter. Tilbudet til barn består av bassenggruppe og motorisk gruppe.

## Resultat

- Registrering av oppdrag viser en tendens til at brukere og tjenester/oppdrag er ganske stabilt innen fysioterapi- og rehabiliteringsfeltet, mens det øker på hjelpemiddel- og ergoterapiområdet.
- Hjemmerehabilitering er en tverrfaglig tjeneste som er høyt prioritert da målet er å bidra til at eldre kan bo hjemme og klare mest mulig selv. I 2022 har det vært 49 brukere som har fått tjenesten, og tjenesten er gitt 57 ganger, det vil si at noen brukere har hatt flere forløp. Testing av funksjonsnivå hos brukerne viser at tilbudet bidrar til at de som får tjenesten, får bedre funksjonsnivå.

Henvendelser og oppdrag registrert i journalsystemet				
	2019	2020	2021	2022
Ergoterapi/Hjelpemidler	199	227	323	454
Fysioterapi	139	158	141	172
Vaktmester lokalt hj.m. lager	57	131	121	259
Trygghetsalarmer (fra 01.09.2022)				55
Utkjøring/henting hjelpemidler (startet reg. oppdrag f.o.m. 01.09.2022)*				205
Totalt	395	516	585	1145

\*2019 til 31.08.2022 registrerte vi oppdrag knyttet til utkjøring/henting m.m. utenom Profil. Det totale antall henvendelser/oppdrag fra denne perioden lå på ca. 1200 i gjennomsnitt per år.

Antall tjenester og brukere registrert i Profil				
	2019	2020	2021	2022
Brukere	208	157	172	212
Tjenester	297	208	250	271

## Utfordringer

- I 2022 har den største utfordringen vært et høyt sykefravær.
- Flere med sammensatte psykosomatiske utfordringer som henvender seg, men som ville hatt et bedre tilbud hos en psykomotorisk fysioterapeut. Denne kompetansen mangler i Nome.

## Friskliv

Frisklivsentralen (FLS) er et samarbeid mellom Midt-Telemark kommune, Nome kommune og Universitetet i Sørøst-Norge. Tilbudet gis i hovedsak på Gullbring kulturhus i Midt-

Telemark kommune, men noen gruppetilbud finnes også på Dagsrud. Det er ansatt to frisklivs koordinatører, til sammen to årsverk.

2022 startet med økt koronasmitte i nærmiljøet og redusert bemanning knyttet til fødselspermisjon. På tross av dette opprettholdt FLS tilbudet. Frisklivsgruppene har vært et viktig møtepunkt for deltagerne under pandemien. Fra høsten 2022 kom bassenggrupper og sirkeltrening også på programmet. Gulltrimmen og Stolpejakten har seilt opp som viktige folkehelse tiltak under pandemien og FLS er en viktig støttespiller til disse tiltakene.

### Resultat:

Frisklivsresept er et strukturert, forskningsbasert og gratis tilbud til de som trenger hjelp og støtte til å endre levevaner over 3 eller 6 måneder. Deltagerne blir henvist fra leger, helsepersonell, spesialisthelsetjenesten, ledere, NAV eller tar selv direkte kontakt med FLS. Tilbudet i reseptperioden består blant annet ulike gruppetilbud med fysisk aktivitet, kurs og ulike lærings- og mestringstilbud.

Individer på frisklivresept				
	2019	2020	2021	2022
Nome	22	29	30	17
Midt-Telemark	0	43	49	45
Sauherad	43			
Bø	53			
Totalt	118	72	79	71

### Psykososialt kriseteam

Kriseteamet er tverrfaglig sammensatt med medlemmer fra avdeling for psykisk helse og rus, skolehelsetjenesten, barnehage- og skoleetaten, voksenopplæringen og flyktningetjenesten og PPT. Per 31.12.22 hadde kriseteamet åtte aktive medlemmer, inklusiv leder. Psykososialt kriseteam har regelmessige møter og har fokus på faglig oppdatering.

### Resultat:

- Det var ingen hendelser i 2022.
- Det ble gjennomført en tabletop-øvelse hvor også Midt-Telemark Brann- og Redningstjeneste (MTBR) og lokal politikontakt deltok.

### Utfordring:

Det er utfordrende å sikre at kommunen til enhver tid har et fungerende kriseteam, da ingen har vaktordning. Det er dermed ikke sikkert at noen av medlemmene er tilgjengelig når krisen oppstår.

## 10.6 Tjenesteområde F3: Institusjonstjenester inkl. felleskjøkken og renhold

### Beskrivelse av området

Institusjonstjenester omfatter Nome sjukeheim med fellesavdeling, felleskjøkken og renhold, sykeavdelingen, demensavdeling, og korttid- og rehabiliteringsavdelingen. Dagavdelingen er organisert under korttid- og rehabiliteringsavdelingen. Sjukeheimen har 71 pasientrom og 74 plasser, da tre rom på korttidsavdelingen er dobbeltrom. Tjenesten forsøker så langt det er mulig å unngå dobbeltrom, men det er nødvendig når behovet er stort.

Totalt er det ca. 154 ansatte og 90,45 årsverk knyttet til institusjonen. Det inkluderer de fleste nattevaktene ved institusjon og hjemmetjenesten.

*Sykeavdelingen* har 30 enkeltrom fordelt på tre grupper. Avdelingen har 34,18 årsverk inkludert avdelingsleder. Ved sykeavdelingen bor de som er sykest og som trenger mye pleie. Hovedaktiviteten ved sykeavdelingen går ut på å gi god omsorg og god pleie.

*Skjermet avdeling* har 25 enkeltrom fordelt på tre grupper. Avdelingen har 25,09 årsverk, inkludert avdelingsleder. Demensavdelingen fikk ny avdelingsleder som startet opp i mars 2022. Målsettingen for avdelingen er å gi døgnkontinuerlig miljøterapeutisk og medisinsk tilbud til personer med demens. Målgrunnen er personer med kognitiv svikt på grunn av demens, og som ikke lengre kan bo i eget hjem.

*Korttid- og rehabiliteringsavdelingen* er en kombinert korttids- og langtidsavdeling med totalt 16 rom og 19 plasser, da tre rom er dobbeltrom. Avdelingen har 18,2 årsverk (1,8 årsverk er knyttet til aktivitetssenteret), inkludert avdelingsleder. Målet er at hele avdelingen skal benyttes til rehabiliterings- og korttidsopphold. Noen plasser blir imidlertid brukt til langtidsopphold fordi kommunen til tider har stort press på langtidsplassene, da det ikke er tilstrekkelig med andre alternative botiltak i kommunen.

*Nome aktivitetssenter, avdeling Lunde* er plassert ved Nome sjukeheim, og det er dagtilbud fire dager i uka. Brukerne kommer fra hele Nome og blir hentet med drosje. Dagtilbudet er viktig for hjemmeboende eldre i kommunen. Tilbudet fører til at folk kan bo lengre hjemme med sine pårørende, og pårørende får nødvendig avlastning. Tilbudet har også til hensikt å sørge for en god og meningsfull hverdag og motvirke ensomhet.

*Felleskjøkken, vaskeri og renhold* omfatter kjøkkentjenester til institusjon og omsorgsboliger, renhold ved Nome sjukeheim og vaskeritjeneste som ivaretar alt av tøyvask ved sjukeheimen, samt vask av arbeidstøy for ansatte ved institusjon, Bjervatun alderspensjonat og hjemmetjenestene. Avdelingen har 8,98 årsverk, inkludert avdelingsleder. Det ble økt med 0,2 årsverk da vaskeriet tok over vask for Bjervatun, fysioterapi og helsesenteret. Det ble ansatt ny avdelingsleder for felleskjøkken og renhold i 2022.

## Resultat 2022

- Det har vært nødvendig å bruke en del overtid for å få driften til å gå rundt i løpet av 2022. Særlig var det utfordrende å få sommeren til å ha forsvarlig drift. Det førte til et stort overforbruk for å få dekt opp vakter i løpet av sommerferieavviklingen.
- Ved sykehjemmet er prosjektene fall, antibiotika, ernæring og sikker legemiddelhåndtering overført i drift.
- Omtrent seks pårørende har hatt tilbud om regelmessig avlastning. 41 pasienter har vært inne til utredning og det har vært 10 inne til lindrende behandling.
- Det har vært 15 dødsfall ved korttids- og rehabiliteringsavdelingen og 30 dødsfall ved sykeavdelingen i løpet av 2022.
- Ved sykeavdelingen har det vært nødvendig å leie inn sykepleiere fra vikarbyrå siden 1. april 2022 og ut året. Tiltaket må dessverre videreføres i 2023. Det bør iverksettes særskilte tiltak for sykehjemmet for å få dekt opp tilstrekkelig med kompetanse.
- Fra og med 2022 ble nattjenesten endret, slik at én av hjemmetjenestens ansatte er stasjonert på sykehjemmet. Dette har vært gunstig med tanke på all vakanse som har vært inne på sykehjemmet.
- Én av sykepleierne fra sykehjemmet har regelmessig vært omdisponert til koronavaksinasjon gjennom hele 2022.
- Felleskjøkkenet gjennomførte brukerundersøkelse ved sykehjemmet i 2022. Resultatet viser en tilfredshet på middag på 4, der skalaen var fra 1 til 6. Det ble gitt innspill på middagstyper og porsjonsstørrelser. Det er sendt inn mikrobiologiske prøver på mat og kjøkkenoverflater, der resultatet var tilfredsstillende. Det vil si et rent kjøkken og trygg mat.
- Felleskjøkkenet har hatt inspeksjon fra Mattilsynet. Hensikten var å kontrollere at regelverket ble etterlevet på institusjonskjøkkenet. Dette var en del av Mattilsynets kampanje som var rettet mot alle kommuner i 2022. Det ble registrert at det som ble kontrollert var i orden.

Innleggelser ved korttids- og rehabiliteringsavdelingen:

	2019	2020	2021	2022
Innleggelser	132	91	82	127
Rehabilitering	21	23	20	28

## Utfordringer for institusjonstjenestene

- Alle avdelingene ved institusjonen har varslet om bekymring for å skaffe nok kvalifisert personell i helger, sommerferier og på natt, da særlig sykepleierkompetanse. I tillegg er det bekymring for at grunnbemanning er for lav, særlig på helg og enkelte dager i uka. Det er spesielt vanskelig å få dekt opp sykepleierkompetanse på natt.
- Det har til tider vært et høyt sykefravær ved avdelingene og det har ført til stort arbeidspress, noe som nok har utfordret arbeidsmiljøet ved et par avdelinger.
- Det er behov for å øke kapasiteten til korttidsplasser for å slippe overliggenderdøgn på sykehuset, samt å kunne gi tilstrekkelig avlastning til pårørende. Dette tilbudet er særlig viktig for pårørende som har omsorg for familiemedlemmer med kognitiv svikt hjemme.

- Sykehjemmet har en del utstyr og møbler som er foreldet og som stadig er til reparasjon. Det vil være nødvendig å bytte ut mye av dette i årene som kommer. Det er også behov for å se på hvilke velferdsteknologiske løsninger det er behov for ved sykehjemmet. Det er blant annet behov for elektroniske dørlåser på skjermet avdeling for å kunne skape mer ro for beboerne.
- Det har blitt mer tøy for vaskeriet å vaske i løpet av 2022. Det vil si at det er utfordrende å ha nok vaskemaskinkapasitet. For liten kapasitet fører til at vaskemaskinen må gå utover ettermiddagen, noe som gir behov for flere årsverk. Det vil dermed være mer hensiktsmessig å øke kapasiteten på maskinene slik at de ansatte får større vaskekapasitet innenfor ordinær arbeidstid.
- Utstyret ved kjøkkenet er 19 år gammelt og det er stadig noe som må repareres. Det er i tillegg stor slitasje på lokalet, noe som vanskeliggjør renhold.

