



NOME
KOMMUNE



ÅRSBERETNING 2021

Innhold

Kommunedirektørens innledning.....	5
1 Økonomisk stilling og resultat.....	7
1.1 Driftsregnskapet	7
1.1.1 Avvik fellesinntekter/fellesutgifter	7
1.1.2 Avvik rammeområdene (drift).....	7
1.1.3 Korona – inntekter og utgifter 2021	8
1.1.4 Forbruk målt mot beregnet utgiftsbehov (KOSTRA)	9
1.2 Investeringsregnskapet	12
1.3 Balanseregnskapet	14
1.4 Økonomiske nøkkeltall	17
1.5 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser	18
1.6 Oppsummering – utsiktene framover	18
2 Lokalsamfunnet	19
2.1 Befolkningsutvikling	19
2.2 Næringsutvikling	20
3 Organisasjonen	22
3.1 Ansatte	22
3.2 Sykefravær	22
3.3 Likestilling og mangfold	23
3.4 Diskriminering og ufrivillig deltid	23
3.5 Likelønn	23
3.6 Kommunens aktivitetsplikt	24
3.7 Etisk standard	25
3.8 Betyggende kontroll	26
3.8.1 Internkontroll og egenkontroll	26
3.8.2 Forvaltningsrevisjoner	27
3.8.3 Statlige tilsyn	27
4 Rammeområde A: Administrasjon og politikk	29
4.1 Økonomi	29
4.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak	29
4.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter	30
4.4 Tjenestekområde A1: Politisk styring og kontroll	31
4.5 Tjenestekområde A2: Fellestjenester	31
4.6 Tjenestekområde A3: Sentraladministrasjonen	32
5 Rammeområde B: NAV NOME.....	34
5.1 Økonomi	34
5.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak	34
5.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter	35
5.4 Tj.område B1: NAV Midt-Telemark; Nome kommune	36
6 Rammeområde C: Nome mottak	40
6.1 Økonomi	40
6.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter	40
6.3 Tjenestekområde C1: Nome mottak	40
7 Rammeområde D: Kirkelige formål	41
7.1 Økonomi	41
8 Rammeområde E: Oppvekst	42

8.1	Økonomi.....	42
8.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak.....	42
8.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	43
8.4	Tj.område E1: Etatsadministrasjon og fellestjenester	43
8.5	Tjenesteområde E2: Voksenopplæring	44
8.6	Tj.område E3: Grunnskolen og skolefritidsordning.....	45
8.7	Tjenesteområde E4: Barnehager	46
9	Rammeområde F: Helse- og omsorg.....	48
9.1	Økonomi.....	48
9.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak.....	48
9.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	50
9.4	Tj.område F1: Administrative og fellesfunksjoner	52
9.5	Tjenesteområde F2: Helsetjenester	54
9.6	Tjenesteområde F3: Institusjonstjenester inkl. felleskjøkken og renhold	57
9.7	Tjenesteområde F4: Hjemmetjenester.....	59
10	Rammeområde G: Barnevern	61
10.1	Økonomi.....	61
10.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak.....	61
10.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	62
10.4	Tjenesteområde G1: Barnevern.....	62
11	Rammeområde H: Etat for Samfunnsutvikling	64
11.1	Økonomi.....	64
11.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak.....	64
11.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	66
11.4	Tj.område H1: Etatsadministrasjon og fellestjenester.....	70
11.5	Tjenesteområde H2: Næringsutvikling	71
11.6	Tjenesteområde H3: Kultur, fritid og folkehelse.....	73
11.7	Tjenesteområde H4: Planlegging og arealforvaltning.....	74
11.8	Tj.område H5: Samferdsel og kommunalteknikk	75
11.9	Tjenesteområde H6: Eiendomsforvaltning.....	77
12	Rammeområde J og K: Vann og avløp.....	78
12.1	Økonomi.....	78
12.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatt tiltak	78
12.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	78
12.4	Tjenesteområde J1: Vann	78
12.5	Tjenesteområde K1: Avløp	79
12.5.1	Kommentar regnskap	79
13	Nome og Midt-Telemark brann og redning.....	80
13.1	Økonomi.....	80
13.2	Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak.....	81
13.3	Gjennomføring av planlagte aktiviteter.....	81
13.4	Tj.område L1: Nome og Midt-Telemark brann og redning	81
13.5	Tjenesteområde M1: Feiing	84
14	Vedlegg.....	86
14.1	Politisk organisering.....	86
14.2	Nome kommunestyre 2019 – 2023	86
14.3	Administrativ organisering Nome kommune pr 31.12.2021.....	1

Utvalgte nøkkeltall

Nøkkeltall fra regnskapet		
737 510 000 Totale driftsinntekter	704 724 000 Totale driftsutgifter	32 786 000 Brutto driftsresultat
23 411 000 Netto finansutgifter	27 457 000 Avskrivninger	36 832 000 Netto driftsresultat
647 625 000 Samlet lånegjeld	43 400 000 Lån til videre utlån	604 225 000 Netto Lånegjeld
34 483 000 Bruk av lån i 2021	26 387 000 Avdrag på lån i 2021	81,9 % Lånegjeld / driftsinntekter
6 494 Innbyggere 31.12.2021	93 000 Netto lånegjeld/innbygger	5,0 % Netto driftsres. / inntekter
66 790 Frie inntekter pr. innbygger	40 921 000 Disposisjonsfond	5,5 % Disp.fond / driftsinntekter
486 Antall årsverk	11,3 % Sykefravær	36 986 000 Avsetning disposisjonsfond

Totale driftsinntekter inkluderer ikke finansinntekter og bruk av fond.

Totale driftsutgifter inkluderer ikke finansutgifter og avsetning til fond.

Brutto driftsresultat er inkludert avskrivninger.

Netto driftsresultat er uten avskrivninger, men inkludert avdrag.

Korrigert netto driftsresultat er korrigert for bruk/avsetning til bundet fond.

Netto lånegjeld er uten startlån, men inklusiv gjeld i forbindelse med selvkost.

Bruk og avdrag på lån inkluderer ikke startlån.

Kommunedirektørens innledning

For ett år siden omtalte jeg 2020 som annerledesåret. Vi snakket da om hva som ville bli den nye normalen. Når vi nå ser tilbake på 2021 så ble det en videreføring av 2020 – det vil si nok et annerledesår. Koronapandemien preget oss både lokalt og globalt gjennom hele året. I begynnelsen av året var det stort fokus på TISK (testing, isolering, smittesporing og karantene) og ikke minst på vaksinerings. En svært stor del av befolkningen har fulgt anbefalingene om vaksinerings. Likevel har smittetallene og dermed sykefraværet holdt seg høye gjennom hele året. En høy vaksinasjonsgrad har imidlertid endret forutsetningene for hvordan vi kunne innrette både organisasjonen vår og livene våre. Til tross for svært høyt sykefravær så har de ansatte gjort en enorm innsats for å kunne levere kommunale tjenester til kommunen innbyggere på en tilnærmet normal måte. Det som har blitt skadelidende er utviklingsarbeidet.

Staten har fulgt opp sine lovnader om at kommunene skulle få kompensert sine merkostnader i forbindelse med pandemien. Håndteringen av pandemien har likevel vært et stort usikkerhetsmoment gjennom hele året. Stadig nye anbefalinger og strategier fra nasjonalt hold har gjort planleggingen uforutsigbar. Mangelen på nødvendig personell har vært merkbar. Mange vakante stillinger har vært med på å holde driftsutgiftene nede, men denne medaljen har en mørk bakside. Presset på de som til ulike tider har vært tilstede har vært stort. Dette har ført til at sykefraværet har vært svært høyt – ikke bare som følge av de ansatte ble smittet av covid-viruset, men også fordi de ble utslitt av arbeidsbelastningen.

Budsjettet for 2021 ble vedtatt med omfattende omstillingstiltak og et forventet netto driftsresultat på bare 240.000 kroner. Ved første tertialrapport så viste prognosene våre at vi lå an til et merforbruk på 800.000 kroner. Ved andre tertialrapport hadde bildet snudd. Vi forventet da et positivt resultat på 800.000 kroner. I desember ble kommunestyret informert om at det lå an til et mindreforbruk på 9 millioner kroner. Når det endelige regnskapsresultatet er klart viser det et historisk høyt netto driftsresultat – på hele 36,8 millioner kroner. Det er flere årsaker til det gode resultatet. De høye strømprisene gjennom hele 2021 har ført til betydelige merinntekter fra salg av kommunens konsesjonskraft og i form av ekstraordinært utbytte fra kommunens eierskap innen kraft- og energisektoren. 2021 har vært et godt år for norsk økonomi. Det har gitt økte skatteinntekter både nasjonalt og lokalt. Når det er gode skatteinntekter nasjonalt fører det også til økte rammeoverføringer til Nome kommune. Videre har pensjonskostnadene blitt betydelig lavere enn budsjettet. Til slutt har driften av de kommunale tjenestene samlet sett bidratt med et mindreforbruk.

I forhold til de økonomiske måltallene som kommunestyret har vedtatt så er Nome kommune med ovennevnte resultat der vi skal være. Et netto driftsresultat på 5 prosent er godt over målet på 1,7 prosent. Et så godt netto driftsresultat gjorde at vi nådde målet om et disposisjonsfond på over 5 prosent av driftsinntektene. Selv om kommunens gjeld økte med cirka 10 millioner i 2021 gikk gjeldsgraden nesten ned til måltallet på 80 prosent på grunn av de økte inntektene.

Det er svært hyggelig og positivt med et så godt økonomisk resultat. Det er likevel viktig å være klar over at dette ikke betyr at kommunen ikke har økonomiske utfordringer. Det er viktig å huske på at økonomiplanen for 2022-2025 er vedtatt med et netto driftsresultat på null prosent i gjennomsnitt for hele perioden. I 2022 er det allerede budsjettet med bruk av 6

millioner kroner av disposisjonsfondet. I 2025 er det forutsatt at vi skal redusere driftskostnadene med 18 millioner kroner ved å jobbe smartere. Vi vet at det vil være en svært krevende øvelse. I årene deretter vil omstillingsbehovet øke ytterligere. Disposisjonsfondet som nå er på 40 millioner kroner må derfor forvaltes med omhu. Min klare anbefaling er at disposisjonsfondet bare brukes til engangskostnader som vil føre til besparelser i løpende driftsutgifter og til pukkelkostnader i forhold til omstillinger som vil føre til utgiftsreduksjoner eller bremse utgiftsveksten framover. Jeg vil komme tilbake til konkrete forslag knyttet til dette i forbindelse med framlegging av økonomiplan 2023-2026 og årsbudsjett 2023.

I denne årsberetningen er det gjort noen endringer i forhold til tidligere oppsett. Under rammeområdene er det lagt inn tabeller der det blir rapportert på gjennomføring av de konkrete omstillingstiltakene som ble vedtatt i budsjettet, og for status for gjennomføring av planlagte aktiviteter. Jeg håper dette gir nyttig tilbakemelding og styringsinformasjon til kommunestyret. Denne måten å planlegge og rapportere på er ny for organisasjonen og krever øvelse. Flere av de planlagte aktivitetene var formulert slik at det er vanskelig å gi en presis status for arbeidet i ettertid. Dette er en erfaring vi tar med oss i arbeidet videre. Som det framkommer av rapporteringen er det en kombinasjon av aktiviteter som er gjennomført og startet, men også aktiviteter som ikke er kommet i gang. Dersom alt hadde vært gjennomført hadde vi lagt lista for lavt. Mye av årsaken til mindre framdrift enn planlagt er som nevnt ovenfor at pandemien har redusert utviklingskapasiteten betydelig.

Det er ellers gledelig at folketallet har gått litt opp og at arbeidsledigheten holder seg lav.

Jeg takker alle ansatte for innsatsen i nok en krevende år. Det er ingen tvil om at vi har kompetente, motiverte og endringsvillige ansatte.

Jeg takker tillitsvalgte og verneombudene for konstruktivt samarbeid knyttet til pandemihåndtering og omstillingsarbeid.

Jeg takker de folkevalgte for tilliten og for særdeles godt samarbeid.

Samlet sett står Nome godt rustet for å møte utfordringene og mulighetene som ligger foran oss.

Nome, mars 2022

Rune Engehult
kommunedirektør

1 Økonomisk stilling og resultat

I dette kapitlet vil vi gi en nærmere beskrivelse av den økonomiske situasjonen i Nome kommune ved utgangen av 2021. Alle tall er i hele 1000 kroner dersom noe annet ikke er oppgitt.

1.1 Driftsregnskapet

1.1.1 Avvik fellesinntekter/fellesutgifter

N	Tall i 1000 kroner Felles rammeområde	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
	Skatt og rammetilskudd	433 733	420 165	103	13 568	405 289
	Eiendomsskatt	24 020	24 267	99	-247	22 422
	Andre generelle inntekter	46 863	46 058	102	805	51 607
	Bevilgninger til drift	444 372	457 870	97	13 498	448 426
	Netto finansutgifter	23 412	23 641	99	229	27 098
	Netto driftsresultat	36 832	8 979	410	27 853	3 794

Ved regnskapsåret start var det budsjettet med et overskudd på 240.000 kroner. Underveis i året er budsjettet justert i forhold til ny kunnskap. Det endelige budsjettet viser netto driftsresultat på 9 millioner, mens regnskap viser 36,8 millioner.

Merinntekter fra skatt utgjør 3,6 millioner. Samtidig som skatteutjevningen også er positiv med 4,6 millioner. Årsaken til at begge to er positive er at hele kommune-Norge har en betydelig skattevekst i forhold til regjeringens budsjettprognose. Det er praksis at kommunene får beholde denne veksten, men at den ikke videreføres til neste år.

Det meste av ekstra tilskudd for covid-19 utgifter er kommet via rammetilskuddet. Bare i desember måned fikk Nome kommune 3,2 millioner i koronatilskudd. Også skjønnstilskuddet er større enn budsjett. Her er merinntekten på 1,5 million.

Merinntekt fra andre generelle inntekter kommer fra integreringstilskudd flyktninger.

Budsjett for finansinntekter og utgifter har truffet rimelig godt. Det kan likevel nevnes at det er betalt avdrag med nesten 3 millioner mer enn kommunelovens §14-18 om minstekrav.

1.1.2 Avvik rammeområdene (drift)

I opprinnelig budsjett ble det bevilget 446,3 millioner til rammeområdene. I løpet av året er bevilgningene økt med 11,5 millioner opp til 457,8 millioner. Regnskapet viser et samlet forbruk med 444,4 millioner for alle rammeområdene, noe som er 13,5 million lavere en bevilgning. Det er 4,6 millioner merinntekter fra konsesjonskraft. Så er de felles pensjonskostnadene 5 millioner bedre enn budsjett. I tillegg har Nav 2 millioner og barnevernet 1 million i mindre forbruk.

For flere detaljer vises det til tall i regnskapsdokumentet.

1.1.3 Korona – inntekter og utgifter 2021

I 2021 er Nome kommune kompensert med til sammen 15 millioner. Det meste ble overført som økning i rammetilskuddet.

Beløp inkl. i rammetilskudd	Beløp	Årsak
I opprinnelig statsbudsjett	5 321 000	Økt innbyggertilskudd
1.halvår	1 000 000	Kontroll smittevern
Termin mars 2021	602 000	Vaksinasjon
RNB	1 203 000	Økt innbyggertilskudd
RNB	911 000	Vaksinasjon
Rammetilskuddet	2 460 000	Kompensasjon skattesvikt
Rammetilskuddet	133 000	Avlastning funksjonshemmede
Ekstra termin des 2021	738 000	Vaksinasjon
Ekstra termin des 2021	65 000	Komp pga. valg
Ekstra termin des 2021	2 220 000	Tilleggsbevilgning pandemi
Ekstra termin des 2021	1 500 000	Ekstra skjønn - Virus
Sum kompensasjon	16 153 000	
Øremerkede tilskudd		
Aktivitetstilbud/ måltidsfelleskap	400 000	Eldre
Utsatte og sårbare barn og unge	331 000	Både skole/barnehage
Ferie og fritidsaktiviteter	515 000	Sommerskole
Smitteverntiltak	645 000	Asylmottaket
Ferie og fritidsaktiviteter	515 000	Sommerskole
Digitale læremidler	611 000	Inkl. bruk bundet fond
Sum øremerkede midler	3 017 000	
Sum totalt	19 170 000	

Kostnader og bortfall av inntekter	Beløp
Helse og omsorg	9 920 000
Oppvekst inkl. sommerskole	1 387 000
Samfunnsutvikling	1 004 000
IKT/kommunikasjon	322 000
Teststasjon barn og unge	100 000
Nome Asylmottak	110 000
Mindre inntekter kultur og idrett	273 000
Andre tjenesteområder	250 000
Andel av påløpt variabel lønn i desember regnskapsført 2022	600 000
Investering i digitale læremidler skole (øremerkede midler 611.000)	2 408 000
Sum koronakostnader og tapte inntekter	16 374 000

Tabellen viser korona relaterte kostnader i 2021. Det er tatt med et anslag på hva variable lønn kan ha utgjort i desember. Anslaget er basert på nødvendig meravsetning i 2021 enn i 2020. Administrative kostnader og beredskapsledelse er ikke med i tabellen. Koronatilskudd kommune har fått for direkte utdeling videre er ikke med i tabellene.

Det antas at KS avtalen kan ha hatt noe innvirkning allerede i desember, men i hovedsak vil det være fravær, vikarer og ekstrahjelp som følge av høyt smittetrykk. Smittetrykket fortsatte i januar/februar 2022, og bruk av avtalen har innvirkning på budsjett for 2022.

KS inngikk 20. desember 2021 en sentral avtale med arbeidstakerorganisasjonene som minst fordobler betalingen for overtidarbeid og i mange tilfeller også merarbeid under koronapandemien. Avtalen åpner blant annet for å bruke overtid i større grad, slik at kommunene kan mobilisere arbeidskraft.

Avtalen varer fra 20.desember 2021 til 30 april 2022.

Avtalen gjelder bare for de kommuner som har godtatt den.

1.1.4 Forbruk målt mot beregnet utgiftsbehov (KOSTRA)

Kostraområde	Alle beløp i kroner	Nome kommune		K.Gr. 05	Landet u/oslo
		ÅR 2020	ÅR 2021	ÅR 2021	ÅR 2021
Politikk og Administrasjon					
Politikk	Netto driftsutgifter pr innbygger (kr) (F100,110)	621	621	1 146	520
Administrasjon	Netto driftsutgifter pr innbygger (kr) (F120)	4 066	4 313	6 012	3 979
Oppvekt					
Barnehage	Netto driftsutgifter pr innbygger 1-5 år, funksjon 201,211,221	151 576	165 484	186 536	181 474
Grunnskole, Sfo	Netto driftsutgifter pr innbygger 6-15 år, funksjon 202,223	92 287	99 216	126 090	101 997
SFO	Netto driftsutgifter pr innbygger 6-9 år, funksjon 215	5 697	6 428	8 827	6 848
Voksenopplæring	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 213	823	606	405	342
Helse og omsorg					
Institusjon	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 253,256	8 898	10 483	11 512	8 269
Hjemtjenester	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 254	15 513	16 965	16 661	11 750
Helsetjenester	Netto dr. utg. pr innbygger på funksjon 231,232,233,241,242,243	6 647	7 715	8 098	6 912
Samfunnsutvikling					
Vann	Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr)	4 035	2 876	4 125	4 033
Avløp	Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr)	6 191	4 669	4 604	4 435
Samferdsel	Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per km (kr)	95 149	40 619	101 520	165 922
Brann og redning	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 338,339	746	924	1 385	985
Kultur	Netto driftsutgifter pr innbygger på 10 ulike funksjon	2 010	2 322	3 153	2 670
Andre tjenester					
Barnevern	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 244,251,252	3 430	3 678	2 352	2 221
Nav - Sosiale tjenester	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 273,281,283	2 636	2 181	1 204	1 438
Kirke	Netto driftsutgifter pr innbygger på funksjon 390,393	1 025	968	1 086	670
Andre økonomiske tall					
	Frie inntekter pr. innbygger	62 467	66 790	73 481	63 811
	Netto lånegjeld pr. innbygger	90 986	92 125	93 440	89 857
	Eiendomsskatt pr innbygger	3 591	3 699	6 027	2 937
	Korrigerte brutto driftsutgifter pr innbygger	89 486	91 588	100 668	76 266

Tallene er hentet fra ssb.no, som ble offentliggjort 15.mars. Det vil være mulig for kommunene å korrigere disse om det oppdages feil. Endelige tall offentliggjøres 15.juni. Tabellen viser tall to siste år for Nome kommune som viser utvikling siste år. Videre er det valgt å sammenligne med kommunegruppe 05 og landet uten Oslo. Kommunegruppe 05, som består av 33 kommuner, er kommuner fra 2000 til 9999 innbyggere, med middels bundne kostnader og middelfrie inntekter per innbygger.

Det er mulig å velge mange ulike nøkkeltall for hvert enkelt område. Her er det valgt nettodriftsutgifter fordelt på antall innbyggere eller en andel av innbyggerne. I nettodriftsutgifter er alle regnskapsførte tall med, utenom finansinntekter og finansutgifter.

Det gjøres også oppmerksom på at det er funnet en feil i 2020 tallene der 10 millioner ikke er fordelt på kostra-funksjonene. Det betyr at tallene for 2020 kan være alt fra 0-10% for lave.

Tabellen viser kostnadene, og sier lite om kvalitet og produksjon. Dersom en skal få frem om kommunen er effektiv så må flere nøkkeltall fra kostra sammenstilles.

Politikk og administrasjon:

Nome bruker lite på politikk og administrasjon sammenlignet med kostragruppe 5.

Oppvekst:

Nome kommune bruker lite på alt innen oppvekst, med unntak av voksenopplæring. Høye kostnader på voksenopplæring har sin årsak i at det er asylmottak i kommunen.

For barnehage må en ta hensyn til hvor stor andel av barna som bruker barnehagen. Få barn i barnehage vil gi lavere kostnader. I Nome var det 93 % av barn 1-5 år i barnehage, som er likt med landet og kommunegruppe 5. Til sammen er det 290 barn i barnehagene.

Både barnehager og skole har mer enn 20.000,- kr lavere pr bruker enn kommuner i gr 5.

Det betyr at Nome bruker lite penger på oppvekst. Med ca 700 skolebarn og neste 300 barnehagebarn og 20.000 lavere kostand pr bruker, så blir det 20 millioner i lavere kostnader.

Helse og omsorg.

For helse og omsorg er tallene beregnet ut fra antall innbyggere i kommunen, og ikke pr bruker. Pr innbygger er kostnadene i Nome på lik linje med kommunegruppe 5. Ser en nærmere bak tallene finner en at det er ca 16 % av innbyggerne over 80 år som er beboer på sykehjem. For landet er dette 11% og for kommunegruppa er 12%. Dette indikerer at det er lavere terskel å få plass på sykehjem i Nome enn ellers i landet. Det er ca 33% av innbyggerne over 80 år som får hjemmetjenester. Dette er likt med kommunegruppa, men litt over gjennomsnittet for landet. For Helse og omsorgstjenester er det ikke like opplagt at Nome kommune bruker lite penger som det er for oppvekst. Før en kan trekke noen konklusjoner må en gå nærmere inn i tallene.

Samfunnsutvikling

Nome kommune skiller seg mye fra andre kommuner med hvor mye penger kommunen bruker per km vei. Nome kommune bruker under halvparten av sammenlignbare kommuner og kun en fjerdedel av gjennomsnittet for landet. Av tabell ser en at reduksjonen er betydelig fra 2020 til 2021 og er et tegn på innsparinger i 2021. I Nome er det 134 km vei, mens gjennomsnittet i kommunegruppe 5 er 70 km vei. Samferdsel for kommuner finansieres i liten grad over rammetilskuddet og kommunen med mye vei må ha andre finansieringskilder. Før en kan konkludere må en også sjekke om fylkeskommunen har mye/lite av veinettet i kommunen. Det kan også være andre prioriteringen som gatelys, gang og sykkelstier osv.

For brann og redning er det omtrent som landet for øvrig. For kirkelige formål bruker en mer enn landsgjennomsnittet og omtrent likt med kommunegruppa. For kultur bruker Nome kommune litt mindre enn snittet av landet, og en god del mindre enn kommunegruppe 5.

Vann og avløpsavgiften er satt ned i 2021 for å bruke opp avsatte fond. Det er hovedårsaken til at Nome har lavere vannavgifter enn snittet for landet. Avløpsavgiften er nå på et gjennomsnittlig nivå.

Barnevern og Sosial

Utgifter til barnevern og sosiale tjenester er høye uansett hvordan man sammenligner. For noen av utgiften kan det også være knyttet inntekter til. For å få et helhetlig bilde er det nødvendig å gå i detalj på enkelte brukere, da den enkelte bruker kan generer statlige tilskudd. Et nærmere studie er nødvendig før en konkluderer.

Andre økonomiske tall

Sammenlignet med kommunegruppe 5, så har Nome kommune mindre frie inntekter pr innbygger og mindre eiendomsskatt pr innbygger. Da må kommunen også legge seg på et lavere utgiftsnivå. Vi ser at kommunen er ca 9.000 kroner lavere enn gjennomsnittet i gr 5.

1.2 Investeringsregnskapet

Prosjekt	Justert budsjett 2021	Regnskap 2021	Kommentar
I100 Ramme for IT-utvikling - fellesramme	2 650	2 664	
I120 Ramme for IT-utvikling oppvekst	3 011	3 010	Oppvekst ble tildelt 2,4 mill. kr i budsjett 2021. I tillegg tilskudd fra staten 20-21 for innkjøp av digitalt utstyr på kr 611.000
I498 Kjøpe ute leasingbil hjelpemidler	275	273	Bil kjøp og prosjektet er ferdig.
I170 Kjøp av transportmidler - brann	175	174	Det har blitt anskaffet noe overflateutstyr/vannredningsutstyr, samt oppgradering til 2015 modell bil til beredskapsleder. Vi fikk 59` i inntekter på utfaset bil.
I114 Fagsystem NAV	196	190	Investeringen er ikke helt ferdig. Gjenstår ca 45.000 kr som må gjøres i 2022.
I310 Opprusting bruer	300	174	Gjelder gamle Ulefoss bru og Febakke bru. Ingen mottatte anbud på første utlysning, utsatt arbeid til 2022.
I321 Stedsutvikling Ulefoss	5 086	5 063	Ulefoss torg er ferdigstilt utenom scene. Beplantning gjenstår i 2022.
I322 Asfaltering	870	866	Budsjettposten ble benyttet til asfaltering av grusveger på Kvernodden.
I327 Utskifting av gatelys	-	614	Byttet ut gamle HQL (kvikksølv lamper) med nye LED armatur langs kommunale veger.
I335 Nye gatelys	700	71	Innkjøp av LED armatur til lager. (Ses sammen med utskifting av gatelys.)
I333 Miljøoppgradering veier	300	157	Budsjettposten har vært benyttet til utskifting av stikkrenner. Det har vært for lite fokus på andre typer investeringstiltak som sikring av grøfter langs veg, sikring av erosjonsutsatte områder langs vegene.
I488 Parkering sluseparken barnehage	546	538	Ny parkeringsplass for foreldre og ansatte ved Sluseparken barnehage. En trafikk sikker adkomst til barnehagen fra parkeringsplassen med totalt 20 nye parkeringsplasser.
I400 Opprusting kommunale eiendommer	2 104	2620	Inkludert I409, I416, I486 og I491

Prosjekt	Justert budsjett 2021	Regnskap 2021	Kommentar
I420 ENØK-tiltak kommunale bygg	1 500	1 734	Inkludert I432, I433, I493, I495, I496, I497, I502 og I492
I440 Brannsikring kommunale bygg	400	-	Denne type arbeider inngår som del av prosjekter I400 og I420. Det er sjelden det vil være et eget prosjekt.
I462 Holla kirkeruin - rehabilitering	100	199	Holla kirkeruin er nå ferdigstilt, eksternt finansiert av Riksantikvaren. I løpet av 2022 vil det utarbeides en sluttrapport med FDV-plan.
I474 Lyssetting Holla kirkeruin	-	26	Prosjektkostnader vedrørende videreutvikling. Dekkes i sin helhet med øremerkede midler satt av på fond.
I400 Fen skole - kjøp av tomt	3 000	1 823	Tomt er innløst i 2021 og bygningsmassen er utleid videre i 5 år til REN AS. Estimerte kostnader for riving/sanering er ikke brukt. Dermed ble prosjektet mindre kostbart.
I114 Brukertilpasning Holla 10-årige	400	160	Det ble gjennomført ombygginger som ble mindre kostnadskrevende enn tidligere skisser.
I480 Mulighetsstudie Nome sjukeheim	70	61	Slutført arbeider med eksisterende mulighetsstudie for utvidelse og tomtevalg for Nome Sjukeheim. Prosjekt fra 2019/2020.
I500 Mulighets- og forstudie Svensid barnehage	300	277	Utarbeidet mulighetsstudie for ny barnehage i Lunde. Flere løsningsforslag inkl. kostnadsestimer. Prosjekt avsluttet.
I501 Lek og tren i Nome	175	114	Anbudsrunder ble ferdigstilt høsten 2021. Prosjektet forventes fullført i løpet av 2022. Eksternt finansiert med tilskudd fra Sparebankstiftelsen Holla og Lunde og Spillemiddeltilskudd.
I504 Lekeapparater Nome mottak	300	292	Ferdigstilt.
I506 Ulefoss torg	-	29	Ses sammen med prosjekt I321 Stedsutvikling Ulefoss
I216 Ramme diverse VA-prosjekter	1 000	577	Innkjøp av arbeidsbil til nyansatt.

Prosjekt	Justert budsjett 2021	Regnskap 2021	Kommentar
I210 Vannledning Barlaug	150	81	Prosjektering av utskifting av eternitt vannledning. Planlagt utførelse høsten 2022
I211 VA Romnesvegen	250	260	Prosjektering av nye vann- og avløpsledninger for utførelse i 2022. Dette vil sikre vannforsyning til Kvernodden og kommunen vil kunne ta imot avløp fra området Romnes og Norsjø golfbane.
I212 Søvitt renseanlegg	1 000	649	Rassikring av fjellvegg ved Søvitt avløpsrenseanlegg (Grønvoldvegen, Ulefoss).
I213 Pumpe Lunde vannverk	1 500	1 451	Etablering av innløpspumpe fra reserverevannkilden i Lunde, Hauglandstjønnna. Dette erstatter gammel bensindrevet pumpe.
I220 Sagene-Strømodden	0	32	Vann- og avløpsledninger. Gjenstår noe arbeider i 2022.
I221 Kåsa Høydebasseng	0	58	Erstatter gammelt høydebasseng. Gjenstår kjøp av tomt. Prosjektet er ikke ferdigstilt.
I225 Høydebasseng Dagsrud	5 100	4 702	Erstatter gammelt høydebasseng. Ferdigstilles i 2022.
I223 VA Vesthagen	10 000	9 655	Utskifting av gamle vann- og avløpsledninger i boligfeltet Vesthagen. Gjenstår noe oppussing til våren og omkobling i kum.

1.3 Balanseregnskapet

Hele 1000 kroner	År 2021	År 2020	År 2019	År 2018
Eiendeler				
Anleggsmidler	1 732 781	1 720 384	1 666 550	1 609 404
Omløpsmidler	180 077	127 337	127 269	139 803
Sum eiendeler	1 912 858	1 847 721	1 793 819	1 749 207
Egenkapital og gjeld				
Egenkapital -Fond	63 680	30 386	26 157	27 063
Annen egenkapital	161 794	133 697	30 362	30 246
Langsiktig gjeld	1 581 360	1 596 476	1 644 305	1 592 698
Kortsiktig gjeld	106 024	87 162	92 995	99 200
Sum EK og gjeld	1 912 858	1 847 721	1 793 819	1 749 207
Ubrukte lånemidler	12 453	11 867	10 196	10 560

Eiendeler

932 millioner av anleggsmidlene er pensjonsmidler og 689 millioner er bundet opp i faste eiendommer. 34,9 millioner er langsiktige aksjer og 51,6 millioner er utlån. Av utlånte midler er 41,2 millioner utlånt som startlån/etableringslån. Innbetalinger på disse går til nedbetaling av husbanklån. I praksis er anleggsmidlene bundet opp for lang tid framover.

Av kommunens omløpsmidler var nesten 64 millioner i bankinnskudd. 58,5 millioner er kortsiktige fordringer. Til sammen dekker disse opp for kommunen kortsiktige gjeld.

Blant omløpsmidlene regnes også premieavviket. Denne er på 57,7 millioner. Selv om premieavviket regnes som omløpsmidler så kan de ikke benyttes til å betale regninger med. I praksis er premieavviket kun et beløp som er inntektsført tidligere år og skal utgiftsføres i de kommende 7 årene.

Gjeld

Pensjonsforpliktelser inngår i langsiktig gjeld og utgjør 933,7 millioner. Pensjonsmidlene dekker nesten opp for kommunens pensjonsforpliktelser. Pensjonsforpliktelsen er redusert de siste to årene, mens pensjonsmidlene har økt siden 2019, nå balanserer de nesten.

Kommunen samlede lånegjeld har økt de to siste årene fra 633 til 647,6 millioner.

Finansiering av kommunens lån er tredelt.

Videre utlån (startlån)	41 249 000	(Låntakerne betaler)
Kapitalinnsats selvkost	141 517 000	(VA-gebyr)
Lån som finansieres av kommunes drift	464 859 000	(Skatt og rammetilskudd)
Samlet låneopptak	647 625 000	.

I tillegg får kommunen statlig rentekompensasjon for lån på til sammen 34,7 millioner. For disse er det kun kompensasjon for rentene, ikke for avdragene.

Ca. 183 millioner av kommunens samlede gjeld har ekstern finansiering, 34,7 millioner har delvis finansiering mens ca. 430 millioner må dekkes i sin helhet kommunens frie midler.

Startlån

Husbanklån til videre utlån (startlån)	43 402 000	(Kommunen låneopptak)
Ubrukte startlånsmidler	-4 389 000	(Ikke tildelte midler)
Startlånsmidler som er videre utlånt	39 013 000	
Faktisk saldo på utlånte startlån	41 249 000	(Det låntakerne skylder)
Differanse	2 236 000	.

Det kan være flere årsaker til at det oppstår differanse. Et eksempel kan være låntaker som får avdragsutsettelse, noe som kommunen ikke får fra Husbanken.

Kortsiktig gjeld

Nome kommune hadde 106 millioner i kortsiktig gjeld ved årsskiftet. De største postene er skyldig feriepenge med 41,7 millioner, 32 millioner i leverandørgjeld, 23,4 i skyldige offentlige avgifter og 6,5 million i skyldig lønn.

Mye av den kortsiktige gjelden skal betales i løpet av de to første månedene i 2022, unntaket er feriepengegjelden.

Egenkapital

Kommunens egenkapital er på 11,8% av kommunen totale kapital. Med andre ord er 88,2% av kommunens eiendeler lånefinansiert. Dersom pensjonsmidler og forpliktelsen holdes utenfor vil egenkapitalen utgjøre 23% av de resterende eiendelene.

Samlede fond utgjør 63,7 millioner. Av dette er 41 millioner i frie fond og 22,7 i bundne fond. Bundne fond er innbetalinger der giveren (eller lovgiver) har bestemt hva pengene skal benyttes til. I praksis følger det alltid en betalingsforpliktelse med et bundet fond. Alternativet er å betale pengene tilbake.

Frie fond er i praksis ubrukte penger til fri benyttelse for kommunestyret. Bruk av frie fond krever nesten alltid et kommunestyrevedtak. Unntaket er når regnskapet skal gjøres opp.