## 10.7 Tjenesteområde F4: Hjemmetjenester

### Beskrivelse av tjenesteområdet

Tjenesteområdet omfatter hjemmesykepleie og hjemmehjelp, omsorgsboliger, dagtilbud til eldre og psykiske helsetjenester. Hjemmetjenestene yter helsetjenester og praktisk bistand inn i brukernes egne hjem. Det kan være private hjem eller omsorgsboliger.

Velferdsteknologi er en del av tjenestetilbudet.

### Hjemmetjenester, omsorgsboliger og dagtilbud

Hjemmetjenestene består av hjemmesykepleie og hjemmehjelp i Ulefoss og Lunde, Lundetunet og Ringsevja aktivitetssenter, og Bjervatun alderspensjonat, samt bofellesskap for eldre på Ringsevja bo- og servicesenter.

Hjemmetjenestene i Nome er delt i to avdelinger med hver sin avdelingsleder. Begge avdelingen har ansvar for hjemmehjelp, hjemmesykepleie og hver sine omsorgsboliger med heldøgns bemanning.

*Hjemmetjenesten i Lunde* har totalt 21,6 årsverk inkludert avdelingsleder og merkantil funksjon. Årsverkene omfatter: 13,78 årsverk til hjemmehjelp og hjemmesykepleie, 7,82 årsverk til Bjervatun alderspensjonat. Det er til sammen 16 plasser ved alderspensjonatet Bjervatun, men på grunn av dårlig kvalitet på rommene, var det nødvendig å redusere til 15 rom sommeren 2022.

*Hjemmetjenesten i Ulefoss* har totalt 22,49 årsverk inkludert avdelingsleder og merkantil funksjon. Årsverkene omfatter: hjemmehjelp og hjemmesykepleie, og bemanning i bofellesskap for eldre. Det kommer i tillegg ett årsverk som saksbehandler knyttet til hjemmetjenesten og bo- og miljøtjenesten. Bofellesskapet ved Ringsevja bo- og servicesenter har 12 plasser.

Nome aktivitetssenter avdeling Ulefoss har lokaler ved Ringsevja bo- og servicesenter. Dagtilbudet er åpent tre dager i uken, hvor onsdagstilbudet er forbeholdt menn. Det er knyttet 0,6 årsverk til drift av tilbudet, i tillegg deltar frivillige i drift av tilbudet. Det er

demenskoordinator som har det faglige ansvaret for dagaktivitetstilbudet både i Lunde og Ulefoss. Det er plass til 10 brukere per dag.

*Ringsevja aktivitetssenter og Lundetunet* er et sted hvor det tilbys ulike aktiviteter for kommunens befolkning. Det tilbys ulike aktiviteter ved senterne som kortspill, trim, seniordans og snekkerverksted. Det er knyttet 2,5 årsverk til denne driften. Senterleder ved Ringsevja aktivitetssenter har ansvaret for frivilligappen Nyby.

Det er satt av 0,4 årsverk til *demenskoordinator* i kommunen. Demenskoordinator har som oppgave å bistå legene i kartlegging og utredning av demens, samt oppfølging av pasienter med demensdiagnosen og dere pårørende. I tillegg utfører demenskoordinator forebyggende hjemmebesøk til 75-åringer.

## Resultat

Hjemmetjenesten i Lunde hadde 103 aktive brukere av hjemmesykepleie, mens 62 mottok hjemmehjelp. 34 brukere kjøper fast middag fra felleskjøkkenet og 77 abonnerte på trygghetsalarm. Det er satt av 0,5 årsverk hverdagsrehabilitering, og oppgaven deles av to helsefagarbeidere. En av sykepleierne er ferdig utdannet som demenssykepleier.

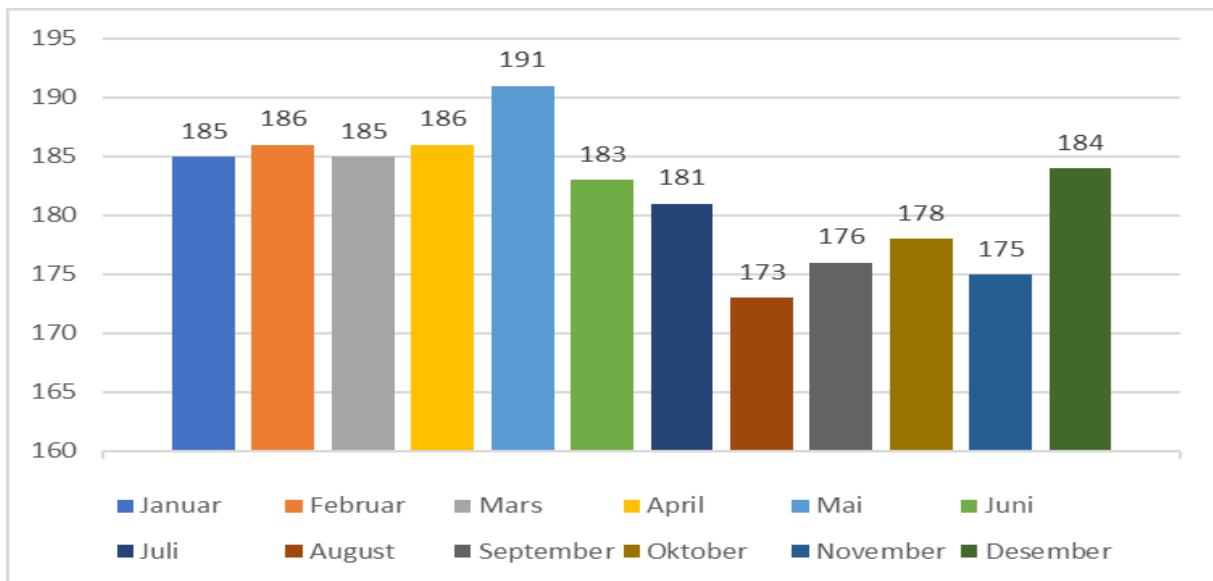
Hjemmetjenesten i Ulefoss hadde 124 aktive brukere med hjemmesykepleie, 57 som mottok hjemmehjelp og 20 som får matombringing. Det var 80 brukere som hadde trygghetsalarmer. Det er satt av ressurser til hjemmerehabilitering to dager i uken. Kreftkontakt har hatt to dager per uke avsatt til dette formålet, men med mange kreftpasienter har dette ikke vært tilstrekkelig.

Helsehjelp og praktisk bistand			
År	2020	2021	2022
Antall brukere	515	512	523
Praktisk bistand*	84	91	86
Helsehjelp**	238	235	251
Både praktisk bistand og helsehjelp	168	186	186
Matombringing	75	83	73
Trygghetsalarm	164	158	167
Hjemmerehabilitering	27	43	43
Dagaktivitetstilbud	66	67	70

\*Praktisk bistand = Hjemmehjelp, miljøarbeid \*\*Helsehjelp = hjemmesykepleie,

Hjemmetjenesten har tatt i bruk noe *velferdsteknologi*, da særlig digitale trygghetsalarmer og digitale medisindispensere. Antall trygghetsalarmer varierte i løpet av året. I tabellen under er 16 alarmer ved Bjervatun alderspensjonat inkludert:





Tabell 1: Tabell over antall trygghetsalarmer i bruk i 2022.

I løpet av 2022 startet ansatte å motta alarmer fra trygghetsalarmer på app. Alarmoppkallet blir fortsatt først mottatt av responscenteret og vurdert der (responscenter mottar alle alarmer fra velferdsteknologiske løsninger og videreformidler til ansatte via telefon eller app). De alarmene som de vurderer at skal gå til hjemmetjenesten blir så sendt ut på en app istedenfor at de ringer. Det medfører større sikkerhet ved at hjemmetjenesten ser navn og adresse, slik at det ikke oppstår misforståelse om hvem det er som trenger hjelp. De ansatte kan også få opp kartvisning av hvor innbyggeren bor og få kjørerute dersom de ønsker det. Lunde sone startet opp i november og overgangen gikk uproblematisk. På grunn av sykefravær måtte Ulefoss sone utsette sin oppstart til 2023.

I september 2022 startet vi opp en ny runde med opplæring av ansatte i forbindelse med oppstart av ny type medisindispenser. Det ble rekruttert en ny superbruker i hver av hjemmetjenestesonene slik at det er to i hver sone. Listene over de som mottar hjelp til medisinerings ble gjennomgått og det ble identifisert nye kandidater som kunne være aktuelle for å ta i bruk medisindispenser. I løpet av 2022 hadde til sammen 27 brukere medisindispenser i bruk.

Det har blitt sett på muligheten for å ta i bruk digitalt tilsyn i boliger for personer med psykisk utviklingshemmede, spesielt med tanke på trygghet på natt. Lovverket for mennesker med denne diagnose er strengt og tillater kun bruk av inngripende varslingsteknologi der det er snakk om helsehjelp som har direkte formål å avhjelpe en somatisk sykdomstilstand, for eksempel epilepsi. All annen bruk av inngripende varslings- og lokaliseringsteknologi er alltid å anse som bruk av tvang og makt. Det vil da måtte fattes tvangsvedtak i samarbeid med habiliteringstjenesten for voksne, HAVO, og vedtaket kan ikke iverksettes før Statsforvalteren har godkjent vedtaket. Det har derfor ikke blitt jobbet videre med dette tiltaket.

### Utfordringer for hjemmetjenestene

Økt kommunalt ansvar for kronisk syke pasienter har helt klart gitt hjemmetjenestene både faglige og organisatoriske utfordringer. Hjemmetjenesten arbeider for å gi trygge og forsvarlige tjenester i hjemmet, og dermed som et langsiktig mål, utsette behovet for

institusjonsplass. Tilstrekkelig antall plasser til brukere med behov for korttidsopphold er i perioder vanskelig, men er en viktig faktor for å lykkes med dette arbeidet.

Det er i hjemmetjenesten det er forventet størst vekst i årene som kommer, da ved at flere eldre bor lengre hjemme eller i tilrettelagte omsorgsboliger. Det er for lav grunnbemanning blant annet ved Bjervatun og botilbudet for eldre på Ringsevja bo- og servicesenter, noe som gir utfordringer når beboere får funksjonsfall.

Det er utfordrende å sette av tid til særlige funksjoner som demenskoordinator og kreftsykepleie. Det er stadig flere som trenger bistand på disse områdene og det er nødvendig å prioritere tid til dette.

Kommunen mangler et tilbud til yngre pasienter med demens. Det er en utfordring at det er for få sykepleiere i hjemmetjenesten til å sikre sykepleierkompetanse på alle skift slik som tjenesten er organisert i dag. Det er særlig utfordrende å få dekket nattevakter, og er dermed noe det må jobbes videre med i det kommende året.

### **Psykisk helsetjenester**

Avdelingen består av ambulante tjenester, et bofellesskap for 18 beboere og et dagtilbud. I tillegg har tjenesten ansvar for kommunalt akutt døgnopphold (KAD) for psykisk helse. Tjenesten ivaretar også rusoppfølging og kriseteamarbeid. Et av tilbudene tjenesten kan tilby er ulike kurs som KID (kurs i depresjon) og KIB (kurs i belastning).

Avdelingen hadde i 2022 13,9 årsverk, hvor 6,3 årsverk er knyttet til ambulant tjeneste, mens 7,6 årsverk er knyttet til bofellesskapet. Det er knyttet 0,4 årsverk til dagtilbudet, hvor 0,2 av disse blir leid inn fra Skien kommune.

### **Resultat 2022**

<b>Resultat</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Registrerte brukere	294	294	353	318
Nye brukere	76	76	120	104
Avsluttede brukere	91	91	126	149
Måltall avsluttede saker	25 %	34 %	35 %	46 %
KID- eller KIB- kurs (antall kurs)	1	1	1	1

KAD-sengen har ikke vært i bruk i 2022. Flere brukere har fått tilbud om opphold på KAD, men de har klart seg uten. Hovedtyngden av brukerne er mellom 18 og 70 år, og henvises i hovedsak fra fastlege eller de tar selv kontakt med tjenesten. Det er også mange pårørende og hjelpeinstanser som formidler kontakt. Ambulerende tjenester tilstreber lav terskel for oppfølging, samt å ikke ha ventelister. Dette gir rask behandling og kortere sykdomstid, og folk kommer raskere tilbake i arbeid.

Det er dagtilbud hver tirsdag for en stabil gruppe brukere. Tjenesten jobber aktivt opp mot frivillige tjenester som Røde Kors for å få på plass praksisplasser for brukere. Mange av

brukerne har varig tilrettelagt arbeid hos IDEA Kompetanse, mens noen har varig tilrettelagt arbeid i ordinær virksomhet.

### **Utfordringer**

Reduksjonen i årsverk i bofellesskapet har gitt en utfordrende drift i 2022. Ved sykdom er det få vikarer som kan bidra, og det førere til at personer i utetjenesten må bidra, noe som igjen påvirker det ambulante tilbudet. I tillegg har det vært vakanse i stilling i utetjenesten, noe som har gitt en økt arbeidsbelastning for hele tjenesten.

## **10.8 Tjenesteområde F5: Bo- og miljøtjenestene**

### **Beskrivelse av tjenesteområde**

Bo- og miljøtjenestene omfatter botilbud til personer med nedsatt funksjonsevne og dagtilbud til samme brukergruppen. Det vil si botilbudene Vesleheimen, Olastua, Smedkåsa, Eidsbygda, Bergvoll og Tyrivegen og dagsenteret Actus. Dagtilbudet ble i 2022 drevet av IDEA Kompetanse Arbeid og Inkludering. I tillegg omfatter tjenesteområdet ambulerende miljøtjeneste.

Det har vært endringer knyttet til årsverk og ledelse i denne tjenesten i 2022. Årsverkene i flere boliger har endret seg i løpet av 2022. Følgende oversikt viser budsjetterte årsverk:

- Olastua: 10,46 inkludert avdelingsleder
- Bergvoll og Smedkåsa: 7,78 årsverk, inkludert avdelingsleder
- Vesleheimen: 11,02 årsverk, inkludert avdelingsleder
- Eidsbygda: 25,98 årsverk, inkludert avdelingsleder
- Tyrivegen: 27,31 årsverk, inkludert avdelingsleder.

I løpet av året har det vært nedgang i årsverk ved Eidsbygda og Tyrivegen. Det har vært økning i årsverk ved Vesleheimen, noe som skyldes etablering av et nytt tiltak.

*Bergvoll* er et privateid bokollektiv for tre brukere, mens *Smedkåsa* er samlokaliserte boliger for fem unge voksne. Smedkåsa er et tilbud til unge voksne som trenger botrening i overgangen fra barndomshjem til voksenlivet. Én av leilighetene brukes som øvings base, og det er også mulig for andre unge voksne som fortsatt bor hjemme å delta på aktivitetene. Fra og med 2022 fikk avdelingsleder for Bergvoll og Smedkåsa også ansvar for Olastua.

*Eidsbygda* har ni beboere i ni boliger. I tillegg har tjenesten ansvar for en beboer i privat hjem utenfor botilbudet i Eidsbygda.

*Olastua* har seks beboere, men har til sammen åtte boliger. I 2022 fikk Olastua ny avdelingsleder. Det kom to nye beboere til Olastua i 2022.

*Tyrivegen* har 12 leiligheter, med til sammen 13 beboere. Tyrivegen har også ansvar for barneteamene. Det var to barneteam i starten av året, men det ble redusert til ett i løpet av våren 2022. Tyrivegen har fått nytt tilbygg i løpet av 2022, med nytt kontor til leder og nytt personalrom. I tillegg ble det skaffet digital vaktbok.

**Resultat:**

- Mange av brukerne i bo- og miljøtjenesten har tilbud om dagaktivitetstilbud ved Actus dagsenter. De har også et kulturtilbud som er særlig tilrettelagt av Nome kommune. På fritiden har beboere tilbud om kulturtilbud gjennom biblioteket, og kulturskolen. Bergvoll har avtale med Røde Kors om besøkshund.
- Det har vært behov for å etablere et ambulant tilbud til enkelte yngre brukere, noe som har ført til at tjenesten har hatt behov for egen bil. Det ble skaffet én bil til det ambulante tilbudet i løpet av høsten 2022.
- Ved Vesleheimen ble det etablert et særlig tilrettelagt tilbud til én ny bruker. Kompetansen hos de ansatte i bo- og miljøtjenesten er særlig god når det gjelder å lage spesialiserte tiltak rundt personer med utfordrende atferd, uavhengig av hva som er årsaken til uønsket atferd.
- Bo- og miljøtjenesten Tyrivegen hadde i løpet av våren og sommeren et særskilt tilrettelagt tilbud knyttet til flyktninger.
- I løpet av 2022 ble det etablert en avlastningsplass ved Tyrivegen. Det er dermed mulig for hjemmeboende å få avlastning der.
- Fra 03.10.22 ble én nattevakt flyttet fra Eidsbygda til hjemmetjenesten. Det gav en reduksjon i årsverk ved Eidsbygda på 1,9 årsverk. Det ble etablert ny personalbase og fellesareal ved Eidsbygda. Det gir tjenesten mulighet til å samle beboerne til fellesaktiviteter, noe det ikke har vært mulig å gjøre innendørs tidligere. Det ble startet opp med langvakter for ansatte på helg i løpet av 2022.
- Det er 27 personer som har hatt tilbud på Actus i løpet av 2022.

**Utfordringer:**

Det er en utfordring å skaffe fagpersonell til boligene, og det er mange ansatte som har deltidsstillinger. Tjenesten må jobbe med å få på plass gode turnuser med fokus på heltid for å kunne tiltrekke seg nødvendig fagkompetanse.

De ansatte i bo- og miljøtjenesten er i noe grad utsatt for slag, klyp, uønsket atferd, og seksuell trakassering fra brukerne. Det er dermed nødvendig å se på hva som kan gjøres for å sikre at de ansatte har god kompetanse til å møte utfordrende atferd, og at det finnes gode rutiner. Dette må få særlig oppmerksomhet i året som kommer.

Det vil i årene som kommer være behov for botilbud for yngre personer i denne brukergruppen som ikke passer i de eksisterende botilbudene på Dagsrud. Dette er personer som har skoletilbud eller arbeidstiltak, og som vil ha stor nytte av nærhet til kollektiv transport og andre tilbud i sentrum.

# 11 Rammeområde G: Barnevern

## 11.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
G	Barnevern	29 499	30 240	98 %	741	23 097

### Kommentar regnskap 2022

I 2022 har barnevernet totalt sett hatt et mindreforbruk på 740 000 kroner. Dette skyldes i hovedsak mindreforbruk på forebyggende tiltak og ettervern. Det har vært et merforbruk på bruk av fosterhjem/institusjoner og på funksjon 3240 interkommunalt samarbeid.

I 2022 ble barnevernreformen innført. Målet med denne reformen var å gi kommunene økt ansvar på barnevernsområdet, men også at den skal bidra til å styrke arbeidet med forebygging og tidlig innsats. De økonomiske konsekvensene var blant annet at statlige refusjoner bortfalt og egenandel på statlige tiltak, mer enn fordoblet seg. Det statlige barnevernet har ikke lenger bistandsplikt i forhold til forsterket fosterhjem. De økonomiske konsekvensene for barneverntjenesten på fosterhjem har vært store da tjenesten har måttet inngå kjøp av private forsterket fosterhjem, og store utgifter knyttet til bruk av beredskapshjem og institusjon.

## 11.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde G				
Planlagt aktivitet	Kommuneplan	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Implementere barnevernsreformen/ oppvekstreformen				Arbeidet pågår fortløpende
Ta i bruk regionalt tiltaksteam				Tiltaket er iverksatt

## 11.3 Tjenesteområde G1: Barnevern

Nome og Midt Telemark barnevern er en interkommunal tjeneste, der Midt Telemark er vertskommune. Tjenesten hadde ved utgangen av 2022 23,5 stillinger. Det er fordelt på barnevernleder, to avdelingsledere, 1,5 kontorfaglig, 3 tiltaksstillinger og resterende er kontaktpersoner. Tjenesten er delt opp i to avdelinger, der avdelingsledere har fag- og personalansvar. Avdelingene jobber på tvers av kommunene.

#### Måloppnåing:

Barneverntjenesten har som mandat å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Barn og unge skal møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse. Det skal sikres at barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår.

#### HMS:

Det har vært et stort sykefravær for 2022: 14,45% I tillegg har det også vært mye korttidsfravær. Det har vært svært krevende for tjenesten og håndtere. Tjenesten har gode rutiner for oppfølging av sykemeldte og har stort fokus på individuell tilrettelegging ved behov. Det er månedlige medbestemmelsesmøter (MBA-møter) og både verneombud og tillitsvalgt blir aktivt brukt i tjenesten.

#### Kjennetegn og utfordringer:

Barneverntjenesten er en tjeneste som skal jobbe forebyggende sammen med andre samarbeidspartnere i kommunen, samt til enhver tid tilby rett hjelp til rett tid for de barn og familier som er i behov av støtte og hjelp fra tjenesten. Tjenesten har mange komplekse og utfordrende saker, der hjelpebehovet er stort og til tider massivt. Forventningene fra både samarbeidspartnere og foreldre er store til barneverntjenesten, når det gjelder å ha de rette tiltakene som igjen fører til en nødvendig endring og bedring av barns omsorgssituasjon. Tjenesten har et tett samarbeid med barneverntjenestene i Vest-Telemark, Notodden og Hjartdal og Tinn. Tjenestene har et felles ressursteam og læringsnettverk, som er knyttet opp mot fosterhjemsarbeid.