Likviditet

Å beregne likviditeten i en kommune på samme måte som i private regnskaper gir liten mening. Forholdet mellom om løpsmidler og kortsiktig gjeld kan fort gi feilaktig konklusjon. Årsaken til dette er noe særegenheter i det kommunale regnskapet. Som særegenheter kan nevnes premieavviket regnes som omløpsmidler, men ikke kan benyttes til å betale regninger med, og premiefondet som ikke står i regnskapet, men kan brukes til å betale pensjonsfakturaer. Videre vil ubrukte lånemidler og avsatte fond fungere som likvide midler. I praksis inngår disse i bankbeholdningen.

I 2021 har likviditeten vært bedre enn på mange år og i løpet av året har en klart å unngå bruk av kassekreditt.

Hvordan likviditeten blir for 2022 vil avhenge av hvor mye fond som brukes, når på året låneopptak gjøres og bruk av premiefond i KLP.

Betalingsmidler	Saldo	Kortsiktig gjeld	Saldo
		Skyldig feriepengar	- 41 780 000
Bankinnskudd	63 932 000	Offentlige avgifter	- 23 400 000
Kundefordringer	14 609 000	Leverandørgjeld	- 32 000 000
Bruk av premiefond	24 000 000	Skyldig lønn	- 6 500 000
		Renter og avdrag på lån	
Likvider	102 541 000	Sum å betale	- 103 680 000

Vi ser at der er penger til å betale kommunens regninger med på kort sikt. Med normal løpende drift vil den kortsiktige gjelden alltid «fornye» seg, slik at gammel gjeld dekkes opp av løpende driftsinntekter i 2022.

August måned er en utfordrende måned i forhold til likviditet. Rammetilskudd er fordelt over 10 måneder. August og desember er de to månedene en ikke mottar rammetilskudd. Dette er også måneder med lave skatteinntekter. August måned var også den måned med lavest saldo på folio-kontoen. Ved utgangen av august 2021 var saldoen på 16,7 millioner.

En kan konkludere med at likviditeten har vært god siden februar 2021, og fortsatt er god.

1.4 Økonomiske nøkkeltall

Med ny kommunelov fra 1.januar 2020 ble det krav til at måltall skal vedtas av kommunestyret selv. Kommuneloven beskriver ikke hvilke eller hvor mange måltall, men valgte måltall skal vise utvikling av kommunens økonomi over tid.

I budsjett for 2021 er det valgt ut fire måltall med følgende målsettinger.

Tall i 1000	Måltall	År 2021	År 2020	År 2019	År 2018
Driftsinntekter		737 510	681 182	690 525	686 674
Disposisjonsfond		40 921	3 935	4 097	10 125
Netto lånegjeld		604 225	594 610	589 870	582 775
Budsjett virksomhetene		457 870	459 759	447 893	440 028
Regnskap virksomhetene		444 373	448 426	452 622	441 053
Netto driftsresultat		36 832	3 794	- 5 986	3 321
Nøkkeltall 1	1,7 %	5,0 %	0,6 %	-0,9 %	0,5 %
Nøkkeltall 2	5,0 %	5,5 %	0,6 %	0,6 %	1,5 %
Nøkkeltall 3	80,0 %	81,9 %	87,3 %	85,4 %	84,9 %
Nøkkeltall 4	0,5 %	2,9 %	2,5 %	-1,1 %	-0,2 %

Nøkkeltall 1: Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter

Et positivt netto driftsresultat betyr at man har satt av til fond og/eller overført midler til investering. Et negativt tall betyr at man har brukt av fond. Et måltall på 1,7% vil en kun klare dersom en ikke bruker av disposisjonsfond til drift, kun til investering.

Målsettingen på 1,7% ble nådd med god margin i 2021.

Nøkkeltall 2: Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter

Nøkkeltallet gir en indikasjon på hvor mye reserver kommunestyret ønsker. Årets avsetning til disposisjonsfond gjør at man nå har klart dette målet på 5%. Nøkkeltallet gir en god indikasjon på handlingsrommet kommunestyret har. Kommunens likviditet er også blitt mye bedre som følge av avsetning til disposisjonsfond.

Med mål på 5% og driftsinntektene på samme nivå som 2021 skal det være 36,8 millioner på fond. Da kan det brukes 4 millioner av fond og fortsatt klare målsettingen med 5% disposisjonsfond.

Nøkkeltall 3: Netto lånegjeld i prosent av driftsinntekter

Det er først og fremst den store inntektsøkningen som gjør at vi kommer i nærheten av målet på 80% lånegjeld i forhold til driftsinntektene. Det er 15 millioner i korona-kompensasjon inne i inntektene og de kan ikke forventes i de kommende årene. Det vil bety at måltallet fortsatt vil bli en utfordring. I nytt budsjett er det planlagt bruk av lån på 46 millioner og avdrag på 25 millioner. Samlet sett vil måltallet ikke være oppnåelig, og således er en urealistisk målsetting.

Nøkkeltall 4: Avvik fra budsjett

I budsjettdokumentet for 2021 er det ikke tydelig hvilket budsjettavvik som skal måles, men det er rimelig å anta at det er avvik fra budsjett for virksomhetene samlet sett som skal måles. I tabellen ser vi at dette avviket er på 2,9% i 2021. Et positivt avvik betyr at virksomhetene har brukt mindre enn de har fått bevilget.

1.5 Vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser

Budsjettdokumentet for 2021 gir ikke en liste over kommunestyrets premisser for budsjettåret. Det kan likevel trekkes ut noen tydelige tegn fra dokumentet. Budsjettet er basert på statsbudsjettet, lave rentenivåer, lave kraftpriser, og fortsatt korona. Alle Korona-kostnader og kompensasjon var ikke tatt med i opprinnelig budsjett. Det vises til disse i eget avsnitt.

Fra statsbudsjettet er det særlig mer inntekter fra skatteinngangen til kommunesektoren som har gitt et positivt avvik.

Forutsetningen om fortsatt lave kraftpriser har ikke slått til. For Nome kommune har dette gitt en positiv effekt. Nome kommune har bundet kraftkjøp og samtidig spotpris på salg av konsesjonskraft.

1.6 Oppsummering – utsiktene framover

Etter enda et år med pandemi, ekstraarbeid, overtid og vakante stillinger er mange ansatte slitne. Mange har også ferie til gode som vil bety ekstra kostander til vikarer i året som kommer. Samtidig har det vært betydelige innsparinger i årsverk i 2021. Disse innsparingen videreføres i neste budsjett. Det vil bli utfordrende å klare det vedtatt budsjett.

Korona pandemien synes å avta, men krigen i Ukraina kan gi høye energipriser, økte renter, prisvekst og krav om høyere lønns enn forutsatt. Krigen i Ukraina vil også føre til flere flyktninger. Selv om kommunene blir kompensert for det økonomiske, så skal kommunene skaffe flere ansatte til å handtere alle flyktningen som kommer.

Rekruttering kan bli utfordrende i året som kommer. Det er flere vakante stillinger og det er utfordrende å klare alle oppgaven med ressursen en har i dag.

Året vi har lagt bak oss har også gitt bedre skatteinntekter for alle kommuner. Det er et tegn på at noe må gå godt.

Høye strømpriser har gitt utfordringer for folk flest, mens Nome kommune har fått vesentlig bedre kraftinntekter. Utfordringen er om kommunen gjør seg avhengig av store kraftinntekter og disse reduseres eller blir borte. For år 2022 synes ikke det å bli et problem.

Det store overskuddet i 2021 har gitt kommunen bedre likviditet og det har ikke vært nødvendig å bruke kassekreditt i 2021.

2 Lokalsamfunnet

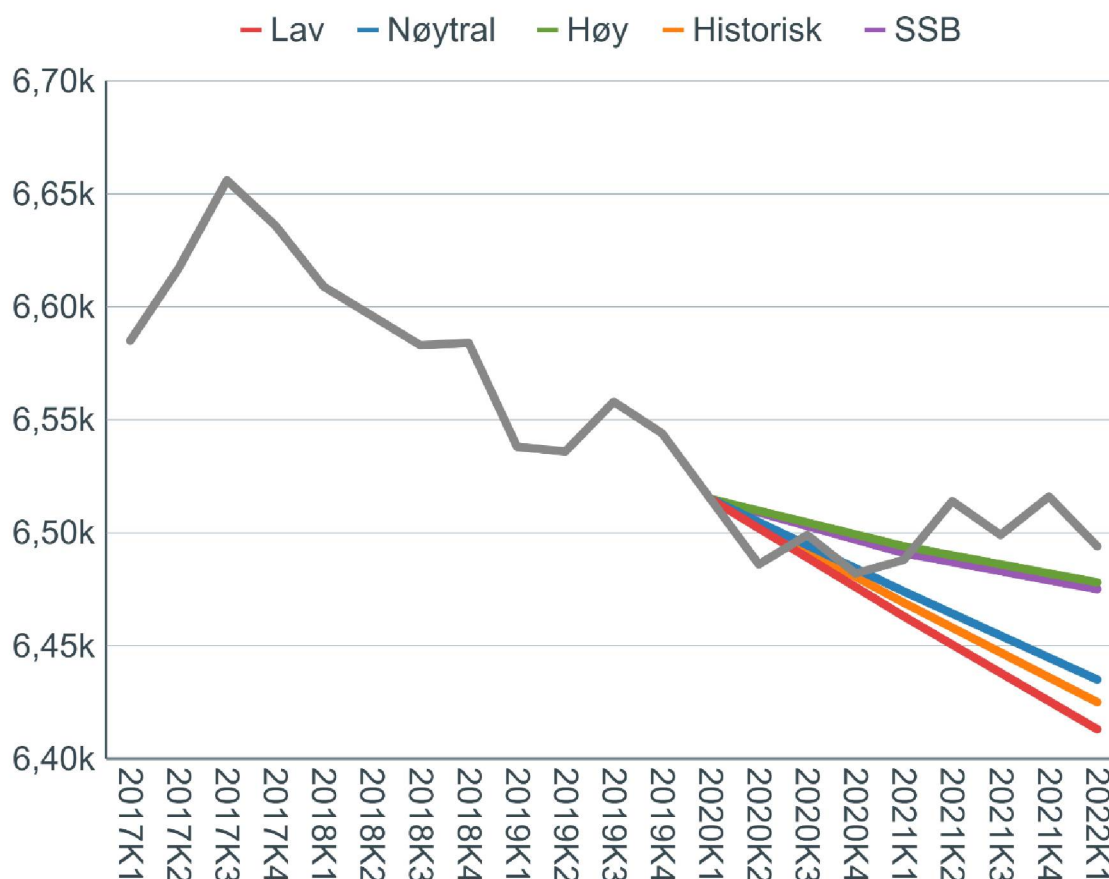
2.1 Befolkningsutvikling

Oversiktene nedenfor viser utviklingen i Nome de siste 10 år:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Innbyggertall 1.1	6625	6643	6630	6534	6585	6609	6538	6515	6488	6494
Folketilvekst	18	-13	-96	51	24	-71	-23	-27	-27	6
Fødsels- overskudd	-8	-16	-33	-14	-19	-22	-27	-19	1	
Netto innvandring	97	78	51	110	103	59	82	53	48	
Netto innenlands flytting	-65	-75	-117	-41	-62	-107	-78	-60	-43	

Nome har hatt mye bedre befolkningsvekst enn forventet ifølge Telemarkforskning sine scenario for vekst i perioden etter første kvartal 2020. Folketallet per 1. januar 2022 er høyere enn forventet, selv i det mest optimistiske scenariet med høy attraktivitet. Tabellen under viser scenario som var spådd i starten av 2020 og faktisk utvikling.

Kilde: Regional analyse -Telemarkforskning

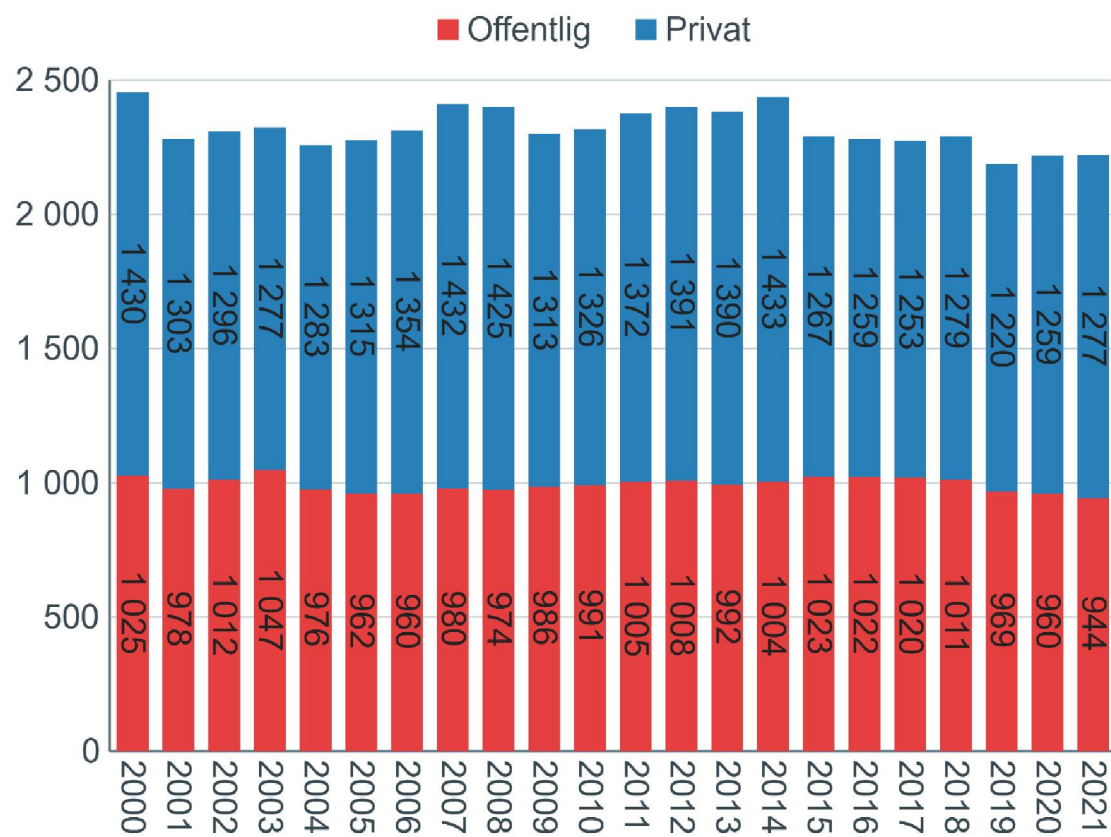


2.2 Næringsutvikling

Utviklingen i antall arbeidsplasser har de siste to årene vært positivt innen privat næringsliv med en vekst på 18 fra 2020 - 2021 i kommunen. Offentlige arbeidsplasser har hatt en nedgang med -16. For 2020/21 er dette likevel gode tall da utviklingen ellers i regionen/landet har vært preget av nedgang, permitteringer og lite vilje til å satse på nye arbeidsplasser. Veksten i næringslivet i Nome har ifølge Telemarksforskning sine regionale analyser for næringsattraktivitet ikke vært som forventet. Nome hadde i motsetning til tidligere år en sterkt positiv næringsattraktivitet de to siste årene.

Tabell under viser utviklingen i antall arbeidsplasser i Nome kommune fra 2000 – 2021.

Kilde: Regional analyse - Telemarkforskning



3 Organisasjonen

3.1 Ansatte

Tabellen nedenfor viser en sammenstilling av antall ansatte, årsverk og sykefravær fordelt på kvinner og menn. Grunnlaget for tabellen er faste stillinger i kommunen, samt ansatte på arbeidsavklaringspenger og ansatte med permisjon uten lønn.

Som det fremkommer av tabellen har det vært en nedgang i antall ansatte og antall årsverk. Forklaring på dette kan være kutt i stillinger, flere vakante stillinger, og utvidelse av stillingsprosent fremfor nytilsetting.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Antall ansatte	716	703	704	706	704	647
Antall årsverk	540	549	535	536	531	486
Menn i prosent	20	20	19,5	19	19,5	16,5
Kvinner i prosent	80	80	80,5	81	80,5	83,5
Sykefravær kvinner	9,4	9,7	9,0	9,1	12,3	12,4
Sykefravær menn	4,8	4,4	5,4	5,3	7,0	6,5
Samlet sykefravær	8,4	8,7	8,3	8,4	11,3	11,3

3.2 Sykefravær

Det totale sykefraværet i 2021 er som tabellen viser på 11,3 %. Sykefraværsprosenten er tilsvarende det som ble rapportert i 2020. Sykefraværet har i mange år vært stabilt på et snitt på ca. 8,5 prosent, så dette er en markant økning. Den administrative og politiske målsettingen er et sykefravær på under 7,5 prosent.

Tabellen viser videre at sykefraværet hos kvinner er høyere enn hos menn. Deler av denne forskjellen kan forklares med at kvinner oftere har stillinger der fraværet er høyt og jobber med oppgaver som er preget av høyt fravær.

Sykefraværet varierer noe fra kvartal til kvartal i forhold til korttidsfravær og langtidsfravær. I siste del av 2021 har det vært en økning i korttidsfraværet, både egenmeldt og legemeldt 1-16 dager, mens langtidsfraværet gikk noe ned. Det er vanskelig å si eksakt hva som er årsaken til det høye sykefraværet i 2021, men pandemien har naturligvis hatt en medvirkende årsak til stigningen i både 2020 og 2021.

Sykefraværet varierer noe mellom de ulike etatene, men det er spesielt høyt i helse – og omsorgsetaten og oppvekstetaten. Det rapporteres inn at mye av årsaken til høyt sykefravær er relatert til pandemien i begge etater. Oppvekstetaten rapporteres også om mye langtidsfravær som skyldes muskel – og skjelettplager.