## 12 Rammeområde H: Etat for Samfunnsutvikling

### 12.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
H	Samfunnsutvikling					
H1	Etatsadministrasjon og fellestjenester	6 966	7 815	89 %	849	8 368
H2	Næringsutvikling eks. konsesjonskraft	10 122	9 782	103 %	-340	4 501
H3	Kultur, fritid og folkehelse	12 150	12 086	101 %	-64	10 968
H4	Planlegging og arealforvaltning	4 870	5 895	83 %	1 025	3 630
H5	Kommunalteknikk ekskl. VA	13 418	13 535	99 %	117	11 044
H6	Eiendomsforvaltning	22 881	21 271	108 %	-1 610	19 514
<b>H</b>	<b>Samfunnsutvikling</b>	<b>70 407</b>	<b>70 384</b>	<b>100 %</b>	<b>-23</b>	<b>58 025</b>

Tall i 1000 kroner		År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
H	Samfunnsutvikling					
H2	Konsesjonskraft	-38 785	-26 000	149 %	12 785	-13 659
<b>H</b>	<b>Samfunnsutvikling</b>	<b>-38 785</b>	<b>-26 000</b>	<b>149 %</b>	<b>12 785</b>	<b>-13 659</b>

#### Kommentar regnskap

Rammeområde H, unntatt konsesjonskraft, gikk i balanse i 2022. Regnskap for 2022 viser en inntekt på konsesjonskraft tilsvarende nesten 39 millioner kroner som er vesentlig over justert budsjett. Det gis mer utfyllende kommentar til regnskapsresultatet under hvert ansvarsområde.

### 12.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
Videreføre Bredbånd- og telefoniutbygging i kommunen	1.1. Digital infrastruktur			Dette skjer fortløpende etter tildeling av midler via fylkeskommunen fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighet. Det søkes til fylket hvert år. I 2022 er det søkt om utbygging på Hanto/Settendal/Tyri, Heisholt øvre, Moen/Gunnerud/Steinsrud. Søknad sendes etter innbyggerinitiativ og oversikt over manglende dekning. Prioriterer områder med lite befolkning. Flåbygd, Verpe, Tufte, Vibeto, Baksås, Harpås og Skårdal er ferdig utbygd.
Nært og godt å bo - utarbeide kommunedelplan	1.2, 1.1., 1.3., 3.1., 5.4., 5.5.	Planprogram		Planprogram ble vedtatt 09.11.21, ks-sak 54/21. Arbeidet gjennomføres med administrativ arbeidsgruppe. Planlegger orienteringssak til sittende kommunestyre før valget. Arbeidsgruppa jobber med planen og har delt arbeidet inn i tre hovedtema: Aldersvennlig, inkluderende og attraktivt.

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Utarbeide sentrumsplan for Lunde.	1.4	Sentrumsplan		Kommunestyret vedtok å utarbeide en strategi for Lunde sentrum 2050 (sak 065/22), i stedet for ny kommunedelplan. Strategien vil ikke ha juridisk virkning og erstatter ikke kommuneplan eller gjeldende reguleringsplaner. Strategien er under arbeid og forventes ferdigstilt før sommeren 2023. Strategien skal ligge til grunn for kommuneplanarbeidet, som starter med kommunal planstrategi 03.10.23.
Utarbeide ny selvkostkalkyle	1.5	Lovkrav		Alle gebyrområder har utarbeidet ny selvkostkalkyle. Det ble vedtatt ny forskrift for vann og avløpsgebyr den 13.12.22 (sak 089/22). Selvkostarbeidet er satt i sammenheng med rutiner og digitaliseringsarbeid i avdelingen for planlegging og arealforvaltning. Gebyrforskrift for oppmåling, byggesaker og plan ble vedtatt i kommunestyret 09.11.21 (sak 056/21)
Iverksette tiltak basert på lokal "Leve hele livet" strategi	3.1. Eldre skal kunne leve gode liv i bygda	Leve hele livet		Tiltak basert på Leve hele livet i Nome – lokal strategi er noe forsinket grunnet pandemien, men arbeidet med tiltak er igangsatt
Videreutvikle kommunal frivilligsentral i begge bygdesentre	3.2. Eldre og unges bidrag	Kommunedelplan		Dette arbeidet ble satt på vent til 2023 grunnet vakanse i stilling.
Videreutvikle og lage nye tiltak som utjevner sosiale forskjeller, blant annet kultur –og fritidskortet og Nomebua – utstyrssentralen i Nome	3.4 Trygg oppvekst i Nome	Kommunedelplan		Det er blitt jobbet kontinuerlig med forbedring og utvikling av utjevner tiltak og prosjekter. Kommunen fikk tildelt midler fra statlige ordninger som gjorde at vi fikk gjennomført mange varierte og attraktive aktiviteter gratis for barn og unge i kommunen. Særlig gjaldt dette i ferier.
Utvikle og effektivisere timebestillingssystem for møter med plan- og byggesaks-behandlerne	4.2. God kommunikasjon			Tilbud er hentet inn og vurdert. Systemet må "snakke" med øvrige system. Dette kan derfor ikke komme på plass før det er avgjort løsning for kommunens arkivsystem.



Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Tilrettelegge for utvikling av Bredbånd, VA og G/S til Ytre Helgen Næringspark	5.1. Styrke sentral plassering for nærings-etablering	Næringsplan	Grønt	Det har blitt jobbet med å finne lokale løsninger for avløp for det mindre regulerede næringsområde. Påkobling til drikkevann skjer ved kommunalt vann i området. Rv 36 er utbedret og det er etablert forbikjøringslomme ved avkjøring til næringsområdet. Videre tilrettelegging fra kommunens side vil fremover henge tett sammen med en eventuell oppstart av reguleringsplan for Ytre helgen næringspark. Gang- og sykkelveg til Ytre Helgen er ikke satt som prioritert i høringsuttale til strategi for Rv 36 som ble vedtatt
Utarbeide strateg for Fensfeltet	5.3. Utnytte Fensfeltet til felleskapets beste	Kommune delplan	Grønt	Strategi vedtatt i kommunestyret 05.04.22, ks-sak 17/22. Strategien medfører utgifter som forutsettes dekket av eksterne finansieringskilder.
Lage handlingsplan til strategisk næringsplan		Næringsplan	Grønt	Planen er vedtatt 14.06.2022 – KS sak 48/22
Gjennomføre tiltak vedtatt i Kommunedelplan for Nome trygt og grønt	6.1. Bidra til å nå Norges klimamål	Kommunedelplan	Grønt	Kommunedelplanen ble endelig vedtatt november 2021. Flere av tiltakene er startet opp, og det er vurdert at flere av tiltakene krever økte ressurser for å kunne iverksette.
Miljøsertifisering av egen virksomhet	6.5. Ta miljøansvar i egen virksomhet		Rødt	Nome kommune er ikke miljøfyrtårnsertifisert. Det har ikke vært prioritert i 2022 da det krever et systematisk forarbeid og planlegge og realisere dette i alle tjenestene.
Utarbeide vedlikeholdsplan for kommunale eiendommer	7.4. Nome kommune skal ta godt vare på egen eiendom.	Vedlikeholdsplan	Grønt	Det er utarbeidet underlag for tekniske anlegg og påbegynt underlag for bygningsmessige vedlikeholdsarbeider. Underlaget beskriver en anbefaling om når tiltakene senest bør utføres. De viser i hovedsak tiltak som bør utføres i et 0 til 10 års perspektiv. Underlagene er utarbeidet i all hovedsak på formålsbygg med noen få unntak. Boliger og leiligheter gjenstår. Bygninger for Nome mottak og Dagsrud gård er ikke gjennomgått.
Lage en plan for avhending og evt sanering av kommunale bygg for å komprimere arealbruk	7.4		Rødt	Ikke påbegynt, grunnet få ressurser på eiendom.

## 12.3 Tj.område H1: Etatsadministrasjon og fellestjenester

### Beskrivelse av området

Etatsadministrasjon, stabsfunksjoner og fellestjenester/NMTBR(Nome og Midt-Telemark brann og redning) ligger på dette området.

### Resultater 2022

Mindre forbruket skyldes først og fremst internflytting av blant annet systemkostnader til stoffkartotek til annet rammeområde. Det er også feilbudsjettert med ca. 340 000 kroner mot område H2. (Kostnader til husleie Nome kompetansehus). Nome kommune sine kostnader til NMTBR er også redusert jamfør budsjett med ca. 90 000 kroner.

## 12.4 Tjenesteområde H2: Næringsutvikling

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet består av næringsutvikling, vilt- og fiskeforvaltning, samt bruk av kommunalt viltfond. Nome har delt næringsarbeidet mellom Midt-Telemark og Nome Utvikling (MTNU), Nome Investeringselskap AS og kommunen.

Nome og Midt-Telemark landbruk (NMTL) er organisert etter vertskommunemodell og kontoret har ansvar for å forvalte kommunens til enhver tid gjeldende ansvarsområder innenfor viltloven, jord-, skog- og konsesjonslov samt inneha landbruksfaglig kompetanse i kommunens arealforvaltning, arealplanlegging og landbruksbasert næringsutvikling.

### Resultater 2022

Det er et mindre forbruk på ansvarsområdet, hovedårsaken er feilbudsjettering mot område H1.

Landbrukskontoret (NMTL) forvalter store økonomiske virkemidler. Dette krever grundig saksbehandling og gode rutiner. Tjenesten har jevnlig kontroll på rutinene rundt tilskuddsordninger fra statsforvalteren. I 2022 behandlet avdelingen saker for 105 millioner kroner (samlet for Nome og Midt- Telemark). Det store antall saker til Innovasjon Norge tyder på at næringen fortsatt har investeringslyst.

Samlet oversikt for Midt- Telemark og Nome

Antall landbrukssaker fordelt på område:	2020	2021	2022
Produksjonstilskudd	359	368	345
Regionalt miljøprogram	174	173	172
Søknader til Innovasjon Norge	18	29	38
Avlingssvikt	47	40	65
Egenerklæringer	171	223	209
Jordlov-, konsesjonslovsaker	44	59	65
Motorferdsel	1	31	21
Skogfondsaker	242	500	266

Behandling av saker etter jordlov og konsesjonslov for Nome kommune

Sakstype	Nome
Jordlov § 9 Omdisponering	1
Jordlov § 11 Nydyrking	0
Jordlov § 12 Deling	20
Jordlov § 8a Driveplikt	0
Konsesjonslov, vanlig	4
Konsesjonslov, boplikt	0
<b>Sum</b>	<b>25</b>

Omdisponering av dyrka og dyrkbar mark (dekar)

Nydyrking

Dyrka mark	Dyrkbar mark	Godkjent nydyrka	Merknad omdisponering
10,0		8	Villa Lunde, permakulturområde – grønn struktur

Det ble overført drøyt 6 millioner kroner til lokal strømmstøtteordning som ble forvaltet av MTNU. For 2022 har MTNU fordelt strømmstøtten slik:

<b>Bedrift</b>	<b>Utbetaling</b>
Bandak AS	kr 544 316
Bed & Breakfast van Heerebeek (Lunde Vandrerhjem)	kr 27 475
Best Ulefoss AS	kr 35 801
Bjervamoen Trevare AS	kr 26 562
Cafe Slusa AS	kr 7 761
Hans Fahre Mek. Verksted	kr 16 298
Haugane Stasjonsdrift AS (Esso Ulefoss)	kr 53 316
Heksas Kjøkken AS	kr 4 365
Linger AS (Spiseriet på Øvre Verket)	kr 15 945
Lunde Bok og papirhandel Jorunn Lunde Fjelstad	kr 3 579
Lunde Lastebilverksted AS	kr 11 069
Telemark Kanalcamping AS	kr 100 228
Toreskaas Bygningsartikler AS	kr 14 860
Ulefoss Smakeverk AS	kr 13 653
Wik Overflatebehandling Jonas Holte Wik	kr 12 638
<b>Sum</b>	<b>kr 887 866</b>

I kommunens årlige kåring ble Norsjø golfklubb årets bedrift. Ferro Stålentreprenør AS ble kåret til årets etablerer.