Fokus på viktigheten av god sykefraværsoppfølging er igangsatt gjennom prosjektet trygg, tett og tidlig. Det er i tillegg flere faktorer utover god oppfølging som er vesentlige for å forebygge et sykefravær og god oppfølging er ikke alene nok for å få en nedgang i

sykefraværet. Det må blant annet jobbes kontinuerlig med arbeidsmiljøarbeid. Plan for arbeidet med trygg, tett og tidlig ble vedtatt i Arbeidsmiljøutvalget 25.11.2021.

3.3 Likestilling og mangfold

Som det kommer frem av tabellen over er 83,5 prosent av kommunens ansatte kvinner. Innenfor helse- og omsorg, renhold og barnehage er et fåtall menn representert. Det er vanskelig å rekruttere menn inn i disse avdelingene. Innenfor oppvekst er også kvinner i klart flertall, men med noen flere menn representert. I staben er det nå 66 % kvinner og 34 % menn. Dette er en endring da det tidligere har vært en overvekt av menn i staben.

3.4 Diskriminering og ufrivillig deltid

I kommunens etiske retningslinjer beskrives i formålet at det skal sikres en god etisk praksis og definere felles standarder for ansatte i Nome kommune. De etiske retningslinjene gjelder alle kommunens ansatte og folkevalgte. I etiske retningslinjer under punkt for rettferdighet og likeverdig behandling er det beskrevet at Nome kommunes kjerneverdi er rettferdighet og likebehandling. Like tilfeller skal behandles likt med mindre det er en saklig og relevant forskjell.

Heltidsprosjektet har stagnert i Koronatiden, men kommunen jobber systematisk med å se på muligheten for å legge ut størst mulig stillingsprosenter. Samtlige stillinger lyses ut internt slik at de med fortrinnsrett til større stilling blir prioritert. Det siste året viser statistikken at antall ansatte i kommunen er redusert. Økte stillingsprosenter fremfor nyansettelser er en av årsakene til denne nedgangen. Administrasjonsutvalget har også fokus på heltidsstillinger gjennom fast sak i årshjulet.

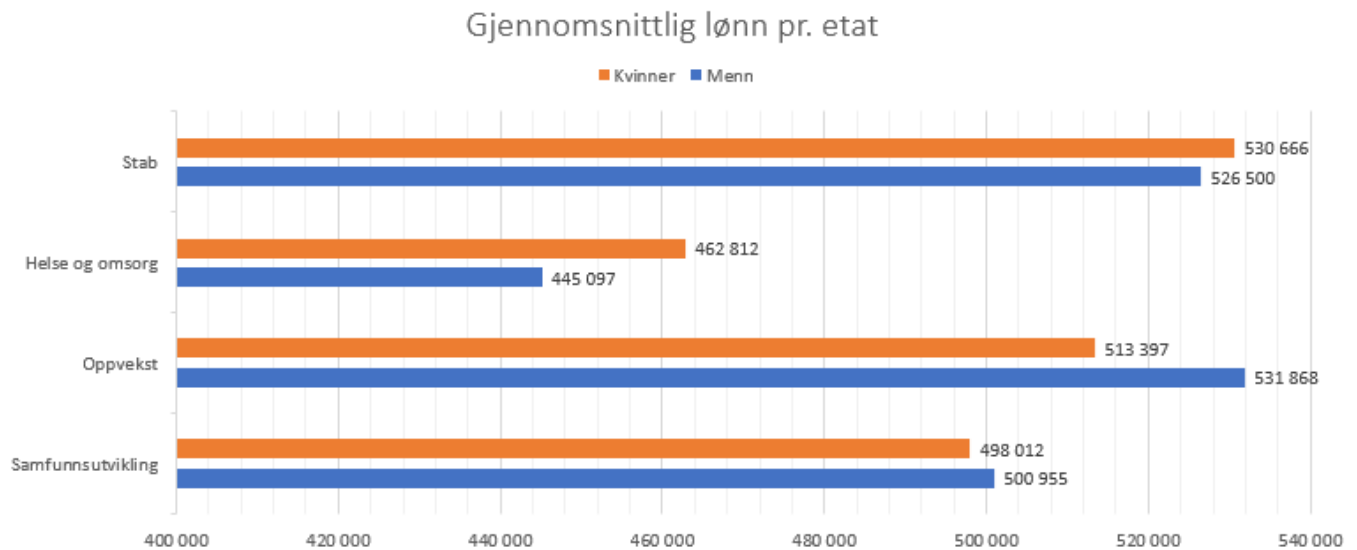
3.5 Likelønn

Nome kommunes lønnspolitiske retningslinjer bygger på bestemmelsene i hovedtariffavtalen (HTA) og har som målsetting å gjøre lønnsfastsettelsen så forutsigbar som mulig for hele organisasjonen.

Lønnspolitikken skal ivareta organisasjonens behov for kvalifisert arbeidskraft og medarbeiderens krav på likeverdig vurdering og behandling. Lønn skal benyttes som et personalpolitisk virkemiddel og blant annet fremme og ivareta likestilling mellom kjønnene.

Likelønn skal vurderes både ved nytilsetting og ved lokale forhandlinger. Det skal kunne begrunnes dersom kvinner har en dårligere lønnsutvikling enn menn innenfor sammenlignbare stillinger. Dette gjelder spesielt lederstillinger og direkteplasserte ansattgrupper.

Tabellen nedenfor viser gjennomsnittlig lønn, fordelt på kvinner og menn pr. etat, eksklusiv lederlønninger.



Tabellen viser at det er relativt store variasjoner i gjennomsnittlig årslønn i de ulike etatene. Ansatte i helse og omsorg har lavest gjennomsnittlig årslønn, mens menn i oppvekst og kvinner og menn i stab ligger høyest. Variasjonen skyldes i hovedsak ulik stillingsplassering og utdanningsnivå.

Tabellen viser både likheter og ulikheter mellom kvinner og menn. I staben og i samfunnsutviklingsetaten er lønnen mellom kvinner og menn relativt lik.

I oppvekst er lønnsnivået mer ulikt. Her tjener menn ca. 18 500 kr mer enn kvinnene i året. Bak tallene vil man se at dette har sammenheng med at det er flere menn blant lærere (som har høyere lønn) enn i barnehagene. Barnehagelærerne er stort sett kvinner og har lavere lønn på grunn av kortere utdanning (3 år). Det jobber også flest faglærte og ufaglærte i barnehagene og disse er stort sett kvinner. Sammenlignet med tilsvarende tall for 2020 har forskjellen minnet betraktelig. Forskjellen mellom menn og kvinner i oppvekst i 2020 var nesten 45 000 kr. Dette kan forklares med at andelen menn i 2021 er lavere enn i 2020. Antall menn er redusert fra 19,5 % i 2020 til 16,5 % i 2021 jfr. Tabellen ovenfor.

I helse og omsorg ser vi en motsatt effekt av hva det er i oppvekst. Menn har nesten 18 000 kr mindre i årslønn enn kvinner. De fleste menn som jobber i etaten jobber i boliger og har ikke samme utdanningen som kvinnene i yrket. Derfor blir lønnsnivået til menn lavere. Sammenlignet med tilsvarende tall for 2020 har forskjellen også her minnet betraktelig. Forskjellen mellom menn og kvinner i oppvekst i 2020 var nesten 35 000 kr. Reduksjonen i ulikheten kan forklares med at det er færre menn ansatt i helse og omsorg i 2021 enn i 2020.

3.6 Kommunens aktivitetsplikt

Nome kommune er som alle arbeidsgivere pålagt å arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering på grunn av kjønn, graviditet, permisjon ved fødsel eller adopsjon, omsorgsoppgaver, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, kjønnsidentitet, kjønnsuttrykk, eller kombinasjoner av disse grunnlagene, og søke å hindre trakassering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold.

Arbeidet skal blant annet omfatte områdene rekruttering, lønns- og arbeidsvilkår, forfremmelse, utviklingsmuligheter, tilrettelegging og mulighet for å kombinere arbeid og familieliv.

Nome kommunes kjerneverdi er rettferdighet og likebehandling. Like tilfeller skal behandles likt med mindre det er en saklig og relevant forskjell. Dette er nedfelt i de etiske retningslinjene.

Kommunen har ansvar for å hindre og forebygge at ulovlig trakassering forekommer i organisasjonen. I etiske retningslinjer er følgende nedfelt; «Det skal tas aktivt avstand fra og bekjempe enhver uetisk forvaltningspraksis. Alle har et selvstendig ansvar for å ta opp forhold som en får kjennskap til på arbeidsplassen, og som ikke er i samsvar med kommunens etiske retningslinjer. For eksempel vil mobbing, enhver form for trakassering, også seksuell trakassering, rasisme og etnisk diskriminering ikke tolereres».

3.7 Etisk standard

For å sikre en høy etisk standard i Nome kommune blir etikk jevnlig diskutert på personalmøter i avdelingene, men ikke etter fast mønster. Kommunen har i flere runder hatt fokus på etisk refleksjon i ledergruppa gjennom samlinger. Det er også tidligere utarbeidet en «etikkplakat» for Nome kommune. Kommunen har etiske retningslinjer og det er laget retningslinjer for bruk av sosiale medier.

Organisasjonskulturen i Nome kommune skal gjenspeile våre etiske kjerneverdier. Både folkevalgte og ledere skal gå foran og motivere til etisk refleksjon og gode valg.

Etiske retningslinjer er lagt i e-læringsprogrammet i KS læring og er en del av den opplæringen alle nyansatte og alle ansatte i kommunen skal igjennom. I 2021 var det 10 av 44 nyansatte som gjennomførte hele eller deler av opplæringen.

Kommunen er en stor aktør i utviklingen av lokalsamfunnet og kan, med gode strategier, være en betydelig bidragsyter for å nå FNs bærekraftsmål. I 2021 har Samfunnsutviklingsetaten, i tillegg til å ha fortsatt med et sterkt fokus på prosessene rundt offentlige anbud, jobbet bevisst med klart språk, tilgjengelighet og åpenhet. Da etaten i det daglige har hele lokalsamfunnet som kunde, medskaper og sparringspartner, er det avgjørende at etaten har systemer og strukturer som sikrer transparente prosesser. For å skape et godt samarbeidsklima med aktørene i samfunnet, er åpenhet rundt beslutninger, forutsigbarhet i saksbehandling og tilgjengelighet viktige kvaliteter som må foredles og ivaretas. KS jobber nå med en tillitsreform for å forberede kommuner i å kunne håndtere den store omstillingen kommune-Norge står ovenfor. Arbeid med tillit, innovasjon og samarbeid på tvers har derfor vært gode ledestjerner for ansatte i etaten.

Helse- og omsorgsetaten har arbeidet jevnlig med etisk refleksjon i avdelingene. Dette arbeidet har ikke blitt prioritert på samme måte siste året. Det er likevel et tema som er på dagsorden. Avdelingslederne har fokus på etikk i tjenesten og har dette som tema på fag og personalmøter. Etikk og etisk bevissthet er sentrale tema når fagutviklingssykepleier holder interne kurs har veiledning og fagutvikling. Etikk er også aktuelle tema i flere av e-læringskursene som benyttes i helse- og omsorg.

Oppvekstetaten følger den etiske standarden for Nome kommune. I det daglige arbeidet i skoler og barnehager følger vi lover og forskrifter, og har rutiner på tilsyn med dette. Ansatte ivaretas gjennom arbeidsmiljøloven, og når det gjelder barns grunnleggende rettigheter forholder vi oss til FNs. Barnekonvensjon. Opplæringsloven med forskrifter er lovverket som regulerer grunnskolen. Alle ansatte i skolene har et særskilt ansvar når det gjelder kap. 9A i opplæringsloven, som omhandler elevenes rett til et trygt og inkluderende læringsmiljø.

Barnehageloven og rammeplanen er styrende for barnehagevirksomheten. Med virkning fra 1.1.2021 ivaretar §§ 41-43 det psykososiale barnehagemiljøet.

I voksenopplæringen gjelder introduksjonsloven, samt lov om voksenopplæring i tillegg til opplæringsloven.

Oppvekstetaten utarbeider årlig en kvalitetsmelding (tilstandsrapport) for grunnskolene som presenteres for politikerne.

3.8 Betyrggende kontroll

3.8.1 Internkontroll og egenkontroll

I henhold til kommunelovens §25-1 skal kommunen ha internkontroll med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Internkontrollen skal være systematisk og tilpasset virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold.

Kommunedirektøren skal

- a) utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering
- b) ha nødvendige rutiner og prosedyrer
- c) avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik
- d) dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig
- e) evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll

For å ivareta denne lovbestemmelsen og sikre betryggende kontroll innførte Nome kommune Compilo i 2021. Kommunen har kjøpt inn to moduler i Compilo: dokument og avvik. Avviksmodulen ble innført og tatt i bruk i 2021. Arbeidet med dokumentmodulen er påbegynt og skal ferdigstilles i løpet av 2022.

Formålet med avviksmodulen er å forbedre praksis, redusere mulighetene for å gjenta feil og hindre uønskede hendelser. Melding og behandling av avvik er en del av et kontinuerlig forbedringsarbeid, og en viktig del av kommunens internkontrollarbeid. Rapportering og behandling av avvik gir ledere på alle nivåer viktig styringsinformasjon. De får informasjon om hva som rører seg i organisasjonen, kunnskap om hvilke områder som bør bedres og oversikt over hvor man bør gjennomføre tiltak for å unngå at uønskede hendelser, ulykker, nestenulykker eller brudd på krav gjentar seg.

Dokumentmodulen skal gi oss en bedre oversikt og en helhet i dokumentasjonen rundt alle våre prosedyrer, rutiner og andre HMS-dokumenter.

Opplæring er gitt til samtlige etater og til personer som har roller inn mot enkelte dokumenter.

Den økonomiske internkontrollen gjennomføres i det daglige ved at hver transaksjon er innom minimum tre ulike personer: minst to i etatene/staben (en som konterer/attesterer og en som anviser) og en fra økonomiavdelingen som gjennomfører transaksjonen.

3.8.2 Forvaltningsrevisjoner

Det er gjennomført en forvaltningsrevisjon i 2021.

Internkontroll økonomi

Revisjonen varlet oppstart 2.desember 2020. Høringsutkast sent kommunedirektøren 15.april 2021. Kommunedirektøren uttalelse 19.april 2021. Endelig forvaltningsrapport 19.april. Behandling i kontrollutvalg 12.mai og kommunestyret 15.juni 2021.

Konklusjon fra revisjon:

Med bakgrunn i våre undersøkelser mener vi kommunen har egnede tiltak for å sikre god økonomistyring og realistisk budsjettering.

Revisjonen har ingen spesielle anbefalinger til kommunen.

Det er varslet oppstart av to forvaltningsrevisjoner:

- Informasjonssikkerhet
- Eiendomsforvaltning

Begge disse pågår, og det forventes rapport til kontrollutvalget i 2022.

3.8.3 Statlige tilsyn

Statsforvalteren og andre statlige tilsynsmyndigheter har i 2021 helt eller delvis foretatt tilsyn med følgende tjenester i Nome kommune:

Statsforvalteren: Forvaltningskontroll produksjonstilskudd

I 2021 har det vært gjennomført forvaltningskontroll fra Statsforvalteren på ordningen «Produksjonstilskudd i jordbruket og avløser tilskudd». Ordningen utgjorde i fjor 63 millioner kroner Nome og Midt- Telemark kommuner. Resultat etter tilsyn var mindre korrigeringer.

ESA: Plantevernforskriften

Det er gjennomført forvaltningskontroll fra organet ESA (tilsynsorgan EØS/EFTA) Kontrollen var forankret i plantevernforskriften og delegasjonen Mattilsynet har gitt til kommunene. Sluttrapport er ikke ferdig.

Mattilsynet: Tilsyn med Ringsevja bo- og servicetilbud

3.november hadde mattilsynet inspeksjon ved Ringsevja bo- og servicesenter. Det ble gitt forhåndsvarsel om vedtak om å gjenoppta dokumenterte kontroller. Ny inspeksjon 3.desember og samme dag ble saken avsluttet.

UDI: Kontroll av Nome asylmottak 2021

UDI Regionkontor Sør gjennomfører årlig kontroll av asylmottak i regionen. UDI var til stede på Nome asylmottak den 16.november. Det ble ikke funnet avvik på de områdene som er kontrollert. Konklusjonen fra UDI var:

UDIs samlede inntrykk er at mottaket er godt drevet.

Mattilsynet: Nome kommunale vannverk

22.april ble det gitt forhåndsvarsel om pålegg ved Ulefoss vannverk. Det ble gitt pålegg om tetting slik at innsekter ikke kan komme inn. Retting gjort og saken ble avsluttet 21.juli.

Statsforvalter: Samfunnssikkerhet og beredskap.

Tilsyn ble gjennomført 25.november 2020, med ferdig rapport 25.januar 2021.

Det ble funnet ett avvik:

Nome kommune har ikke utarbeidet en beredskapsplan for miljørettet helsevern.

12.august var beredskapsplan ferdig og kopi levert til Statsforvalter. Bekreftelse fra Statsforvalter at avviket er lukket kom 7.september.

4 Rammeområde A: Administrasjon og politikk

4.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2021				År 2020
A	Adm og politiske fellestjenester	Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
A1	Politisk styring og kontrollorgan	4 627	4 817	96	190	4 069
A2	Fellestjenester -Pensjon/lønnsperiodisering	-3 626	1 500	0	5 126	-2 713
A2	Fellestjenester -Annet	14 442	13 398	108	-1 044	10 243
A3	Sentraladministrasjonen	10 741	10 717	100	-23	14 383
A	Adm og politiske fellestjenester	26 184	30 432	86	4 248	25 981

Kommentar regnskap

Det meste av avvik skyldes ulike pensjonsføringer i regnskapet. I 2021 ble kommunen ekstra fakturert for reguleringspremien på 33,3 millioner mot 7,3 million forrige år. Dette påvirker beregning av premieavviket, som ble en svært høy inntekt i 2021. For å begrense negativ effekt på likviditeten ble det brukt av premiefond, som også påvirker beregning av premieavviket.

Tabell under viser i hovedtrekk hvorfor avviket i regnskapsføring av pensjon ble så stort sammenlignet med budsjett.

Tall i 1000 kroner		År 2021				År 2020
A2	Fellestjenester -Pensjon/lønnsperiodisering	Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
	Bruk av premiefond	-17 779	0		17 779	-5 150
	Premieavvik	-23 555	-9 670		13 885	-6 493
	Kostnadsføring gamle premieavvik	12 056	11 170		-886	11 115
	Avvik avsatt pensjon på tjenestene	24 586	0		-24 586	-2 555
	Periodisering variabel lønn alle tjenester	1 066	0		-1 066	369
A2	Fellestjenester -Pensjon/lønnsperiodisering	-3 626	1 500	86	5 126	-2 714

Det meste av variabel lønn og timelister i januar 2022 hører med til desember 2021. Økningen fra forrige år må kostnadsføres. Denne er det ikke budsjettet med og innvirket på avviket.

Annet merforbruk er ekstra pensjonsutgifter for IDEA kompetanse med 570.000 kr og personalforsikringer med 385.000 kr.

4.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/kostnad	Resultat
A1. Redusert annonsering rekruttering	-15	Annonseringskostnadene i 2021 ble ikke redusert på grunn av et stort antall ledige stillinger, inkludert flere lederstillinger.
A2. Kutte ekstern kostraanalyse fra Telemarksforskning	-20	Kostraanalysen fra Telemarksforskningen er kuttet og besparelsen oppnådd.

A4. Opphør treningsavtale for ansatte	-40	Treningsavtalen for ansatte er opphørt og besparelsen oppnådd
A5. Effektivisering merkantile ressurser (0,4 årsverk)	-260	Besparingen er oppnådd i 2021
A6. Redusere 0,5 årsverk servicekontor	-200	Servicekontoret har redusert med 0,5 årsverk og besparelsen oppnådd. Helårsvirkning på kroner 300.000 i 2022
A7. Redusere i gavereglement	0	Gavereglementet ble ikke redusert i 2021, men vil bli redusert fra 2022
La stjerne skinne - overføre midler fra valgavvikling til Vakre Ulefoss/Lunde	-20	Innsparing utført. Midler overført i samsvar med K-sak 103/20

4.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter - rammeområde A				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
Implementere kvalitetsstyringssystem (COMPILO)	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene som ligger i digitale verktøy.			Compilo ble innført i 2021. Avviksmodulen ble tatt i bruk. Arbeidet med dokumentmodulen ble påbegynt og skal ferdigstilles i løpet av 2022.
Intranett	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene i digitale verktøy.			Mulige løsninger er kartlagt. Det er ikke konkludert med valg av løsning. Bruken av digitale verktøy vil ses på i 2022.
Ny bedriftshelsetjeneste				Det ble inngått ny avtale med bedriftshelsetjenesten i 2021. Denne tredde i kraft 23.03.2021.
Valg Stortings- og sametingsvalg 2021				Koronasituasjonen krevde ekstra planlegging. Gjennomføringen gikk problemfritt. Det ble lagt bedre til rette for forhåndsstemming enn tidligere, spesielt på kveldstid, noe som krever mer personell. Dette ble godt benyttet av innbyggerne og bør videreføres.
Ta i bruk Visma prognoseverktøy og KBN finans verktøy i økonomirapporteringa	Kap 7 pkt 5. For å øke kvalitet og effektivitet skal Nome kommune utnytte mulighetene med digitale verktøy.			Tilgang til prognoseverktøy er etablert.

4.4 Tjenesteområde A1: Politisk styring og kontroll

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet omfatter folkevalgte organer, partistøtte, revisjon, samt utgifter til kontrollutvalgssekretariatet.

Resultater 2021

Streaming av kommunestyremøter er på plass.

Det er vedtatt ny eierskapsmelding i tre deler, som baserer seg på KS sine anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll. Denne konkretiserer hvordan Nome kommune følger opp og praktiserer disse anbefalingene.

Under følger en tabell over antall møter og saker i de forskjellige politiske utvalg i 2017-2021

Utvalg									
	2018	2019	2020	2021		2018	2019	2020	2021
Kommunestyret	8	11	9	7		64	121	103	77
Formannskapet	16	15	21	16		87	108	125	100
Helse- og omsorgsutvalget	-	1	7	6		-	7	27	22
Oppvekstutvalget	-	1	6	6		-	3	24	23
Samfunns- utviklingsutvalget	-	1	10	7		-	10	56	54
Driftsutvalget	11	7	-	-		74	53	-	-
Eldrerådet	6	6	5	5		19	17	18	17
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	6	6	5	5		19	27	18	17
Adm. utvalget	4	5	3	5		19	21	8	19

Utfordringer

Også i 2021 har mange av de politiske møtene vært gjennomført digitalt. Det har medført utfordringer med utstyr/påkobling, og muligens vært noe begrensende for den politiske debatten.

4.5 Tjenesteområde A2: Fellestjenester

Beskrivelse av området

Gjelder felleskostnader for hele organisasjonen Nome kommune. Herunder inngår bl.a. drift og vedlikehold av felles IKT-systemer, vår andel av organisasjonen Midt-Telemark IKT, bedriftshelsetjeneste, forsikringer, diverse kontingenter, drift av rådhuset, felles telefon- og portokostnader, tap på kommunale fordringer, juridisk bistand, velferds- og opplæringstiltak, kostnader til frikjøpte tillitsvalgte, mv.

Resultater 2021

Det er i løpet av 2021 arbeidet med følgende prosjekter/temaer:

- Informasjonssikkerhetshåndbok som beskriver regler og retningslinjer for behandling av informasjon som skal ivareta informasjonssikkerheten og personvernet til våre samarbeidsparter, innbyggere, ansatte og elever.
- Digitale innbyggertjenester og kompetansedeling gjennom samarbeidsorganet DigiTV, som skal bidra med å styrke digitaliseringsarbeidet i hele Vestfold og Telemark.
- DigiOrden, et styringsverktøy som skal sikre strategisk eierskap til kommunens informasjonsforvaltning og investering på digitaliseringsområdet, samt bidra til ivaretagelse av behandlingsprotokoller og personvern.
- Ny digitaliseringsstrategi og innføring av et felles digitaliseringsråd for Midt-Telemark og Nome
- Ny telefoniløsning som skal bidra til innsparing og modernisering. Den nye løsningen skal baseres på mobiltelefoni og innføres første halvdel av 2022.
- Digital signering som skal forenkle prosessen ved signering av arbeidsavtaler. I løsningen kan ansatte enkelt signere arbeidsavtaler elektronisk via PC eller mobiltelefon. Den digitale prosessen ved eSignering gjør at kommunen slipper manuell håndtering ved utlevering og innhenting av dokumenter som skal signeres.
- Integrasjon mellom Visma HRM og Websak. Ferdigstilles i 2022.
- Acos interact (digitalisering av skjemaer) ble implementert, men ikke ferdigstilt.

Utfordringer

Implementering av nye systemer krever ressurser, tidsbruk og motivasjon til å ta det i bruk. Dette kan være utfordrende i en allerede hektisk hverdag. Korona har i 2021 også medført at det har vært krevende å gjennomføre opplæring i nye systemer.

4.6 Tjenesteområde A3: Sentraladministrasjonen

Beskrivelse av området

Sentraladministrasjonen består av kommunedirektøren og to staber med hver sin leder; personal- og organisasjonsavdelingen og økonomiavdelingen. Det er et nært samarbeid mellom stabene.

Personal- og organisasjonsavdelingen ivaretar det overordnede arbeidsgiveransvaret. Dette gjøres gjennom aktivt og utviklingsrettet personal- og organisasjonsarbeid. Avdelingens oppgaver er å legge til rette for at kommunen når sitt mål om å være en attraktiv arbeidsgiver.

Personal og organisasjonsavdelingen består i 2021 av 8,9 årsverk innenfor personal- og lønn, samt service og arkiv.

Innen personal er hovedoppgavene knyttet til blant annet rekruttering, lederutvikling, HMS, sykefraværsoppfølging, internkontroll og forhandling av lønns- og arbeidsvilkår.

Lønn sørger for korrekt utbetaling av lønn til 630 fast ansatte. Med timelønnede og oppdragstakere utstedes cirka 1000 lønnslipper pr måned.

Service og arkiv håndterer oppgaver knytte til blant annet arkiv, post, telefoni, bostøtte, politisk sekretariat og skjenkebevilling.

Personal og organisasjonssjefen har vært beredskapskoordinator, ansvarlig for Nome rådhus og deltaker i styret for Nome og Midt-Telemark IKT.

Avdelingen har sekretærfunksjonen i administrasjonsutvalget og arbeidsmiljøutvalget. Hovedtillitsvalgte og hovedverneombudet, ligger også på budsjettet til avdelingen

Økonomiavdelingen har 3,4 årsverk fordelt på 4 ansatte. Avdelingen har ansvar for koordinering av økonomiarbeidet i kommunen. Herunder budsjett- og økonomiplanprosessen, budsjettoppfølging gjennom året, faglig ansvar for kommuneregnskapet og fakturabehandling, KOSTRA-rapportering, eiendomsskatt, kommunal innfordring og kommunens innkjøpsavtaler. Ansvar for føring av regnskapet for kirkelig fellesråd er også tillagt avdelingen.

Resultater 2021

- Det ble innført nytt internkontrollsystem, Compilo. Det ble bygd opp en organisasjonsstruktur og gitt systematisk opplæring i avviksmodulen til alle ledere og superbrukere. Dokumentmodulen ble påbegynt og vil ferdigstilles i 2022
- Det ble arbeidet systematisk med sykefraværsoppfølging gjennom prosjektet trygg, tett og tidlig og gjennomført informasjonsmøter med aktuelle avdelinger, verneombud og tillitsvalgte.
- Det ble arbeidet med rekruttering gjennom utlysninger, søknadshåndtering og utforming av kontrakter. I tillegg ble det ansatt ny personal og organisasjonssjef og ny økonomisjef (vikar)
- Det ble gjennomført HMS grunnkurs for ledere, nye verneombud og nye medlemmer av AMU
- Det ble gjennomført lokale lønnsforhandlinger der potten på 2 376 000 kr ble fordelt gjennom forhandlinger med fagforbundene.
- Det ble gjennomført fire ledersamlinger (KUL samlinger). Temaer inkluderte opplæring hovedavtalen, regnskap, økonomiforvaltning, budsjettprosess, e-budsjett, Visma prognoseverktøy, Compilo, relasjonsledelse
- Det ble tatt inn 2 lærlinger innen barne- og ungdomsarbeiderfaget og 7 helsefagarbeidere
- Korona har i stor grad påvirket arbeidet for staben i 2021. Avdelingen har oppdatert nettsider med smittetall og informasjon, holdt oversikt over inntekter og utgifter og rapportert til både KS og statsforvalteren flere ganger gjennom året. Det har vært stor belastning på lønnsavdelingen siden refusjoner og rapporteringer håndteres manuelt. Det har blitt utarbeidet lokale særavtaler vedrørende smittevern.

Utfordringer

Stadig reduksjon av årsverk knyttet til stab- og støttefunksjonene gjør at kommunen blir sårbar på nøkkelfunksjoner. Vi forsøker å sikre at kritiske oppgaver som kjøring av lønn, fakturabehandling, regnskapsføring og arkivfunksjoner kan gjøres av flere personer, men spesielt i forbindelse med at ansatte slutter og nye kommer inn er vi sårbare siden opplæringstiden på flere av disse oppgavene er lang. Vi har også utfordringer dersom det er langvarige sykefravær.

5 Rammeområde B: NAV NOME

5.1 Økonomi

B	Tall i 1000 kroner NAV	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
B Nav Midt-Telemark; Nome kommune		19 111	21 260	90	2 149	20 946

Kommentar regnskap

NAV Midt-Telemark; Nome kommune har et mindreforbruk i 2021 på kroner 2 149 000,-. Mindreforbruket ligger på ansvar 1400 Sosial rådgiving og veiledning med kroner 160 451,- samt på ansvar 1401 økonomisk sosialhjelp med kroner 1 839 618,-. Det var også et mindreforbruk på ansvar 1403 Etablering og integrering av flyktninger med kroner 139 000,-.

Sentrale avvik som kan nevnes er:

- Utgiftene til kvalifiseringsstønad er kr 674 370,- mot budsjettet 1 850 000,-. Dette skyldes færre kvalifiseringsprogram (KVP)-deltakere enn budsjettet. KVP er en rettighet hvis man oppfyller inngangskriteriene i henhold til §29 i Sosialtjenesteloven.
- Budsjettet til sosialstønad for gruppen ikke-flyktninger ble redusert med kr 1,5 millioner kroner fra 2019 til 2020, men økt igjen med 1 263 000,- i 2021. Sammenlignet med faktiske utgifter til sosialstønad i 2019 ble budsjettet redusert med 2 millioner kroner i 2020, og derfor justert opp i 2021. Det er utbetalt økonomisk sosialhjelp for boutgifter og livsopphold med til sammen 10,64 millioner kroner med en budsjettoverskridelse på kr 1,18 mill, tilsvarende 10,5%.
- Budsjettet for sosialstønad for gruppen flyktninger var 4,1 millioner kroner. Utbetalingene endte på 2,45 millioner kroner og under budsjett for 2021 med kroner 1,65 mill (67%). Siden dette var overraskende stor nedgang for denne gruppen er vi usikre på om noe av nedgangen kan skyldes overgangen til nytt datasystem for sosial og feil klassifisering av brukergruppen. Det er derfor en sannsynlighet for at noen av flyktningene er ført i gruppen «ikke-flyktninger».
- Budsjettet overføring til Midt-Telemark kommune som vertskommune for NAV Midt-Telemark var 6,21 millioner kroner, men endte på 6,03 millioner kroner.

5.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/ kostnad	Evaluerings
B1. Økt behov kvalifiseringsstøtte.	540	Mindreforbruk på kr 1176 på KVP i 2021, så det forventede økte behovet for midler til KVP ble ikke nødvendig. Færre brukere har oppfylt inngangskriteriene og søkt om tiltaket.
B2. Økt behov livsopphold ikke-flyktning	850	Livsopphold ikke-flyktning havnet 1 117 over budsjett i 2021. Dette kan ha å gjøre med at noen av flyktningene i systemet (nytt sosialsystem) har byttet status fra flyktning til ikke-flyktning.

B3. Reduser livsopphold flyktning	-255	Mindreforbruk på 1 654 på flyktninger. Mye høyere enn forventet. Det kan ha noe å gjøre med overgangen til nytt system og definisjonen på hvor lenge man er flyktning. Noen av de som tidligere var definert som flyktninger kan nå være ikke-flyktning.
B4. Reduksjon i sosialbudsjettet for å komme i balanse	-150	Totalt har vi et mindreforbruk på 1850 på sosial i 2021

5.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter - rammeområde B				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar:
Tett oppfølging av brukere og et spesielt blikk på langtidsledige	Punkt 2. Eldre og unge som har lyst og mulighet til å bidra i samfunnet skal få mulighet til det			Vi har fokus på tett oppfølging av brukere og jobber for å få folk i jobb eller kvalifisering, og uavhengige av NAV.
Portefølje gjennomgang av brukere på sosial, med fokus på om de har riktig ytelse fra NAV				Dette gjøres regelmessig
Utvikle Talenhuset med tett oppfølging av unge under 30 år, og aktuelle prosjekter for brukerne	Punkt 4: Barn og unge skal få muligheten til å ha gode minner fra en trygg oppvekst i Nome			Talenhuset har økt portefølje i 2021. Mange unge har utfordringer psykisk og sliter både med ordinær skolegang og jobb. Viktig med tett oppfølging og et sted å gå til. Startet prosjektet "jobb i sikte" i 2021.
Oppfølging av elever i videregående skole som trenger tett oppfølging for å fullføre skoleløpet. Prosjekt "Back to school".	Punkt 6. Nome kommune skal være et godt sted å skaffe seg kompetanse for framtida			Prosjektet har fungert veldig bra også i 2021. Resultater er beskrevet ovenfor. I tillegg til å løse ungdom gjennom et privatistløp har vi forebygget frafall i videregående skole.
Særlig oppfølging av flyktninger mot arbeid, og flyktninger i kvalifiseringsprogrammet	Punkt 2. Eldre og unge som har lyst og mulighet til å bidra i samfunnet skal få mulighet til det			Vi har hatt færre på KVP enn planlagt. KVP er en lovfestet rettighet for dem som oppfyller inngangskriteriene. Vi har tett oppfølging av flyktninger gjennom blant annet en egen veileder og godt samarbeid med NVFT. I 2021 startet vi prosjektet "Felles innsats for rask integrering".

God samhandling om felles brukere med andre instanser i kommunen				Vi har god samhandling på tvers i Nome kommune. Det er kort vei hvis vi har behov.
Samhandling med frivilligheten om tiltak for ulike målgrupper	Punkt 3 Nome kommune skal gi barn og unge i ulike bygder muligheter til å bli godt kjent med hverandre, slik at gode relasjoner kan oppstå			Her har vi noe mer å gå på i 2022. I 2021 har vi ikke hatt økt samarbeid, men ønsker å jobbe for dette fremover.
Nytt prosjekt innenfor gjeldsrådgiving pga koronasituasjonen, finansieres av fylkesmannen				Prosjektet ble gjennomført i 2021, og avsluttet i 2022. Det var styrking av økonomisk rådgiving som følge av korona. Vi har ikke hatt den store økningen av brukere som følge av korona enn det vi så for oss, så derfor ble prosjektet avsluttet.

5.4 Tj.område B1: NAV Midt-Telemark; Nome kommune

Beskrivelse av området

Året 2021 var året NAV Midt-Telemark og Nome skulle gjennomføre tre flytteprosesser, med alt dette fører med seg, i tillegg til håndtering av ulike utfordringer knyttet til koronapandemien som fremdeles preget samfunnet vårt veldig gjennom hele året. Vi byttet til nytt fagsystem for sosial, fra Acos til Socio, noe som var en krevende og omfattende prosess.