### **Utfordringer**

Næringslivet utvikler seg i et samspill mellom innovative aktører, marked, organisasjoner og hjelpeapparatet. Flere av våre interkommunale samarbeid utgjør en viktig del av nettopp dette hjelpeapparatet. Vår utfordring er å få til god koordinering mellom aktørene og etablere gode samarbeidsarenaer for informasjonsdeling og utvikling. Vi må ha kapasitet og kapital til å jobbe målbevisst og prosjektretta med næringens behov for videreutvikling. Det er god variasjon mellom små og større næringer i kommunen, og fremover blir det viktig for næringsapparatet å sikre tilgang på relevant kompetanse som både kommune og næringsliv vil ha behov for; nye teknologier, innovasjon og bærekraft. I tillegg er det viktig å sørge for at vi har tilgjengelige næringsarealer som er regulerte, har riktig beliggenhet og hvor infrastruktur er mulig å få på plass uten alt for store kostnader.

## 12.5 Tjenesteområde H3: Kultur, fritid og folkehelse

### Beskrivelse av området

Ansvarsområdet omfatter hovedområdene kultur og kulturarv, fritid, frivillighet, reiseliv og folkehelse.

### Resultater 2022

Området har et merforbruk på 64 000 kroner. I hovedsak skyldes manglende inntekter mot budsjett på flere av avdelingens områder.

Kultur og fritid er avgjørende for befolkningens opplevelse av bokkvaliteter i Nome. Når det samarbeides økes den sosiale bærekraften i lokalsamfunnet gjennom felles opplevelser, felles forståelser, tilhørighet og glede.

Det er gjennomført flere store arrangement gjennom året. Nome kulturskole har arrangert ViNK-festivalen, der ti elever ved Barnas Kultursenter fra Beograd (Serbia) kom på besøk. Resultatet ble en flott forestilling i Lunde slusepark med besøk av ambassadøren til Serbia. Nome litteraturuke ble arrangert for første gang. Det ble en stor suksess som skal gjentas.

Sirkustomta aktivitetspark ble vedtatt og anbudskonkurranse avholdt. Parken skal realiseres sommeren 2023. *Lek og tren*-satsningen til kommunen med utplassering av trenings- og balansehinder flere steder i kommunen ble ferdigstilt og er allerede mye i bruk.

Kirkejubileet for Lunde og Flåbygd ble gjennomført med flere forskjellige kulturarrangement som gav godt oppmøte fra lokalbefolkningen. Flere prosjekter ble igangsatt eller videreført, både lokale, regionale og internasjonale (Music on Wheels, InNome, Operasatsing i Vestfold og Telemark, XY demokratiprojekt, Fugl Fønix, ungdomsinkluderingsprosjektet Sterke røtter, gode minner, nysgjerrige ungdomsføtter m.fl.).

Årets kulturpris gikk til Helga Fahre Bergland og ungdomsstipendet gikk til Kasper Hilsen og Julian Villanueva Larsen. Det ble i tillegg utdelt hederspris til Arvid Høgvoll.

### Utfordringer

Det er stor vilje til samarbeid tverrsektorielt og tverretatlig i kommunen. Utfordringene ligger i å ha ressurser tilgjengelig for å videreutvikle friksjonsfrie samarbeid hvor alle opplever god egen nytte av deltakelse. Det ble bestemt å endre på kulturkonsulentstilling slik at denne også ivaretar idrettsområdet. Denne stillingen (kultur – og idrettskonsulent) ble lyst mot slutten av 2022, og håpet er at med en slik ressurs på plass så vil man få en bedre og mer koordinert kobling til frivilligheten. Det er stor aktivitet i frivillige lag og organisasjoner i kommunen, og det legges ned en formidabel innsats fra frivillige i vår kommune.

Utfordringene kommunen ofte får tilbakemelding om er økte kostnader knyttet til strøm og vedlikehold av anlegg. Det oppleves som ekstra krevende å få noen til å ta på seg verv når utfordringene med økonomi blir så krevende. Kommunestyret bevilget i desember 2022 en stor økning i søkbare kulturmidler, som et svar på denne utfordringen.

## 12.6 Tjenesteområde H4: Planlegging og arealforvaltning

### Beskrivelse av området

Avdelingens ansvar er å sikre verdier gjennom forvaltning av kommunens arealer – fra planlegging, byggesaksbehandling, oppmåling og ulovlighetsoppfølging. Avdelingen har forvaltningsansvaret for plan- og bygningsloven, delingsloven og matrikkelloven, i tillegg til flere andre mindre omfattende lover og forskrifter. Dette er lovpålagte oppgaver.

Avdelingen forsyner innbyggere, utbyggere, næringsdrivende og eiendomsmeglere med store mengder data og informasjon som er nødvendig for å forvalte og utvikle arealene i kommunen. Avdelingen samarbeider med andre avdelinger og etater, og bidrar i ulike prosjekter og utviklingsoppgaver. I tillegg utfører avdelingen registreringer i eiendomsregisteret for Jordskifteretten og Statens vegvesen. Dette er lovpålagte oppgaver som ikke kan gebyrlegges.

Fokuset vårt er innbyggerne, samt rask og riktig behandling av de sakene vi mottar. Det innebærer smidig saksbehandling og effektivt teamarbeid. Derfor har avdelingen gjennom hele året jobbet med å få på plass ulike systemer som skal sikre jevn kvalitet og effektiv oppfølging av saker. Dette handler om prosedyrer og avvik, selvkostberegning med tilhørende gebyrer og rutiner, publikumsinformasjon og nettsider samt timebestilling, digitalisering av saksbehandlings- og kartsystemer. I tillegg ligger en stor utviklingsoppgave til avdelingen, som har fått ansvar for å koordinere Fensprosessen. Dette er en oppgave som henger svært nøye sammen med forvaltningsoppgavene som avdelingen vil få senere, dersom utvinning blir en realitet.

### Resultater 2022

Avdelingen har hatt nærmere en million kroner i mindre forbruk enn det som var lagt opp til i budsjettet. Hovedårsak til mindreforbruket er sykelønnsrefusjon på langtidsfravær uten at det er satt inn vikar, merinntekter på saksområder (byggesak), samt at det er budsjettert med kommunale midler til bredbånd som ikke er brukt.

Kommunen mottok 99 byggesøknader, 24 dispensasjonssøknader, 10 igangsettingstillatelser/midlertidige brukstillatelser og ferdigattester, 3 eierseksjoneringssøknader, samt 48 oppmålingsrekvisisjoner i 2022. 86 søknader ble vedtatt/behandlet. Om lag 50% av alle søknader var mangelfulle, noe som førte til at saksbehandlerne måtte be om mer dokumentasjon eller flere opplysninger. Det er gjennomført tre tilsyn på byggesaker i 2022.

### Overordna planoppgaver som avdelingen jobber med:

- Kommunal planstrategi ble revidert, vedtatt i kommunestyret 15.02.22 (sak 007/22).
- KDP Nært og godt å bo - bærekraftig tilflytting og boligutvikling.
- KDP sentrumsplan Lunde: Sentrum er analysert med metoder fra stedsanalyse, og medvirkning som ble gjennomført høsten 2022. Sak om oppstart ble behandlet i kommunestyret 04.10.22, hvor planstatus ble endret fra kommunedelplan til strategi. Denne strategien skal inngå i kommuneplan ved neste revisjon (2024/25).

- Kommuneplanens arealdel 2020-2030 ble vedtatt 02.03.21 (sak 003/21). Planen fikk innsigelse på Ajer, formål framtidig bolig (B15). Det ble avholdt mekling hos Statsforvalteren (med Statsforvalter og fylkeskommunen) om kommuneplanens arealdel. Det ble gjennomført møte mellom partene 07.12.22. Saken ble avgjort i Kommunal- og distriktsdepartementet i 2023 etter uttale fra Landbruks- og matdepartementet. Resultatet var at kommunen ikke fikk medhold i sine ønsker om å omdisponere til bolig.

#### Pågående mindre/private reguleringsaker:

- Gongevann (formål bobilcamp) planId 2022\_1: Varslet oppstart, stilt i bero.
- Hogga sluse (formål bobilcamp) planId 2022\_2: Varslet oppstart, stilt i bero.
- Vestre Bjerva (formål bolig), planId 2022\_03: Varslet planoppstart, avventer planforslag.
- Tveitankroken (formål skogshotell), planId 2022\_04: Varslet oppstart, planprosessen avsluttes før sommer 2023.
- Øvre Stavsjø (formål fritidsboliger), planId : Planprogram vedtatt i SU-utvalget 19.05.22 (sak 042/22), stilt i bero.
- Lunde sentrum øst/Helsehustomta (formål sentrum/bolig/næring), planId 2017\_2: 1.gangsbehandling i SU-utvalget 20.10.22.

#### **Utfordringer**

Avdelingen har lovpålagt ansvar for ulovlighetsoppfølging og tilsyn etter ulike lovverk, blant annet forurensingsloven og plan- og bygningsloven. Ulovlighetsoppfølging er svært krevende arbeid og det er utfordrende å følge opp disse oppgavene. Samtidig er ulovlighetsoppfølging et viktig ledd i arealforvaltningen.

Avdelingen jobber med planoppgaver som kommer fra private regulanter. Her er inntektene plangebyr som dels går til selvkost. Inntektene er avhengig av utbyggingstempoet i kommunen. Når det er lite trykk på utbygging, er det også lite inntekter. Utbyggingstakten styres av eksterne faktorer som konjunktur og samfunnsøkonomi.

Planleggingsoppgavene i kommunen inkluderer tverretatlige og overordna planer. Disse planene ble tidligere fulgt opp av kommuneplanlegger. Avdelingen fikk en lengre vakanse i oppmålingssesong, men klarte likevel å løse flesteparten av oppmålingsoppgavene innenfor lovgitte tidsfrister.

Kravene til bærekraftig arealforvaltning har økt betraktelig de siste årene. Året var også preget av at Fensfeltet stiller nye planleggingsutfordringer. Svært mange av kommunens reguleringsplaner er gamle. Eldre reguleringsplaner med mangelfulle eller utdaterte bestemmelser fører til utfordringer for byggesaksbehandlerne. Det er derfor behov for en gjennomgang av en del reguleringsplaner, blant annet for å sikre klare bestemmelser uten skjønnsvurderinger, eller for å sikre nye krav, for eksempel til klimatilpasning. En del av disse justeringene kan gjøres gjennom kommuneplanen, det gjelder også justeringer av bestemmelser som det er gitt føringer for i kommunedelplan (for eksempel *Nome trygt og grønt*).

Innbyggerne har store forventninger om positive tilbakemeldinger og ønsker om rask saksbehandling, samtidig som kommunen skal følge opp nasjonale retningslinjer, lov og formelle krav. Kommunens saksbehandlere skal også følge kommunens overordnede planer og politikk. Dette stiller store krav til kompetanse- og informasjonsoverføring. Avdelingen er sårbar for sykefravær og andre vakanser og har derfor hatt ekstra fokus på rutinebeskrivelser og gjennomgang av virksomheten.

## 12.7 Tj.område H5: Samferdsel og kommunalteknikk

### Beskrivelse av området

Tjenesteområdet består av drift og administrasjon av veier og plasser, vannforsyning og avløpsrensing. Avdelingen har hovedansvaret for vann, avløp, veivedlikehold samt fakturering og kundeoppfølging.

Kommunen har ansvar for ca. 140 kilometer vei, herav ca. 100 kilometer grusvei. I tillegg kommer vedlikehold av ca. 60 000 kvadratmeter med plasser.

### Resultater 2022

Regnskapet for ansvarsområdet 6310 vei viser et lite mindreforbruk på 70 000 kroner. Det har vært et stabilt år med lite uforutsette utgifter og ødeleggelse av vei på grunn av nedbør. Kostnader til brøyting og strøing var ganske likt som i 2021. Nivået ligger litt over gjennomsnittet de siste seks årene. Tjenesteområdet fikk tilført 600 000 kroner for å dekke utgifter til brøyting/strøing de siste månedene, da budsjettpostene var brukt opp i første halvdel av 2022.

Tabellen under viser kostnader med brøyting og strøing fra 2017 til og med 2022

År	Kostnad brøyting	Kostnad strøing	Total kostnad brøyting og strøing
2022	Kr. 1 743 000	Kr. 1 252 000	Kr. 2 995 000
2021	Kr. 1 735 000	Kr. 546 000	Kr. 2 281 000
2020	Kr. 461 000	Kr. 855 000	Kr. 1 316 000
2019	Kr. 2 210 000	Kr. 1 040 000	Kr. 3 250 000
2018	Kr. 2 791 000	Kr. 865 000	Kr. 3 656 000
2017	Kr. 905 000	Kr. 1 867 000	Kr. 2 772 000

Det ble i 2022 utført mindre rehabiliteringsarbeid på tre bruer; - Febakke, Heisholtvegen og Kleppevegen. Dette var opprinnelig midler som var bevilget som investering, men på grunn av at hvert rehabiliteringsprosjekt var så lite og i kategorien drift, ble det tilført 1,3 millioner kroner til driftsbudsjettet for å dekke disse utgiftene.

Ansvarsområdet fikk sammen med eiendomsavdelingen tilført 4 millioner kroner til vedlikehold av kommunale bygg og veier. Midlene ble likt fordelt mellom avdelingene og ble i hovedsak benyttet til reasfaltering av eldre og slitte asfaltveier. Det gikk mye tid til klargjøring av veiene før asfaltering, dette pågikk i juni, august og september. Asfalteringen ble veldig godt mottatt hos innbyggerne og det er fin måte å heve standarden i et boligområde. Det er fortsatt mange veier som burde vært reasfaltert. En liten del av de ekstra midlene til vedlikehold ble brukt til reparasjon av gamle autovern og oppsetting av nye autovern.



## Utfordringer

Det er mengden av brøyting og strøing de tre første månedene i året, som bestemmer om det er midler til et forsvarlig sommervedlikehold. Det er fortsatt viktig å fjerne vegetasjon og trær som henger over veiene. Dette sparer kommunen for vaktutrykninger på kveldstid og i helger, i perioder med kraftig vind og uvær.

Det er viktig å ha fokus på grøfting langs veiene. Med et grøfteintervall på fem år og 100 kilometer grusveier bør det leies inn mannskaper til grøfting, men dette henger sammen med hvor mye kostnader kommunen har med brøyting og strøing. Vi ser helt klart effekten av den innsatsen vi gjør med hjulgraver. Veiene står bedre i perioder med mye nedbør, fordi vannet transporteres raskt ut av veien. Tjenesteområdet vei har normalt et budsjett som ikke svarer til innbyggernes forventninger av tjenester og vedlikehold av vei. Kommunen startet opp med gratis strøsand til kommunens innbyggere i februar 2022. Dette er et svært populært tilbud, men det krever mye oppfølging fra kommunens ansatte.

## 12.8 Tjenesteområde H6: Eiendomsforvaltning

### Beskrivelse av området

Eiendomsavdelingen har som hovedoppgave å drifte og vedlikeholde Nome kommune sine eiendommer, kommunale friområder og generelt uteområder i Lunde og Ulefoss. Totalt er det omtrent 70 000 kvadratmeter eiendomsarealer. Dette er fordelt med 50 000 kvadratmeter formålsbygg, ca. 15 000 kvadratmeter bygningsareal på Dagsrud og 5 000 kvadratmeter leiligheter/boliger inkludert bygninger tilhørende stiftelsene NOBO/NOBEF. I tillegg kommer kommunale badeplasser/friområder som Kalvodde, Torsnes, Tvaratjern, Nomestranda og Norheimtjønnna.

### Resultater 2022

Tjenesteområde eiendom viser et merforbruk på 1,6 millioner kroner for 2022.

Hovedårsaken til budsjettsprekken kan forklares med dyrere anskaffelser av renholdsartikler og lønn innen renhold (vikar og ekstrahjelp), utstyr til sykehjem, samfunnshus og utstyr for avdeling for uteområder, akutte vedlikeholdsarbeider på utstyr, bygg og anlegg, større kostnader til serviceavtaler for drift- og anleggsmidler og et generelt større vedlikeholdsetterslep. Bruk av konsulenttenester for utarbeidelse av vedlikeholdsplaner, instruksjoner og prosedyrer i Compilo bidrar også til overforbruk.

Utførelse av pålagt dokumentasjon for å oppfylle internkontrollforskriften krever større andel midler for nødvendig bruk av ekstern innleie til elektrokontroll, sprinkellkontroller, slokkeutstyr og heiskontroller. I tillegg kreves det større innsats for å vedlikeholde byggenes ventilasjonsanlegg for å gi bedre inneklima for våre brukere av bygg.

Akutte vedlikeholdsarbeider som kom uforutsett i 2022 var blant annet tette avløpsanlegg og vannlekkasje på Dagsrud, utstyr til Nome sjukeheim som kjøleskap, takheiser og oppvaskmaskin, driftsutstyr til uteområder, ny branngardin og kjøler til Ulefoss Samfunnshus, rengjøring av ventilasjonskanaler på Nome sjukeheim og Holla 10-årige skole og elektriske installasjoner generelt.

## Utfordringer

De utfordringer som avdelingen har og vil ha i tiden fremover, er knyttet til økonomi og nok midler til å kunne jobbe inn vedlikeholdsetterslepet over tid. Denne utfordringen kommer samtidig med store utbyggingskostnader til oppgradering av branngarasje i Lunde, utbygging av omsorgsplasser, behov for oppgradering av belysning, energisentral, automasjon for styring av varme/ ventilasjon ved Nome sjukeheim og oppgradering ved Svenseid barnehage. Gjeldende økonomiplan er en god start for de nærmeste årene, men det vil likevel ikke være nok. I tillegg har vi en vedtatt klima- og miljøplan som legger føringer for kommunens arbeid med grønn omstilling. Det første som må løses er etablering av el-bil ladestasjoner for utskifting av kommunens bilpark. Det kreves også en større innsats for å gjøre kommunens bygg mest mulig energieffektive i årene fremover når energikostnadene øker betraktelig.

Det er behov for flere og mer fleksibilitet i kommunens boligmasse for utleie. Det er store vedlikeholdsetterslep innenfor området. Det kreves innsats til oppgradering av Hauganåsen 13/15, Sagbrakka og Dagsrudområdet. Store deler av bygningsmassen som brukes av Nome mottak. Kommunens leiligheter har behov for alle typer vedlikeholdsarbeid (maling, takfornyning, vinduer, dører, elektriske anlegg og ventilasjonsanlegg).

## 13 Rammeområde J og K: Vann og avløp

### 13.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner Vann og Avløp		År 2022				År 2021
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
J	Vann	-5 823	-5 120	114 %	703	-4 451
K	Avløp	-7 141	-5 935	120 %	1 206	-5 670
.	<b>Vann og avløp</b>	<b>-12 964</b>	<b>-11 055</b>	<b>117 %</b>	<b>1 909</b>	<b>-10 121</b>

#### Kommentar regnskap

Tabellen over er et oppsett med korrigererte tall etter at selvkostregnskapet for vann og avløp er satt opp. Området vann har et merforbruk på 703 000 kroner sammenlignet med budsjett. Dette finansieres med bruk av bundet vannfond. Merforbruket skyldes i hovedsak høyere renteutgifter enn budsjettet. Driftsinntekter og driftsutgifter gikk omtrent i balanse med et lite merforbruk på utgiftssiden og litt høyere inntekter. Økte inntekter var blant annet salgssinntekter fra vann til prøveboringene på Fen som ikke var budsjettet. Dekningsgraden på vann ligger på 71 %. Kommunen hadde et positivt vannfond ved inngangen av 2022 på 6 635 172 kroner, og etter selvkostregnskapet for 2022 brukes det 3 590 026 kroner av bundet vannfond. Selvkostfondet på vann var ved utgangen av året 3 216 294 kroner.

Området avløp har et merforbruk på 1,2 millioner kroner sammenlignet med budsjett. Dette finansieres med bruk av bundet avløpsfond. Merforbruket skyldes i hovedsak rentepøkning. Driftsinntekter og driftsutgifter gikk omtrent i balanse med et lite merforbruk på utgiftssiden og litt høyere inntekter. Dekningsgraden på avløp ligger på 81 prosent. Kommunen har et positivt avløpsfond ved inngangen av året på 3 077 557 kroner, og etter selvkostregnskapet for 2022 brukes det 2 593 794 kroner av bundet avløpsfond. Selvkostfondet på avløp var ved utgangen av året på 546 727 kroner.

### 13.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde J og K				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentarer
Utarbeide hovedplan for avløp, overvann, vannmiljø og slokkevann				Det har ikke vært kapasitet i avdelingen til å utarbeide hovedplan for avløp, overvann, vannmiljø og slokkevann. Det er lagt inn noen budsjettmidler i 2023 for ekstern bistand til oppstart av hovedplan.

Ny Vannledning Barlaug				På grunn av kraftig prisstigning og høye anbudspriser på prosjekt I211 ble alle store prosjekter utsatt, også dette prosjektet. Er klart for utlysning og gjennomføring i 2023.
Ny Vannledning Kvernodden/Hammerstad				Det ble inngått kontrakt med Telemark Grunn og Betong AS som gikk konkurs i august. Prosjektet måtte avlyses og utsettes til 2023.
Forprosjekt ytterligere rensetrinn Ulefoss vannverk				Det ble utført utskifting av filtermasse på ett filter i 2022, de neste to blir skiftet februar/mars 2023. En ønsker å se effekt av dette før det jobbes videre med forprosjekt ytterligere rensetrinn.
Prosjektere vann- og avløpsledninger på Berget (Helgeroa, Bergegata)				På grunn av kraftig prisstigning og høye anbudspriser på prosjekt I211 ble alle store prosjekter utsatt, også dette prosjektet. Prosjektering startes opp i siste halvdel av 2023, planlagt oppstart gravearbeider i 2024.
Utskifting Gjestebrygga pumpestasjon				Prosjektet har fått forsinkelser på grunn av grunnforhold ved rv. 36 som måtte avklares før arbeidene kunne fortsette. Gjenstående arbeid er planlagt ferdig før sommeren 2023.
Forprosjekt oppgradering Vrangfoss Renseanlegg og Svenseid renseanlegg				Prosjektet har blitt utsatt til 2023 grunnet få ressurser på avdelingen.

### 13.3 Tjenesteområde J1: Vann

#### Beskrivelse av området

Vannforsyningen består av tre vannverk og ca. 110 kilometer med vannledninger. Alle kommunale vannverk oppfyller drikkevannsforskriften.