Arbeidsmarkedet tok seg opp igjen etter høy arbeidsledighet og mange permitterte i 2020. Antall helt ledige startet på 3,4% for Nome i januar og redusert til 2,3% i desember.

	Nome		
	2020	2021	
	Antall	Antall	%
Jan	73	108	3,4
Feb	63	101	3,2
Mars	231	114	3,6
April	218	107	3,4
Mai	141	93	2,9
Juni	119	93	2,9
Juli	134	95	3
Aug	117	82	2,6
Sept	88	71	2,2
Okt	87	71	2,2
Nov	78	73	2,3
Des	83	72	2,3

Til tross for pandemi og strenge restriksjoner har vi hatt god dialog og kontakt med arbeidsmarkedet, og antall formidlinger av arbeidskraft har vært høy. Måltallet for vårt kontor i 2021 var på 120 formidlinger, mens vi endte opp på 169. Dette er vi godt fornøyd med. Formidlingene er av brukere fra ulike grupper, både innvandrere (landgruppe 3), ungdom, personer med nedsatt arbeidsevne og andre, og er resultat av god oppfølging av brukere fra alle fagområder og tverrfaglig samarbeid i kontoret.

Både Midt-Telemark og Nome har et høyt utenforskap i befolkningen. Antall ungdom på uføretrygd er 88 ved utgangen av året, og totalt er det 1529 personer som er uføretrygdet i vårt område (Nome og Midt-Telemark samlet). Dette er en økning fra 1465 personer i januar 2021 til 1503 i januar 2022.

Ansatte i NAV består av 16 faste statlige stillinger og 19 kommunale. Det er i tillegg statlige midlertidige stillinger på prosjekter, og midlertidige kommunale stillinger finansiert av prosjektmidler fra Statsforvalteren og øremerkede midler fra den statlige siden av NAV.

NAV driver også Talenhuset som er lokalisert i Bø. Dette er et tilbud til unge under 30 år som har behov for oppfølging mot arbeid og aktivitet. De som mottar økonomisk sosialhjelp har aktivitetsplikt hvor Talenhuset er vårt aktivitetspliktstilbud. Talenhuset brant i 2020, og flyttet derfor inn i nye lokaler i begynnelsen av 2021. 104 deltakere har vært innom Talenhuset i løpet av 2021. 38 deltakere har begynt på skole og 47 deltakere har begynt i jobb i løpet av året. 46 deltakere var registrert ved Talenhuset ved årsslutt 2021 og 11 av dem fra Nome.

Talenhuset, Midt-Telemark og Nome	
Deltakere totalt	104
Nye	75
Avsluttet	42
Gått til skole	38
Gått til arbeid	47
Arbeidstrening	11
Lønnstilskudd	7

NAV driver økonomisk rådgiving og frivillig/tvungen forvaltning. Koronapandemien har ikke gitt de store utslagene på antall saker i 2021, men det er en fare for økning fremover med høye strømpriser og priser på drivstoff.

NAV har en veileder utstasjonert på flyktningsjenesten i Nome en gang i uken og behandler saker for flyktningene der. Vi har en veileder med ekstra tett arbeidsrettet oppfølging av flyktninger, og som følger opp tett mot jobb eller utdanning. Disse er både på statlige og kommunale tiltak. I 2021 etablerte vi prosjektet “Felles innsats for rask integrering” i samarbeid med Nome voksenopplæring og flyktningsjeneste. Prosjektet er finansiert av Statsforvalteren og vi skal se på hvordan vi sammen kan få til et bedre system og samarbeid for å få flere flyktninger ut i jobb og kvalifisering.

I tillegg har NAV en veileder som jobber med prosjektet Back to school og Stay at School som er utstasjonert i Lunde på videregående skole, og er tilknyttet Talenhuset. Veilederen jobber med å forebygge at ungdom faller fra videregående skole, samt følger opp de som ønsker å ta fag som privatister, og som har utfordringer med ordinær skolegang. Back to school hadde i 2021 26 privatister som tok 39 eksamener. Stay at school fulgte 15 elever og 3 lærlinger i 2021. Prosjektet er finansiert av Statsforvalteren og vi jobber for at dette blir en permanent ordning fra 2022.

Resultater 2020

Sosialhjelpsmottakere

	2017	2018	2019	2020	2021
Nome	148	134	124	126	92*
<i>*vi byttet datasystem for behandling av sosialsaker (fra Acos til Socio) i 2021 og dette kan være en feilkilde da antall brukere måles ulikt fra Acos til Socio.</i>					

Nome, sosialstønad ikke-flyktning (tall i 1000 kr.)						
	Budsjett 2020	Regnskap 2020	Diff	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Diff
Livsopphold og boutgifter	8 262	8 838	576	9 525	10 642	1 117

Nome, sosialstønad flyktning (tall i 1000 kr.)						
	Budsjett 2020	Regnskap 2020	Diff	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Diff
Etablering	175	35	-139	0	36	36
Livsopphold og boutgifter	4 400	4 340	-59	4 100	2 445*	-1 654

*en mulighet for at dette tallet ikke er sammenlignbart med tidligere år, og at brukerne er registrert som «ikke-flyktning» i stedet for flyktning i nytt system for sosialsøknader (Socio).

Kvalifiseringsprogrammet (Tall i 1000 kr.)				
	Budsjett 2020	Regnskap 2020	Regnskap 2021	Budsjett 2021
KVP	1 500	1 943	674	1 850

- 104 ungdommer på Talenhuset, 81 ungdommer i 2020.
- Prosjekt – Back to school - 26 privatister ble meldt opp i 39 fag.
- 15 elever fått hjelp til å fullføre videregående skole i prosjektet Stay at school.
- 94 nye saker på økonomisk rådgiving ble åpnet i 2021, og 43 brukere fikk løpende hjelp til frivillig eller tvungen forvaltning (Dette er tall fra hele nedslagsfeltet til NAV Midt-Telemark og Nome)

Utfordringer

- Nome har en høy andel uføre, også unge uføre.
- Flyktninger/innvandrere som har utfordringer med å skaffe seg jobb, ofte pga. manglende norskkunnskaper.

- Mange unge under 30 år som er helt ledige, som mangler skolegang, som har lese og skrivevansker og psykiske utfordringer.
- Arbeidssøkere med lite skolegang, som ikke har fullført videregående skole.
- Vanskelig å formidle jobb til arbeidssøkere som har nedsatt arbeidsevne.
- Samtidig er det mange ledige stillinger, men vanskelig å finne kandidater.

6 Rammeområde C: Nome mottak

6.1 Økonomi

C	Tall i 1000 kroner Nome asylmottak	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
C	Nome asylmottak	-84	363	-23	447	1 580

Kommentar regnskap

Resultatet ble bedre enn budsjett delvis pga. utløste tilleggs plasser gjennom hele året og kompensasjon for merkostnader fra UDI grunnet forsinket leveranse av dataprogrammet MOT. I tillegg er lånet benyttet til installering av bredbånd, opprinnelig planlagt nedbetalt over 6 år, i sin helhet nedbetalt i 2021. Mottaket har hatt kostnader til covid-19 som er blitt kompensert i budsjettet. Budsjettet har fått kompensert utgifter til beboere på alternativ mottaksplassering.

6.2 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde C				
Aktivitet:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentar
Energisparing: Systematisk bytte ut gamle panelovner med nye som innehar temperaturstyring.	Kap 6, punkt 6. Nome kommune skal ta miljøansvar i egen virksomhet			Påbegynt og forventer full effekt i 2022.

6.3 Tjenesteområde C1: Nome mottak

Beskrivelse av området

Nome kommune har rammeavtale og driftsavtale med UDI om drift av basismottak fram til 2030. Et asylmottak skal være et enkelt, men akseptabelt innkvarteringstilbud for personer som søker asyl, og som sikrer beboernes grunnleggende behov, samt den enkeltes behov for trygghet og sikkerhet. Det beboerrettede arbeidet skal bidra til en meningsfylt hverdag, og gi den enkelte mulighet til å ivareta eget språk og kultur. Det organisatoriske arbeidet skal sikre at mottaket drives i henhold til gjeldende regelverk, avtale, krav og retningslinjer, med god måloppnåelse, ressursutnyttelse og forvaltning på alle driftsområder.

Resultater

For Nome asylmottak ble 2021 et mer normalt år etter oppstart 1. juli 2020. Året har vært preget av smitteverntiltak på grunn av pandemien.

Fra 1.1.21 hadde mottaket 150 plasser + 60 utløste tilleggs plasser. Disse var hovedsakelig utløst for å øke sosial distansering i mottaket og forhindre fortetting i boligene.

Utfordringer

For at mottaket skal sikre økonomisk handleevne over tid er ankomster til Norge og fortsatt bruk av tilleggs plasser viktige faktorer.

7 Rammeområde D: Kirkelige formål

7.1 Økonomi

D	Tall i 1000 kroner Kirken	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
D	Kirkelige formål	6 285	6 285	100	0	6 648

Kommentar regnskap

Det er overført 3.980.000 kroner som tilskudd til drift av kirken og det overført 1.990.000 kroner som tilskudd til drift av gravplasser. Til sammen 5.970.000, som direkte kontanttilskudd. I tillegg er det levert tjenester som er regnskapsført med 315.000 kroner.

8 Rammeområde E: Oppvekst

8.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2021				År 2020
E	Oppvekst	Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
E1	Etatsadministrasjon og fellestjenester	5 358	5 970	90	612	5 521
E2	Voksenopplæring	9 807	10 172	96	365	11 460
E3	Grunnskolen inkl. SFO	69 496	67 707	103	-1 788	66 968
E4	Barnehager	36 736	37 083	99	347	37 413
E	Oppvekst	121 397	120 932	100	-465	121 362

Kommentar regnskap

Brutto regnskap for oppvekstetaten i 2021 var minus kr 465.000, med et merforbruk innenfor grunnskolen inklusive SFO på nærmere 1,8 mill.kr.

Merforbruket gjelder i hovedsak høyt sykefravær, med stort vikarbehov der mye av lønnsutgiftene må dekkes innenfor arbeidsgiverperioden.

I tillegg var det høyere utgifter enn budsjettet i kjøp av tjenester fra andre kommuner og private. Dette gjelder blant annet utgifter i forbindelse med vedtak om spesialundervisning for elever fra Nome som er fosterhjemsplassert i andre kommuner.

8.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/kostnad	Evaluering
E1. Reduksjon 1,6 årsverk i voksenopplæring	-920	Reduksjonen er gjennomført, som også henger sammen med reduksjon i deltakerantallet. Helårsvirkning på 1,25 millioner i 2022.
E2. Redusere inntil 9 årsverk i skole, større klasser 5.-10. trinn	-2 600	Statlig tilskudd til mottaksbarn i skolen, er en av årsakene til at det ikke var behov for å redusere så mange stillinger som først antatt. I tillegg er omstillingsarbeidet med å organisere større klasser krevende og tar tid. Pandemien har også medført høyt sykefravær ved skolene, som påvirker prosessen negativt. Arbeidet må videreføres i tett dialog med organisasjonene. Helårsvirkning på 2,6 millioner i 2022.
E3. Økt foreldrebetaling SFO	-300	
E4. Redusert åpningstid barnehage, og kutt i 4,3 årsverk	-1 300	Det ble kuttet 1,3 årsverk som en følge av vedtak om redusert åpningstid. Det har ikke vært mulig å redusere øvrige 3 årsverk, på grunn av økt barnetall i barnehagene. Pedagog- og bemanningsnormen må derfor overholdes for å drive forsvarlig og følge lovverket. Helårsvirkning på 2,8 millioner i 2022.

Delvis reversere kutt oppvekstetaten (behandling kommunestyret)	900	Helårsvirkning på 1,2 millioner i 2022.
Redusert sykefravær og seniorpolitiske dager (behandling kommunestyret)	-135	Etaten har sett liten effekt av innsparingen.

8.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde E				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi / politisk vedtak:	Status	Kommentarer
Styrke arbeidet med godt barnehage- og skolemiljø Tett på - tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO	SP: 3.4 Barn og unge skal ha gode minner fra en trygg oppvekst			Dette er et langsiktig arbeid og handler også mye om endring av kultur, og se muligheter for å kunne organisere tjenesten på andre måter
Kompetanseutvikling for ansatte i barnehage og skole/SFO og voksenopplæring	SP: 5-6 Nome kommune skal være et godt sted for å skaffe seg kompetanse for fremtiden.			Dette jobbes med kontinuerlig både i form av etter- og videreutdanning
Styrke det tverrfaglige og tverretatlige samarbeidet				Samarbeidet er formalisert med faste møter
Styrking av flyktningetjenesten, og oppfølging av bosatte flyktninger	SP: 3.4 Barn og unge skal ha gode minner fra en trygg oppvekst			Arbeidet er godt i gang og jobbes videre med

8.4 Tj.område E1: Etatsadministrasjon og fellestjenester

Beskrivelse av området

Oppvekstkantoret har 3 ansatte, totalt 2,6 årsverk.

Innenfor tjenesteområdet ligger også Nome kommunes andel av regionalt samarbeid med Midt-Telemark PPT, samt IKT-veileder i skole.

Arbeidsoppgavene ved kontoret består av saksbehandling både når det gjelder administrative og politiske saker, tilsyn i barnehager og skoler, oppfølging og veiledning av styrere og

rektorer, samt oppfølging i enkeltsaker når det gjelder ansatte og barn/elever. I tillegg jobbes det mye med kompetanseutvikling og ulike prosjekter, både lokalt og regionalt.

Resultater 2021

Det har vært stort fokus på nettverksarbeid, med tanke på samarbeid med andre kommuner i Midt- og Øst-Telemarksamarbeidet. Samarbeidet dreier seg om alt fra å dele erfaringer om felles utfordrings- og utviklingsområder, samt for eksempel hvordan igangsette nye tiltak initiert fra staten.

Utfordringer

Med tanke på at vi er en liten etatsadministrasjon er det en del utfordringer i å kunne følge opp og ta tak i alle nasjonale føringer, i tillegg til å følge opp barnehager og skoler på en god og forsvarlig måte.

8.5 Tjenesteområde E2: Voksenopplæring

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har 12 ansatte, cirka 9,5 årsverk, og består av tre områder:

- Voksenopplæring
- Introduksjonsprogrammet
- Flyktningetjeneste

Resultater 2021

Den vesentlige drifta innen **voksenopplæring** er norskopplæring og grunnskoleopplæring for innvandrere. I vårhalvåret deltok 29 personer i norskopplæring og i høsthalvåret 28 personer, der de fleste er asylsøkere som bor på Nome mottak. For første gang på lenge avsluttet ei gruppe på norskopplæring på høyere nivå med gode resultater. Grunnskoleopplæring blir stadig mer attraktivt for innvandrere, og i 2021 har 23 personer fått grunnskoleopplæring, alt fra forberedende grunnskole til avsluttende opplæring. 9 deltakere avsluttet skoleåret 20-21 med vitnemål. Med liten skolebakgrunn og manglende språkferdigheter, oppleves kompetansemåla og stoffmengde som krevende noe som påvirker standpunkt karakterene.

24 deltakere deltok i **introduksjonsprogrammet** i løpet av året, der det i snitt har vært ca. 12-13 aktive deltakere gjennom hele året. Mange bruker programmet for å skaffe seg grunnleggende kunnskaper for å komme over i videregående opplæring. Det samarbeides med NAV for å følge opp deltakerne etter avslutta programtid.

I 2021 kom ny integrerings lov, som det er brukt tid til å forberede nye tiltak som er obligatorisk i henhold til loven; f.eks. temaer som livsmestring og familieveiledning.

Målet om å bosette 10 flyktninger i 2021 er oppfylt ved hjelp av **flyktningetjenesten**.

Familier som er bosatt de siste åra får tett oppfølging. Det er brukt mye tid på organisasjonsutvikling i tjenesten, og veve flyktningetjenesten, introduksjonsprogrammet og voksenopplæringa tettere sammen. Det var viktig både for å skape større faglig trygghet innad i tjenesten, heve samhandlingskompetansen og gjennom det forhåpentligvis også resultatene. Det er også gjort en god jobb for å få på plass flere rutiner og mer tydelighet i hva tjenesten skal levere.

Utfordringer

- Uforutsigbarhet når det gjelder deltakere og grupper
- Tjenesten bør bli enda tydeligere på hva den skal og ikke skal drive med
- Det bør jobbes for å flere arbeidsretta tiltak – særlig lavterskeltilbud for flyktninger
- Det bør jobbes med alternative måter å organisere undervisninga på
- Det tverrsektorielle samarbeidet om flyktninger innad i kommunen bør utvikles

Koronasituasjonen har vært merkbar i voksenopplæringa, som blant annet har ført til noe digital hjemmeundervisning og som også har medført en god del fravær blant deltakerne.

8.6 Tj.område E3: Grunnskolen og skolefritidsordning

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har 99 ansatte – skoleledere, lærere, merkantile, fagarbeidere og assistenter som tilsvarer ca. 90 årsverk, og består av følgende områder:

- Grunnskole felles
- Holla 10-årige skole inklusive SFO
- Lunde 10-årige skole inklusive SFO
- Lundehallen

Opplæringsloven krever at lærere på barnetrinnet skal ha minst 30 studiepoeng i faget for å kunne undervise i norsk, matematikk, engelsk, norsk tegnspråk og samisk. På ungdomstrinnet er kravet 60 studiepoeng. Fram til 2025 kan lærere som mangler tilstrekkelig fagkompetanse, få dispensasjon fra kravet

Lovendringen betyr at kommunen innen 01.08.2025 må sørge for at lærere som mangler studiepoeng for å oppfylle kravene må få tilbud om videreutdanning.

Oppvekstetaten gjennomfører jevnlig kompetansekartlegging, som legges til grunn ved årlig behandling av søknader om videreutdanning, og søknader prioriteres i henhold til kartleggingen.

Spørsmålet er hva det blir videre framover da regjeringen har varslet at det i løpet av våren 2022 vil bli sendt ut på høring at lærere som er utdannet før 2014 skal slippe kompetansekravene i norsk, matematikk og engelsk.

Resultater 2021

I 2021 var i alt 11 lærere i kommunen i gang med videreutdanning gjennom ordningen finansiert fra Utdanningsdirektoratet.

I desentralisert kompetanseutvikling (DeKomp) i samarbeid med grunnskolene i Midt-Telemark og Nome kommune er utviklingsområdene elevenes læringsmiljø, fagfornyelsen og digital kompetanse. Fagfornyelsen med ny overordnet del av læreplanen trådte i kraft fra skoleåret 2020-21, og kompetanseutviklingen i skolene har i stor grad dreid seg om overordnet del av læreplanen. Arbeidet med kompetanseutvikling i begge kommunene skjer i samarbeid med Universitetet i Sør-Øst-Norge (USN) og Læringsmiljøsenteret.

Arbeidet med prosjektet Liv & Røre i Nomeskolen har fortsatt også i 2021, der formålet er å bedre levekår blant barn og unge i fylket gjennom økt fysisk aktivitet, bedret kosthold og

bedret psykososialt miljø. Målet med prosjektet er at elevene skal være fysisk aktive i minst en time daglig og at det skal inkluderes i de ulike fag.

Arbeid med å sikre elevenes læringsmiljø har fortsatt stort fokus i skolene, og videreføring av kompetanseutvikling av ansatte ved den enkelte skole. Det jobbes mye med skole – og klassemiljø, og resultat fra elevundersøkelsen viser at elevene trives på skolen. Elevrådet er også en viktig brikke i dette arbeidet.

Utfordringer

Tidlig innsats og høyt fokus på tverrfaglig samarbeid er viktige tiltak, og må ligge til grunn i alt arbeid med barn og unge. Arbeidet med å styrke de grunnleggende ferdigheter i lesing, skriving og regning for elevene på barnetrinnet, har stor betydning i arbeidet med å redusere behov for spesialundervisning på ungdomstrinnet.

Det tar tid å snu utviklingen for å kunne se en klar effekt av tett og tidlig innsats på 1.-4. trinn, og at det blir en reell nedgang i antall vedtak om spesialundervisning oppover på det enkelte klassetrinn. Ressursbruken påvirkes i omstillingsarbeidet, ved at det er behov for økte ressurser i en periode samtidig som det er et krav om nedbemanning.

Skolene har i 2021 opplevd utfordringer i forhold til smittevern og stort arbeidspress på ansatte i sammenheng med pandemien. I tillegg til koronarelatert fravær har det vært stort fravær med langtidssykemeldte, og til dels vanskelig å få tak i vikarer

8.7 Tjenesteområde E4: Barnehager

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet har 90 ansatte – styrere, barnehagelærere, spesialpedagoger, fagarbeidere og assistenter som tilsvarer ca.76 årsverk, og består av følgende områder:

- Barnehage felles
- Helgen og Herregårdshavna barnehager
- Fagerli barnehage
- Svenseid barnehage
- Skoemyra og Sluseparken barnehager

Resultater 2021

På grunn av økning i antall barn i barnehagene har antall årsverk økt siden 2020

Barnehagene i Nome samarbeider med barnehagene i Midt-Telemark kommune når det gjelder regional kompetanseutvikling (ReKomp) med spesielt fokus på inkludering og jobbe forebyggende med et trygt og godt barnehagemiljø.

Kommunalt er det etablert faste oppfølgingsmøter med nettverk bestående av logoped, spesialpedagoger og pedagogisk rådgiver, der fokus er på arbeidsoppgaver, framdrift, arbeidsmåter og kompetanseheving.

Arbeidet som ble igangsatt høsten 2020 når det gjelder pilotprosjektet tidlig innsats og inkluderende fellesskap ble videreført i 2021, der målet er at det skal gjelde alle barnehagene. I stedet for at spesialpedagogen skal jobbe med det enkelte barn som har vedtak om spesialpedagogisk hjelp utenfor avdelingen, skal spesialpedagogen være mer tilgjengelig for

veiledning, råd, hjelp til observasjoner, kartlegging og eventuelle tiltak direkte på den enkelte avdeling. Barn med enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp kan da i tillegg følges opp av de andre ansatte på avdelingen. Avdelingsleder gis med det større mulighet for å jobbe helhetlig med alle barna på avdelingen, noe som gjør at laget rundt barnet blir mer kompetent og at alle tar større ansvar.

Målet for arbeidet vil fortsatt være:

- Inkluderingsstanken er sentral. Gode barnehager løfter alle barn uansett utgangspunkt
- Færre henvisninger til PPT og at flere barn følges opp innenfor ordinært tilbud
- Identifisere barnehagens utfordringer med å se og følge opp barn med ekstra behov
- Bedre metodeutvikling: avdelingene skal bli bedre på å sikre tett og tidlig oppfølging av barn med særlige behov
- Kunnskapsdeling fra spesialpedagog og ut på avdelingene
- Tettere og bedre foreldresamarbeid
- Se på muligheter for et bedre samarbeid med andre instanser

Etaten opplever gode søkertall på barnehageplasser, og det ble ekstra press på behov for barnehageplasser da mottaket kom i drift igjen.

Foreldreundersøkelsen viser at brukerne er godt fornøyde med tilbudet som gis i barnehagene i kommunen. Personalet i barnehagene er faglig sterke, og det er stort fokus på kompetanseutvikling. Det er endringsvilje og positivitet blant de ansatte, og de har håndtert endringene med pandemien på en løsningsorientert måte.

I forbindelse med pandemien har det vært stort fokus på å bruke Teams, og andre digitale verktøy i større utstrekning enn tidligere; som for eksempel har det vært positivt med opprettelse av appen for samarbeid med foreldrene Visma Min barnehage

Utfordringer

I forbindelse med Covid-19 har det vært krevende for barnehagene med høyt sykefravær og behov for tidvis å måtte redusere åpningstidene for å kunne ha forsvarlig drift, og samtidig ivareta og ha åpne barnehager for barn med foresatte i samfunnskritiske yrker.

Det har i løpet av året vært utfordrende å få tak i vikarer, og stadig drive opplæring av nye vikarer.

Arbeid med barn som utfordrer oppleves som krevende, og det må jobbes systematisk for å snu en negativ trend, og danne gode team rundt barnet der alle har den samme forståelsen. Det er derfor behov for mer kompetanse i dette arbeidet – et kompetanseløft for hele personalet.

9 Rammeområde F: Helse- og omsorg

9.1 Økonomi

F	Tall i 1000 kroner Helse- og omsorg	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
F1	Etatsadm. og fellestjenester	-6 569	-4 547	144	2 021	-7 892
F2	Helsetjenester	47 840	48 631	98	791	43 288
F3	Institusjonstjenester inkl. kjøkkentjenester	65 619	61 775	106	-3 844	61 189
F4	Hjemmetjenester	104 882	106 394	99	1 512	107 488
F	Helse- og omsorg	211 772	212 252	100	480	204 073

Kommentar regnskap

Regnskapet for helse og omsorg viser et mindreforbruk på 480.000 kroner. Det skyldes i hovedsak vakante stillinger i hele etaten, innleie av mindre kostbar kompetanse ved sykefravær og koronakompensasjon.

Tjenesteområdet F1 har et mindreforbruk på 2.000.000 kroner. Det skyldes at store deler av koronakompensasjonen på 1.900.000 kroner til hele helse og omsorg i hovedsak er tildelt etatsadministrasjonen. Midlene har gått med til å dekke ekstraavgifter knyttet til koronapandemien i hele rammeområdet. Når det gjelder ressurskrevende brukere, har kommunen fått ca. 145.000 kroner mer enn budsjettet. Actus har et merforbruk på 146.000 kroner. Det er brukt 500.000 kroner mer enn budsjettet til utskrivningsklare pasienter, noe som i stor grad skyldes vansker med å etablere spesielt tilrettelagte tiltak i kommunen.

Tjenesteområdet F2 Helsetjenester har et mindreforbruk, og hovedårsaken er vakante stillinger, samt koronakompensasjon. I 2021 har det vært ekstra utgifter til datalicenser for legetjenesten på 200.000 kr, ekstraavgifter til vikarlege fra vikarbyrå, samt 552.000 kr mer i utgifter enn budsjettet til legevakt. Helsestasjonen har mindreforbruk fordi det ikke har vært mulig å få vikar i ledig stilling.

Tjenesteområdet F3 Institusjonstjenester inkl. Felleskjøkken har et merforbruk på 3.800.000 millioner kroner. Området skulle kutte årsverk ved alle avdelingene, noe det ikke har vært mulig å gjennomføre. I tillegg har det vært ekstra arbeid i forbindelse med smittevernarbeid, noe som har ført til ekstra innleie av personell samt bruk av overtid. I tillegg ligger de fleste kostnadene med innkjøp av utstyr til beredskapslager for smittevernutstyr i hovedsak på institusjon, selv om lageret er tiltenkt hele helse og omsorg. Ved felleskjøkken og vaskeri var det et mer forbruk på ca. 100.000 kr i 2021, i hovedsak knyttet til matbudsjettet.

Tjenesteområdet F4 Hjemmetjenester har et mindreforbruk i 2021. Det skyldes reduksjon av stillinger på grunn av redusert behov, særlig i Bo- og miljøtjenesten.

9.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/ kostnad	Evaluering
F2 Bofellesskap for psykisk og fysisk funksjonshemmede – redusere 5 årsverk	-1 900	Det var lagt inn helårseffekt på dette tiltaket, men kuttene hadde full effekt først fra april, noe som førte til et merforbruk på ca. 300.000.
F3 20 prosent redusert tilsynslegefunksjon Nome sjukeheim	-320	Kuttet er gjennomført i 2021. Det er fremdeles et ønske om å få denne ressursen tilbake.
F4 Redusere 1 årsverk Actus fra juli	-300	Det er redusert med 1 årsverk ved Actus fra juli 2021. Helårsvirkning kroner 600.000 i 2022.
F6 Redusere 1 årsverk demensavdelingen	-600	På grunn av pleiebehov har det ikke vært mulig å redusere årsverk som planlagt. Avdelingen har isteden hatt et overforbruk på drøyt 1.300.000 kr.
F7 Redusere 1 årsverk bo- og behandling	-600	Det har vært mulig å holde budsjett på grunn av vakante stillinger.
F8 Redusere 0,7 årsverk felleskjøkkenet	-220	På grunn av smittevern hensyn har det vært nødvendig å overføre oppgaven med å vaske tøy for Bjervatun alderspensjonat til fellesvaskeriet. Det økte ressursbehovet på vaskeriet med 0,2 årsverk, har gitt en reell reduksjon på 0,5 årsverk. Selv med reduksjon i årsverk, har avdelingen et merforbruk på 425.000 kr på matbudsjettet. Helårsvirkning kroner 400.000 i 2022.
F9 Redusere 3 årsverk bofellesskap	-1 100	Det er redusert årsverk i Bo- og miljøtjenesten i tråd med planen. Det har i tillegg vært ytterligere reduksjon i tjenesten på grund av reduksjon i behov, noe som har gitt et mindreforbruk på ca. 193.000 kroner for hele bo- og miljøtjenesten.
F10 Redusere 1,5 årsverk hjemmetjeneste Lunde og Ulefoss - dagtid	-900	F10 og F11 må rapporteres på samlet, da det er vanskelig å skille de ulike skiftene. Hjemmetjenester i Lunde og Ulefoss skulle til sammen spare inn 2,1 millioner med kutt i stillinger på dag, kveld og natt. Det har ikke vært mulig å redusere årsverk som planlagt, noe som har ført til et merforbruk på ca. 140.000 kroner.
F11 Redusere 2 årsverk hjemmetjeneste Lunde og Ulefoss - nattid	-1 200	Se kommentar på F10.
F12 Redusere omsorgsstønad	-500	Omsorgsstønad ble redusert med 500.000 kr, men økte utgiftene på avlastning på 133.000 kr har ført til at total reduksjon på 1404: avlastning og aktivitetstilbud, er på 360.000 kr.
Delvis reversere kutt helse- og omsorgsetaten	600	Det ble satt av kr. 600 000 som HO fritt kunne disponere, kr. 440 000 gikk til reversering av kutt til frisklivssentralen (Lå som F1).

(behandling kommunestyret)		
Redusert sykefravær og seniorpolitiske dager (behandling kommunestyret)	-350	

9.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde F				
Planlagt aktivitet 2021	Kommuneplan (SP: Kommunedel Plan Helse og Omsorg (HO:	Planstrategi / annet politisk vedtak: HO-plan - strategi	Status	Kommentar
Oppfølging av prosjektrapport "Sammen om barna". Samarbeid barnevern og helse.	SP: 3.4 Barn og unge skal ha gode minner fra en trygg oppvekst	1.1 Utvikle og styrke tverrfaglig og tverretattlig samarbeid mellom familie, helse, skole, barnehage, barnevern, PPT og andre aktuelle faggrupper		Ikke påbegynt på grunn av omdisponering av ressurser til koronapandemien.
Styrke og utvikle helsestasjons- og skolehelsetjeneste gjennom økt kapasitet, tilgjengelighet og tverrfaglighet	HO: 1. Helse og omsorgsetaten skal fremme god helse og dempe det fremtidige behovet for tjenester ved å drive forebygging og tidlig innsats	1.1 Utvikle og styrke tverrfaglig og tverretattlig samarbeid mellom familie, helse, skole, barnehage, barnevern, PPT og andre aktuelle faggrupper		Arbeidet pågår, og 2021 var første år i prosjektet. Tjenesten har fått tilskuddsmidler og det jobbes systematisk i tråd med prosjektplanen. Målet er mer tilgjengelige tjenester og tidlig innsats.
Videreutvikle tiltakene i prosjekt "Rehabilitering i Nome – hva er viktig for deg?"	SP: 3 Nær de du er glad i – god eldreomsorg	1.2 Økt kompetanse i hjemmetjenestene for å forebygge og utsette institusjonsplass		Arbeidet er startet og er en del av daglig drift, men har ikke blitt videreutviklet under koronapandemien.
Øke kompetansen i tråd med målene i strategisk kompetanseplan.	HO: 1. Helse og omsorgsetaten skal fremme god helse og dempe det fremtidige behovet for tjenester ved å drive forebygging og tidlig innsats.	1.2 Økt kompetanse i hjemmetjenestene for å forebygge og utsette institusjonsplass		Arbeidet pågår, men det har ikke vært mulig å følge planen. Fokuset har vært på smittevern. Flere av tiltakene har blitt forskjøvet til 2022.
Utarbeide en tiltaksstrategi som følger opp utfordringene beskrevet i oversiktsdokumentet for folkehelse		1.3 Oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel: Fremme folkehelse i alt planarbeid.		Ikke påbegynt på grunn av omdisponering av ressurser til koronapandemien.
Videreutvikle frisklivstilbud til innbyggerne	SP 3.2 Eldre og unge som har lyst og mulighet til å bidra i samfunnet	1.3 Oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel: Fremme folkehelse i alt planarbeid.		Arbeidet er startet, og det er etablert ulik gruppetilbud ved Gullbring og på Dagsrud for innbyggere i Nome kommune.

Planlagte aktiviteter – rammeområde F				
Planlagt aktivitet 2021	Kommuneplan (SP: Kommunedel Plan Helse og Omsorg (HO:	Planstrategi / annet politisk vedtak: HO-plan - strategi	Status	Kommentar
	skal få mulighet til det			
Videreutvikle samarbeidet med kulturretaten. Avsette 50% stillingsressurs for koordinering av frivillige	SP 3.2 Eldre og unge som har lyst og mulighet til å bidra i samfunnet skal få mulighet til det	1.4 Utvikle et tettere samarbeid med frivillige lag og foreninger og frivillighetssentral		I pandemien har det blitt bruk prosjektmidler til å frikjøpe 0,5 årsverk til koordinering av frivilling arbeid gjennom bruk av appen Nyby.
Etablere tverrfaglig arbeidsgruppe bestående av representanter fra frivilligheten, politikere og administrasjon (leve hele livet)		1.5 Utarbeide en lokal strategi som følger opp satsningen "Leve hele livet"		Det er utarbeidet strategi for "Leve hele livet".
Utforme nye søknadsskemaer, vedtak og kartleggingsskemaer i tråd med prinsippet om at brukeren er den som er ekspert i eget liv	HO: 2 Helse- og omsorgsetaten skal bygge opp under innbyggernes egne ressurser og muligheter for å mestre egen hverdag og levere "brukerens tjeneste" Dvs: Alle skal få hjelp til å mestre livet i tråd med egne mål og ønsker.	2.1 Innbyggerne skal anerkjennes som eksperter på eget liv, og deres ønsker og behov skal danne grunnlaget for tjenestene.		Arbeidet er startet opp, men det er ikke ferdigstilt.
Integrere hverdagsmestring som kultur i Helse- og omsorgsetaten – holdningsendring. Tema på personalmøter		2.2 Ansatte skal trene og støtte brukerne i å mestre hverdagen slik at de kan leve hjemme lengst mulig, opprettholde funksjonsnivået sitt, delta aktivt i samfunnet og dermed få økt livskvalitet.		Arbeidet er startet, men har ikke blitt videreutviklet under koronapandemien.
Utprøving nye metoder/arbeidsformer på psykisk helse- rus- og voldsfeltet. Sikre varig drift Opptrappingsmidler/budsjett midler				Det er prøvd ut fact-lignende team i 4 år. Prosjektet fikk prosjektmidler og var ferdig i 2021. Prosjektet blir ikke videreført i sin helhet, men noen av elementene blir videreført i drift. I tillegg er det prøvd ut kurs i mestring av belastning og depresjon. Disse er videreført i drift.