#### Resultater 2022

Selvkost for alle gebyrområdene i kommunen utføres nå av Envidan Momentum. Dette har vært et ønske å få på plass i noen år og i 2022 ble dette samarbeidet etablert. Det ble også vedtatt ny forskrift om vann- og avløpsgebyrer gjeldende fra 01.01.23. De største endringene fra forrige forskrift er at abonnementsgebyret, også kalt fastledd, nå ligger på hver boenhet. Før lå dette gebyret på hele gårds- og bruksnummeret. Det betyr at eiendommer med flere boenheter vil få like mange abonnementsgebyr som de har boenheter. I tillegg stipuleres forbruksgebyret ut ifra bruksarealet på boenheten som er registrert i matrikkelen, omregnet til kubikkmeter vann med en faktor på 1,2.

Avdelingen har i flere år jobbet med et prosjekt med forberedelser til fjernavleste vannmålere hos kommunens abonnenter. Dette er et samarbeid med Føre AS og fjernavlesningen skal foregå via strømmåler. Arbeidet har ikke hatt ønsket fremdrift på grunn av at Føre AS skiftet dataleverandør, men det jobbes videre med å få dette på plass de nærmeste årene. Vannmåleren som fungerer med fjernavlesning, har hatt leveranseproblemer og første levering til oss er i juli 2023.

Av viktige vedlikeholdsoppgaver for 2022 kan det nevnes:

- Utskifting av vannkummer Hantovegen (Lunde)
- Utskifting av vannkum Ulefoss sentrum
- Ny vannkum på hovedledning Bjørnebærvegen (Ulefoss)
- Vannlekkasje i Skogvegen (Lunde)
- To vannlekkasjer på Svenskerudvegen (Lunde)
- Vannlekkasje på Berget (Ulefoss)
- Vannlekkasje på Lannavegen (Ulefoss)
- Bytting av vannkum Vrangfoss
- Bytting av vannkum Olsbryggevegen
- Arbeid med fjernavleste vannmålere
- Årlig spyling av ledningsnett

### **Utfordringer**

Det er ønske om flere vannmålerpersoner på ledningsnett. Vi kan da følge med på hvilke deler av nettet som lekker mest, og om det kommer nye lekkasjer som øker forbruket.

Det er flere utfordringer som vil bli prioritert, dette er:

- Det er behov for å få en bedre oversikt over den private delen av ledningsnett og med den nye gebyrforskriften vil en del abonnenter se nytten av å betale etter målt forbruk og installere vannmåler. På denne måten vil en del private vannlekkasjer bli oppdaget og utbedret.
- Ny hovedplan for vannforsyning, forrige hovedplan var satt til 2015.
- Rehabilitering av høydebassenger.
- Det ble i 2022 laget konkurransegrunnlag for sanering av vannledning av asbestsement, som er av dårlig kvalitet. Dette gjelder vannledningen til Barlaug i Lunde.
- Prosjektet med vann og avløp til Kvernodden/Romnesvegen ble lyst ut våren 2022 og prisnivået på tilbudet var så høyt at andre store investeringsprosjekter måtte utsettes. Det ble inngått kontrakt med Telemark Grunn og Betong AS for prosjektet. Firmaet gikk konkurs i midten av august og kommunen måtte utsette prosjektet.
- På grunn av flere lekkasjer på vannledning i Svenskerudvegen de siste to årene, måtte prosjektet fremskyndes i 2022. Prosjektering av ledningsanlegget nærmer seg ferdig, men på grunn av grunnundersøkelser og avklaringer rundt boring under Sørlandsbanen, har dette dratt ut i tid.

## 13.4 Tjenesteområde K1: Avløp

### Beskrivelse av området

Avløp består av fire renseanlegg og ca. 63 kilometer med avløpsledninger.

### Resultater 2022

De fire avløpsrenseanleggene har stabil og god drift og tilfredsstillende renskravene. Det er tatt ut kontrollprøver ved alle anlegg i henhold til kravet.

### Utfordringer

Kommunens ledningsnett er utett, det medfører at våre renseanlegg tilføres mye fremmedvann(overvann). Dette fører til dårligere rensing av avløpsvannet og høyere driftskostnader med pumping og kjemikalier til rensing. Mengden med fremmedvann inn på Lunde avløpsrenseanlegg er i perioder mange ganger høyere enn normal vannmengde inn på anlegget. Det samme gjelder for Søvitt avløpsrenseanlegg. Normal vannmengde ved Søvitt RA måles til 5-600 kubikkmeter per døgn. I perioder med langvarige nedbør måles det vannmengder opp mot 3000 kubikkmeter per døgn.

De to mindre anleggene Svenseid RA og Vrangfoss RA tilfredsstillende ikke dagens krav til HMS og videre planlegging for nedlegging bør prioriteres.

I 2022 startet avdelingen opp et samarbeid med et firma, Miwas for å finne punktene som tilfører fremmedvann inn på Lunde avløpsrenseanlegg. Arbeidet fortsetter i 2023.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark er utslippsmyndighet for Ulefoss rensedistrikt og Søvitt RA følges opp med sterkt fokus på at vi skal redusere fremmedvann inn på anlegget. For å nå målene må det investeres betydelige beløp i ledningsanlegg, samt drives aktivt med å finne punktene hvor fremmedvann kommer inn. Dette er oppgaver som både er arbeidskrevende og kostnadskrevende. For å jobbe mer systematisk med dette har avdelingen lagt disse driftsoppgavene i et årshjul.

# 14 Nome og Midt-Telemark brann og redning

## 14.1 Økonomi

.	Tall i 1000 kroner Brann og redning	År 2022			År 2021	
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
L	Midt-Telemark Brann og redning	-93	135		228	-144
M	MTBR - feiing	-139	0		139	20
.	<b>Brann og redning</b>	<b>-232</b>	<b>135</b>		<b>367</b>	<b>-124</b>

### Kommentar regnskap

Regnskapet for brann (felles-beredskap-forebyggende) viser et samlet mindreforbruk i forhold til budsjett. Dette fordeles etter avtalt fordelingsnøkkel for Nome kommune og Midt-Telemark kommune. Nome sin andel av mindreforbruket er overført til ramme H.

Utgifter på budsjettet måtte justeres noe i løpet av året, i og med at vi fikk en skogbrann som pågikk over flere dager i mai måned. Det estimeres at kommunen fikk dekket omtrent halvparten av utgiftene i form av skjønnsmidler med 335 000 kroner. I løpet av året har Nome og Midt-Telemark brann og redning (NMTBR) fått langt mere inntekter enn budsjettert. Utover kommunenes innskudd, så består i hovedtrekk inntekter fra arbeid med unødige utrykninger til bygg med direkte brannalarmering, arbeid med nøkkelbokskontroller direktevarslede bygg, samt sykkelønsrefusjoner. Inntekter som skyldes unødige alarmer gir også utgifter i regnskapet i form av lønnsutgifter på disse utrykningene.

Regnskapstallene for feietjenesten viser at vi hadde både mer utgifter og mer inntekter enn budsjettert. Årsak til dette er i hovedsak at vi i store deler av året har hatt vikar inne på grunn av langtidsfravær. Ved å ta i bruk selvkostmodellen som vi kjøper fra Momentum så ble også indirekte kostnader ført på selvkostregnskapet. Dette medførte et mindreforbruk for Nome kommune sin del i 2022.

Mindreforbruket fordeles etter antall piper man har i kommunene. Midlene settes inn på respektive kommuners feiefond. Feiefondet kan nyttes til å dempe avgiften ved seinere anledning. Kostnad per pipe for 2022 var budsjettert til 428 kroner pluss merverdiavgift. Nome kommune benyttet fondsmidler og dempet avgift til 414 kroner pluss merverdiavgift.

Feie- og tilsynsavgiften er basert på selvkost-prinsippet.

## 14.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde L				
Planlagt aktivitet 2022:	Kommuneplan:	Planstrategi / annet politisk vedtak:	Status	Kommentar
Dokumentasjon av brannvesenet/brannordning-revisjon		Forskrift		BrannROS er ferdig. Forebyggendeanalyse er under arbeid. Beredskapsanalyse er ikke påbegynt. Arbeidet forventes ferdigstilt i 2023.

## 14.3 Tj.område L1: Nome og Midt-Telemark brann og redning

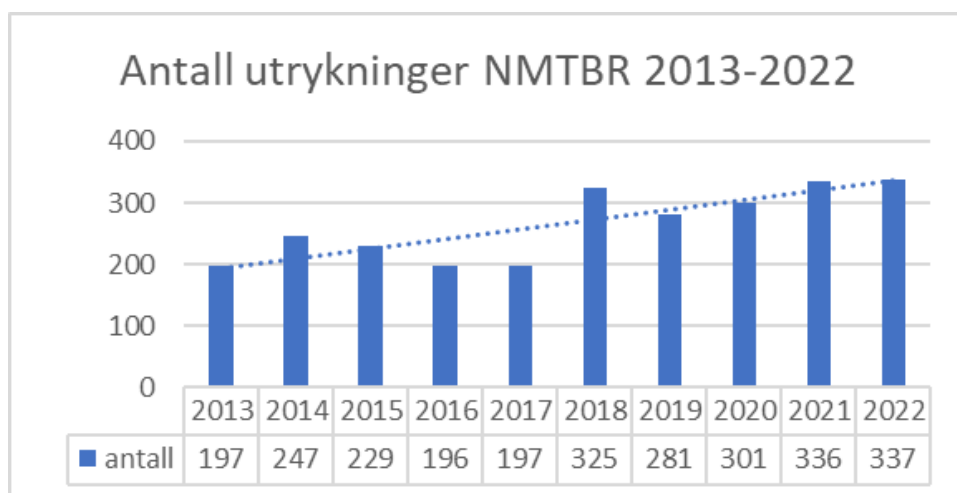
### Beskrivelse av området

NMTBR er et samarbeidstiltak mellom Nome kommune og Midt-Telemark kommune, organisert etter [kommunelovens § 20-2](#) – Administrativt vertskommunesamarbeid. Nome kommune er vertskommune. NMTBR har ansvar for brannberedskap og brannforebygging i ansvarsområdet. Nærmere beskrivelse av oppgaver fremkommer i brannloven, samt samarbeidsavtale om Nome og Midt-Telemark brann og redning.

NMTBR har totalt 8 årsverk og 40 deltids brannmannskaper uten fast stillingsprosent. Brannmannskapene, uten fast vaktordning, er beredskapsmessig fordelt til hver av våre fire brannstasjoner. Brannstasjonene er plassert i Lunde, Ulefoss, Bø og Gvarv.

### Resultater 2022

Det har vært 337 utrykninger i løpet av 2022. Dette er på samme nivå som i 2021. Antall utrykninger har en klart stigende tendens sett i et 10-års perspektiv:

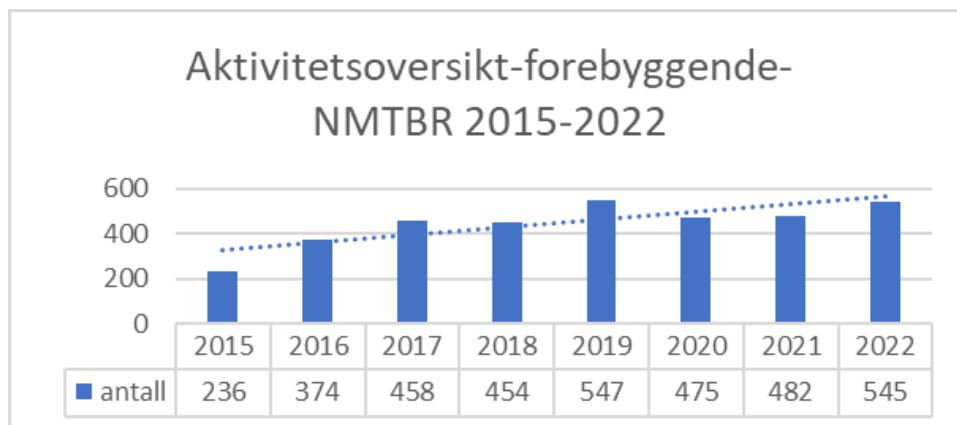


Når det gjelder 2022 er 174 av utrykningene i kategorien unødige alarmer. Unødige alarmer ligger prosentvis omtrent som landsgjennomsnittet. Det er gjerne os fra matlaging i direktevarslede bygg som forårsaker de fleste unødige alarmer. Det er rykket ut til 16 branner i bygninger og 29 trafikkulykker. Det er gledelig at antall utrykninger til trafikkulykker har gått ned med 16 utrykninger fra 2021. Ingen utrykninger til brann krevde liv, men vi har vært på trafikkulykker/helseoppdrag i løpet av året der liv ikke har vært mulig å berge.

Forebyggende har gjennomført tilsyn på særskilte bygg som skoler, bedrifter, institusjoner med mere, samt andre forebyggende aktiviteter i løpet av året. Andre forebyggende aktiviteter er kategorisert som befaringer, brannforebyggende kurs, kampanjer, planarbeid, rådgivning med mer. Vi har forebyggende satsingsområder som det jobbes aktivt med å gjennomføre. Vi har i 2022 deltatt på alle nasjonale satsingsområder. Vi trekker gjerne frem besøk/opplæring i alle barnehager i de to kommunene i brannvernuka.

Også i forebyggende avdeling har man en stigende tendens i aktivitetsnivået seinere år:





Vi har ett stort fokus på kompetanseheving i NMTBR, og oppdaterer årlig kompetanseoversikt med kompetanseplan for alle. Brannmannskapene har både krav til lovpålagt kompetanse og ytterligere nødvendig kompetanse (les: sertifikat kl. C for å kjøre stor brannbil, tankbil, samt sertifikat kode 160 for å kjøre blålys/utrykning). I regi av Norges brannskole arrangerer vi selv lovpålagt desentralisert grunnkurs for deltids brannpersonell, noe som har vært svært kostnadsbesparende. Vi samarbeider med Vest-Telemark brannvesen for å gjennomføre dette kurset. Vi har gjennomført teoridelen for 20 deltidsmannskap tilknyttet ulike brannvesen i Telemark i 2022, og tilhørende praksisuke skal gjennomføres i 2023.

### Utfordringer

Det er ikke gitt at man kan sikre tilstrekkelig oppmøte ved brannalarm i sårbare perioder (påske og juli måned) uten at man må beordre mannskap til vakt i disse perioder. Hovedårsak er en konsekvens av at vi ikke har styrket vaktberedskap i disse periodene. Mannskap har gjerne ferie, og/eller befinner seg mer utenfor nærområdet enn vanlig på nevnte tider. Med fasit i hånd kan man likevel si dette gikk forholdsvis bra i 2022 på nevnte tider.

Bedriftshelsetjenesten gjennomførte i 2022 helseundersøkelse med alle ansatte i NMTBR. Den konkluderte med at det i stor grad var "på stell" i NMTBR, og det ble listet opp noen interne punkter som vi må se noe nærmere på.

De fysiske arbeidsforhold på brannstasjonene i Lunde, Bø og Gvarv er ikke tilfredsstillende i henhold til Arbeidstilsynets fastsatte krav til brannstasjoner. Dette gjelder i hovedsak garderobeforhold og definerte skitne/rene soner. Kommunene har budsjettert med oppgradering/ombygging/nybygg av disse brannstasjonene, og arbeidet/planleggingen med å tilfredsstille kravene er påbegynt i begge kommunene.

Vi streber etter at mannskap både jobber og bor i nærheten av brannstasjonen. Mange jobber er mer "bevegelige" enn før, samt turnusarbeid, noe som gjør det mer usikkert om mannskapene er i nærheten eller ikke ved alarm. Utfordringen er i hovedsak på dagtid. Når det er sagt, så har vi et godt fremmøte på våre utrykninger totalt sett, med nærmere 70 prosent på alle brannstasjonene (NB: oppmøteprosent ikke utarbeidet siste to år).

Ny brann- og redningsvesenforskrift tredde i kraft 1.3.22, og erstatter fra samme dato dimensjoneringsforskriften. Forskriften stiller krav til kommunene om hvordan brannvesen skal organiseres, utrustes og bemannes. Forskriften har i stor grad videreført dimensjoneringsforskriftens krav, men den stiller krav til analyser som grunnlag for tjenestene. Summen av ROS-analyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse vil være ny dokumentasjon av brannvesenet, og vil erstatte nåværende brannordning når analysene er på plass. Arbeidet med analysene har av ulike årsaker dratt ut i tid, vår nåværende målsetting er å ha disse analysene gjennomført i løpet av 2023.

Det oppfattes som en trend at det ønskes at brannvesenets tankbiler skal erstatte slokkevannbehovet i områder der annen slokkevannkapasitet ikke er tilstrekkelig. Det er flere planer i ansvarsområdet der det er store utfordringer knyttet til å basere seg på det kommunale vannforsyningsnett med tanke på forsyning av nok slokkevann. Slik brannvesenet i Nome og Midt-Telemark er organisert, innkallingsmannskap uten fast vakt, er det svært utfordrende å kunne garantere at vi får med oss tankbil på utrykning, i tillegg til brannbil og fremskutt enhet.

Det registreres at det bygges til dels høye bygg i ansvarsområdet. Dette gir utfordringer for rednings- og slokkearbeidet, da vi som lokalt brannvesen ikke har stigebil/høyderedskap eller mannskap til å betjene slik redskap. Ved oppføring av høye bygg er det spesielt viktig at disse har minimum to uavhengige rømningsveier, gjerne trappeløp, som ikke involverer egen stigebil/høyderedskap. Trenger brannvesenet stigebil/høydemateriell i forbindelse med brann så vil vi anmode nabobrannvesen som har slik redskap om bistand, og jobben vil være til slokking.

## 14.4 Tjenesteområde M1: Feiing

### Kommentar regnskap

Regnskapstallene for feietjenesten viser at vi hadde både mer utgifter og mer inntekter enn budsjettet. Årsak til dette er i hovedsak at vi i store deler av året har hatt vikar inne på grunn av langtidsfravær. Ved å ta i bruk selvkostmodellen som vi kjøper fra Momentum så ble også indirekte kostnader ført på selvkostregnskapet. Dette medførte et mindreforbruk for Nome kommune sin del i 2022.

Mindreforbruket fordeles etter antall piper man har i kommunene. Midlene settes inn på respektive kommuners feiefond. Feiefondet kan nyttes til å dempe avgiften ved seinere anledning. Kostnad per pipe for 2022 var budsjettet til 428 kroner pluss merverdiavgift. Nome kommune benyttet fondsmidler og dempet avgift til 414 kroner pluss merverdiavgift.

Feie- og tilsynsavgiften er basert på selvkost-prinsippet.

### Beskrivelse av området

Feietjenesten har totalt fire årsverk, og er et samarbeidstiltak mellom Nome kommune og Midt-Telemark kommune. Nasjonal yrkestittel på feier er nå brannforebygger. Området består av feiing og tilsyn med fyringsanlegg på byggverk, herunder bolig og fritidshus/hytte.

Både feiing og tilsyn skal utføres etter behov. Utover feiing og tilsyn bidrar vi med informasjon og veiledning om røykvarslere, slokkeutstyr, og andre forhold som kan bidra til en sikrere bolig. Vi kontrollerer også fyringsanlegget etter pipebranner.

### **Resultater 2022**

I 2022 var det 9 253 registrerte fyringsanlegg i ansvarsområdet. Målsetting var å feie i overkant av 4 400 skorsteiner, samt å føre tilsyn med i overkant av 1 900 fyringsanlegg. Vi oppnådde 80 prosent tilbudte feiinger, og 55 prosent tilsyn med fyringsanlegg. Årsaken til at vi ikke nådde målsettingene i sin helhet var at vi store deler av året hadde langtidssykemeldinger på to av brannforebyggerne. Vi hadde en vikar i store deler av året. Vi satser på å ta igjen etterslepet i løpet av kort tid.

### **Utfordringer**

Det har vært utfordringer knyttet til å administrere, registrere, arkivere og følge opp rapporter som er gitt ved tilsyn av fyringsanlegg. Vi får i løpet av 2023 forhåpentligvis ansatt en formann for feierne i 50 prosent stilling, og vi har som mål å effektivisere tjenesten ytterligere.

En generell utfordring er at ingen er hjemme ved varslet tilsyn med fyringsanlegget. Brannforebyggeren kommer rett og slett til stengt dør. Vi håper at ovennevnte system i forbindelse med varsling av feiing/tilsyn vil fungere bedre enn tidligere systemer. Man håper flere tar kontakt for ny avtale dersom oppsatt avtale ikke passer. Dette vil tiden vise.

# 15 Vedlegg

## 15.1 Politisk organisering



## 15.2 Nøme kommunestyre 2022

Arbeiderpartiet	Vara AP
Björg Tveito Lundefaret	Tormod Halvorsen
Jostein Rønningen	Birgit Galborgen
Britt Gursli Tobro	Helge Standeren
Knut Helkås Dahl	Elin Rønningen
Bjørn Henning Orekåsa	Ingunn Annie Risdalen Lunde
Linda Therese Thorstensen	Kristian Ihle Hanto
John Gramstad	Øyvind Kaasa
Bjørn Ove Nordskog	Olav Leikvoll
	Siv Kirsten Strømjordet Bø
	Borghild Hardang-Hanto
	Birgit Hanto
FRP	Vara FRP
Gry Anette Rekanes Amundsen	May Rita Flamsgård
Sondre Melås (møter som uavhengig)	Bjarne Hermansen
	Tiffeny Eriksson Flamsgård
Høyre	Vara H
Egil Stokken	Stig Halfdan Kjeldal

Ole Melteig	Inger Signe Tveito
	Henrik Stener Salomonsen
	Carl Diderik Cappelen
<b>MDG</b>	<b>Vara MDG</b>
Claus Sohn Andersen	Svein Anders Knarud
	Arja Helena Melteig
<b>Senterpartiet</b>	<b>Vara SP</b>
Anders Hjelseth	Hans Arne Vibeto
John Harald Rønningen	Lars Jøran Kjellemo
Vidar Høglid	Gunleik Isinius Aspheim
Aslak Andre Øygarden	Hanne Vibeto Rotli
Liv Marit Sannerholt Berget	Cathrine Hansen
Eli Landsdal	Sigtryggur Thôr Benediktsson
Hans Jørgen Bjerva	David André Hosen
	Elisabeth Saga
	Magnus Hartveit
<b>SV</b>	<b>Vara SV</b>
Kristoffer Sannerholt	Gunnar Sanden
	Inger Grethe Norendal
	Mari-Anne Sannes
	Sanna Finckenhagen Borgen

### Endringer i 2022

Magnus Halvorsen (FRP) gikk ut av kommunestyret.

Sondre Melås (Uavhengig) kom inn som fast medlem.

## 15.3 Administrativ organisering Nome kommune per 31.12.2022

### NOME KOMMUNE