Planlagte aktiviteter – rammeområde F				
Planlagt aktivitet 2021	Kommuneplan (SP: Kommunedel Plan Helse og Omsorg (HO:	Planstrategi / annet politisk vedtak: HO-plan - strategi	Status	Kommentar
Følge opp tiltak i plan for velferdsteknologi	SP: 1. Nært og godt å bo	.3 Hverdagsrehabilitering, rehabilitering i hjemmet/institusjon og bruk av velferdsteknologi vil være viktige satsningsområder for å nå målene for innbyggeren om "Lengst mulig i eget liv".		Arbeidet er startet opp, men det har ikke vært mulig å prioritere dette arbeidet i 2021 på grunn av omdisponering av ressurser til koronapandemien. Personell er blitt omdisponert til vaksinerings mot Covid-19.
Videreføre arbeidet med å utrede behov for omsorgsboliger og institusjonsplasser i tråd med sentrale føringer	SP: 1. Nært og godt å bo	2.5 "Møte fremtidens brukere" med tilpassede boliger		Arbeidet er startet, og skal videreutvikles i 2022.
Opprette og videreutvikle nødvendige ressursfunksjoner og tilrettelegge for at disse kan arbeide i hele etaten	HO: 3 Helse- og omsorgsetatens tjenester skal oppleves helhetlige og samordnede	3.1 Tjenestene skal organiseres slik at det er et bredt tverrfaglig samarbeid mellom tjeneste- og fagområder		Det har ikke vært mulig å prioritere dette arbeidet i koronapandemien.
Opplæring av ledere og ansatte ved bruk av "Veilederen" og KS læring med mer. Årlig oppdatering av kompetanseårshjul	HO 4. Helse- og omsorgsetaten skal gi faglig forsvarlige tjenester med kvalitet, og forvalte og prioritere ressursene på en mest mulig effektiv måte.	4.1 Tjenestene skal gis i samsvar med lover og forskrifter (jfr. Bla. Ledelses og Kvalitetsforskriften og Helse- og omsorgstjenesteloven) og det skal gjennomføres tiltak i samsvar med satsningsområder i Stortingsmelding nr 15 "Leve hele livet"		Arbeidet er gjennomført og er videreført i ordinær drift.

9.4 Tj.område F1: Administrative og fellesfunksjoner

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet omfatter 3 faste stillinger: helse- og omsorgssjef, økonomi/fagkonsulent og fagutviklingssykepleier. De fellesoppgavene som er lagt til området er samhandlingskoordinator, kommunalt øyeblikkelig døgnopphold, overliggerdøgn på sykehus, krisesenter, samt felles opplæringstiltak lagt til området. I tillegg er funksjonen koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering en del av ansvarsområdet.

Resultater 2021

2021 har vært preget av koronapandemien og lederskifte på etatsnivå. Ny leder var på plass fra juni 2021, og det meste av sommeren og høsten har vært preget av omfattende arbeid

knyttet til koronapandemien. Helse og omsorg har i tillegg vært preget av alle kuttene som etaten ble pålagt i forbindelse med budsjett for 2021. Det har særlig vært vanskelig å gjennomføre kutt ved institusjonstjenesten og i nattjenesten.

Gjennom pandemien har personer med ulike fagstillinger vært trukket ut av ordinær drift for å jobbe særskilt med opplæring, tiltak og prosedyrer knyttet til pandemien. Det har dermed vært nødvendig å prioritere bort ordinære utviklingsoppgaver. Fra høsten 2021 var det nødvendig å få inn nye krefter, og det ble blant annet etablert et smittevernteam som ble lokalisert i ledige lokaler ved rådhuset. Teamet har hatt som oppgave å håndtere TISK-strategien (Testing-Isolering-Smitteoppsporing-Karantene) og vaksineringsarbeid mot covid-19.

Det har vært et godt og tett samarbeid mellom lederne, de smittevernansvarlige i helse og omsorg og kommuneoverlegen og smittevernlegen gjennom pandemien. Dette har vært et svært viktig samarbeid som har vært avgjørende for en god håndtering av pandemien. I tillegg har det vært et godt samarbeid med frivillige som har ytt en formidabel innsats i vaksinasjonsarbeidet.

I løpet av 2021 har etaten tatt i bruk Compilo som avviks- og dokumentsystem. På slutten av året har tjenesten aktivt tatt i bruk dokumentmodulen, blant annet for prosedyrene knyttet til koronapandemien.

Etaten har hatt flere prosjekter i løpet av 2021. Det har blant annet vært utprøving og innføring av NYBY-appen som dreier seg om å få et godt system for frivillig arbeid inn i kommunen. Prosjektet har vært finansiert av prosjektmidler. Kommunen får, etter søknad, tilskudd fra Statsforvalterne for å drive kompetanseutvikling i helse og omsorg; Kommunalt kompetanse- og innovasjonstilskudd. Tilskuddet går med til å dekke utgifter i forbindelse med utdanning. I 2021 fikk kommunen tilskudd på 600.000 kr til dette formålet. Som en del av dette tilskuddet, har kommunen fått midler til et innovasjonsprosjekt som det ikke har vært mulig å prioritere, da personell har vært omdisponering til pandemiarbeid. Det nyeste prosjektet er et forskningsprosjekt i samarbeid med Universitetet i Sørøst-Norge som heter «Heime».

Det har også vært endringer i tjenesteområdet for personer med nedsatt funksjonsevne, både med navneskifte og endring i ledelsen. Tjenesten har endret navn til: Bo- og miljøtjenesten, og omfatter alle boliger og tiltak som er rettet mot personer med nedsatt funksjonsevne.

I 2021 var det 104 som mottok koordinerte tjenester i Nome kommune, og ca. 22 % av disse var barn. Disse koordinatoroppdragene er fordelt på 42 koordinatorene innen ulike kommunale tjenester. 49 personer hadde Individuell plan (IP) i 2021, noe som er en nedgang fra 2020. Dette er et uttrykk for naturlige variasjoner, hvor en av årsakene kan være at brukeren selv ikke ønsker IP.

Utfordringer

Koronapandemien har vært en stor utfordring for hele etaten. De ansatte har strukket seg langt for å løse de ulike utfordringene som har oppstått, både med tanke på nye oppdrag, utbrudd med omfattende smittesporingstiltak og ekstravakter ved sykefravær. Belastningen over snart to år har satt sine spor, og det er etter hvert blitt et stort sykefravær. Sykefraværet er i hovedsak langtidsfravær, hvor noe kan knyttes direkte til slitasje grunnet koronapandemien. Pandemien har ført til at flere oppgaver er blitt forskjøvet til 2022.

En av de største utfordringene etaten har er å skaffe nok personell til tjenestene. Det er til enhver tid mange ledige stillinger, både på grunn av at ansatte slutter, er syke eller er i permisjon. Utfordringen med å skaffe personell gjelder til alle deler av tjenesten, men særlig personell på høyskolenivå, samt leger.

9.5 Tjenesteområde F2: Helsetjenester

Helsestasjon og skolehelsetjenesten

Området omfatter helsestasjons- og skolehelsetjenester, svangerskaps- og barselomsorg, helsetjenester for flyktninger i Nome mottak, habilitering, psykisk helsearbeid opp til 18 år og tverrfaglig samarbeid. Det er 9 årsverk tilknyttet de ulike tjenesteområdene, hvorav 7,43 av disse årsverkene er direkte tilknyttet helsestasjon og skolehelsetjenesten. SLT-koordinator/kommunal radikaliseringskontakt utgjør 0,2 årsverk.

Resultater 2021

Aktivitet og statistikk (KOSTRA)	2018	2019	2020	2021
Antall hjemmebesøk utført av helsesykepleier innen 14 dager etter fødsel	42	32	38	53
Antall barn med fullførte helseundersøkelser innen utgangen av 8. leveuke (6 ukers-konsultasjon)	48	40	54	51
Antall barn med fullførte 2-årskonsultasjoner med helsesykepleier og lege på helsestasjon	72	65	47	57
Antall barn med fullførte 4-årskonsultasjoner	62	56	64	71

Vaksinasjonsdekning – barnevaksinasjonsprogrammet pr 01.01.20:

Alderskull 2016-2020	2 år	9 år	16 år
Nome	95,5 %	98,9 %	94,8 %
Vestfold og Telemark	96,2	96,2 %	91,7 %
Hele landet	96,4 %	96,9 %	93,2 %

Utfordringer

Det er utfordringer knyttet til samordning og koordinering av helse- og barneverntjenestene, noe som kommer fram i en prosjektrapport som ble utarbeidet i barnevernet i 2019.

De ansatte i helsestasjon og skolehelsetjenesten arbeider svært selvstendig opp mot sine brukergrupper. Brukergruppen er stor og arbeidsbelastningen på den enkelte ansatte kan være høy. Det er stadig økte krav og forventninger til kommunal oppfølging av barn og unge, særskilt knyttet til psykisk helse. Behovene øker, og det kan være vanskelig for tjenesten å følge opp alle henvendelser på en tilfredsstillende måte.

Legetjenesten

Legesentret har 5 private og én kommunal legehjemmel, i tillegg én turnuslege (LIS1 lege). 2 av legene er spesialister i allmennmedisin, og de resterende er under spesialisering. Det er 5,9 årsverk som hjelpepersonell, inkludert avdelingsleder. Nome og Midt-Telemark kommune har til sammen 1 årsverk som kommuneoverlege. 0,4 av dette årsverket tilhører Nome kommune. I 2021 har kommunene i tillegg delt på 0,8 årsverk som smittevernlege. Både kommuneoverlegen og smittevernlegen er ansatt i Midt-Telemark kommune.

Resultat 2021

I 2021 har 5.737 pasienter vært i kontakt med Nome legesenter, og det har vært gjennomført 25.124 pasientkontakter. Laboratoriet har hatt 3.971 pasienter med til sammen 9.426 kontakter, mens det har vært 10.796 telefonkontakter med 3.581 pasienter.

Kommuneoverlegen har veiledning med LIS1-legene samlet for Nome og Midt-Telemark, og har ansvar for samarbeidsutvalg sammen med leder for tjenesten.

Utfordringer

I 2021 har det vært en utfordring å ha full drift ved legekontolet på grunn av høyt sykefravær. Det har ikke vært anledning til å drive planlagt kvalitetsprosjekt og kun i liten grad samarbeidsmøter mellom fastlegene og kommunens øvrige helse- og omsorgstjeneste. Fastlegeordningen er under press, og det vil i 2022 bli nødvendig å iverksette tiltak for å beholde og rekruttere personell.

Det er behov for å lage en plan for legetjenesten for å sikre rekruttering, gode tjenester og en utvikling i tråd med nasjonale føringer.

Legevakt

Nome kommune har legevakt på dagtid ved eget legekontolet, og på ettermiddagen i samarbeid med Skien og Siljan kommune, hvor Skien er vertskommune. Nome tar unna mye akuttbehov på daglegevakten, noe som gir mindre belastning på legevakten på kveld og natt. Skien legevakt har i 2021 hatt utfordringer med å skaffe nok leger til vaktene, og det har vært nødvendig å leie inn ekstra personell, noe som har gitt en mer kostbar drift. Legevakten har i 2021 hatt et merforbruk på ca. 550.000 kroner.

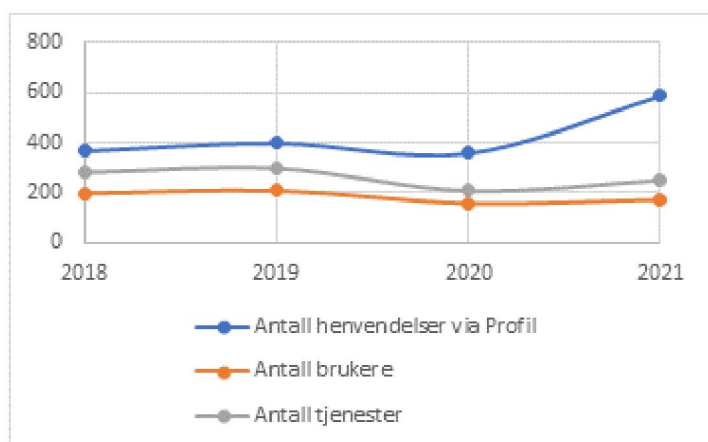
Fysioterapi- og ergoterapitjenesten

Fysioterapi- og ergoterapitjenesten omfatter også hjelpemidler. Tjenesten har lokaler på Dagsrud, men driver i hovedsak ambulante tjenester, med mål om å iverksette hensiktsmessige tiltak og tjenester nærmest der brukerne oppholder seg. Avdelingen har 4 årsverk kommunalt ansatte fysioterapeuter, 2 årsverk som ergoterapeut og 1 årsverk som hjelpemiddeltekniker. En av ergoterapeutene har i 2021 vært omdisponert til andre oppgaver innen smittevern.

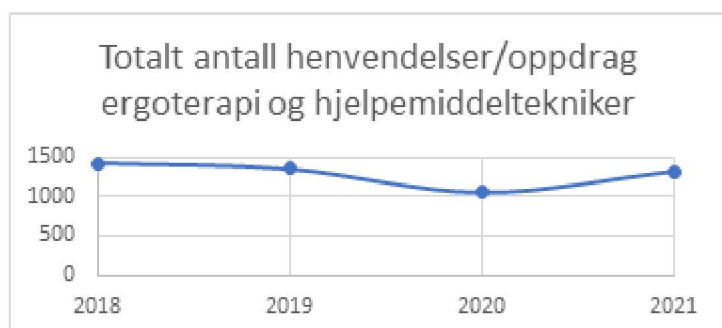
I tillegg til individuell behandling, tilbyr tjenesten ulike gruppebehandling og gruppetrening til både barn og eldre. Tjenesten tilbyr gruppetrening for eldre hver uke, både på Lundetunet og Ringsevja bo- og servicesenter. Tilbudet til barn består av bassenggruppe og motorisk gruppe.

Resultat 2021

Antall henvendelser totalt for fast ansatte i avdelingen:



Når det gjelder hjelpemidler, viser aktiviteten for 2021 en økning sammenlignet med 2020. det var 246 aktive brukere i 2021 mot 223 i 2020.



Rehabilitering har vært et prioritert område, og i 2021 har 39 personer fått rehabilitering i hjemmet. Kommunen har to hjemmerehabiliteringsteam, ett i Lunde og ett i Ulefoss. Tallene fra 2021 viser at det har vært bedring i funksjonsnivå hos 27 av disse personene.

Utfordringer

Tjenesten melder om utfordringer til å håndtere hjelpemiddel framover. Det er forventet en økning i antall oppdrag i tråd med demografisk utvikling. Det er også en utfordring at en så ambulant tjeneste har så få tjenestebiler.

Forebygging, smittevern og beredskap

Dette tjenesteområdet har hatt ansvar for mange av oppgavene knyttet til koronapandemien i 2021. Det er 2,8 årsverk knyttet til ansvarsområdet.

Psykisk helse

Avdelingen består av ambulante tjenester, et bofellesskap og et dagtilbud. I tillegg ivaretar tjenesten rusoppfølging og kriseteamarbeid. Et av tilbudet tjenesten kan tilby er ulike kurs som KID (kurs i depresjon) og KIB (kurs i belastning). I løpet av 2021 har ansatte fått opplæring i søvnbehandling i gruppe, og vil starte opp med kursvirksomhet fra 2022.

Avdelingen har 14,52 årsverk, hvor 6,2 årsverk er knyttet til ambulant tjeneste, mens 7,32 årsverk er knyttet til bofellesskapet. Det er knyttet 0,4 årsverk til dagtilbudet, hvor 0,2 av

disse blir leid inn fra Skien kommune. Tjenesten hadde 0,6 årsverk psykolog ansatt fram til august 2021.

Resultat 2021

Resultat	2018	2019	2020	2021
Registrerte brukere	353	294	294	353
Nye brukere	120	76	76	120
Avsluttede brukere	126	91	91	126
Måltall avsluttede saker	35 %	25 %	34 %	35 %
KID- eller KIB- kurs (antall kurs)	1	1	1	1

Hovedtyngden av brukerne er mellom 18 og 70 år, og henvises i hovedsak fra fastlege eller de tar selv kontakt med tjenesten. Det er også mange pårørende og hjelpeinstanser som formidler kontakt. Ambulerende tjenester tilstreber lav terskel for oppfølging, samt å ikke ha ventelister. Dette gir rask behandling og kortere sykdomstid, og folk kommer raskere tilbake i arbeid.

I 2021 har det vært to prosjekter med eksterne midler i tjenesten som er blitt avsluttet. Det ene prosjektet er med midler fra IMDI, mens det andre har idler fra Helsedirektoratet. Prosjektmidlene fra helsedirektoratet har hatt en gradvis nedtrapping, hvor 2021 var siste tilskudds år med 500.000 kroner. Det vil si at prosjektet går over i drift fra 2022 uten tilskudd.

Utfordringer

Reduksjonen i årsverk i bofellesskapet har gitt en utfordrende drift i 2021. Det er små marginer når det gjelder personell og det har vært nødvendig å benytte noe overtid. Særlig har det vært behov for å benytte overtid i forbindelse med høyt sykefravær knyttet til covid-19.

9.6 Tjenesteområde F3: Institusjonstjenester inkl. felleskjøkken og renhold

Beskrivelse av området

Institusjonstjenester omfatter Nome sjukeheim med fellesavdeling, felleskjøkken og renhold, sykeavdelingen, skjermet avdeling, og korttid- og rehabiliteringsavdelingen. Sjukeheimen har 71 pasientrom og 74 plasser, da tre rom på korttidsavdelingen er dobbeltrom. Tjenesten forsøker så langt det er mulig å unngå dobbeltrom, men det er nødvendig når behovet er stort.

Totalt er det ca. 120 ansatte og 74 årsverk knyttet til institusjonen.

Sykeavdelingen har 30 enkeltrom fordelt på tre grupper. Avdelingen har 34,07 årsverk, inkludert avdelingsleder. Ved sykeavdelingen bor de som er sykest og som trenger mye pleie. Hovedaktiviteten ved sykeavdelingen går ut på å gi god omsorg og god pleie.

Skjermet avdeling har 25 enkeltrom fordelt på tre grupper. Avdelingen har 25,08 årsverk, inkludert avdelingsleder. Målsettingen for avdelingen er å gi døgntinuerlig miljøterapeutisk og medisinsk tilbud til personer med demens. Målgrunnen er personer med kognitiv svikt på grunn av demens, og som ikke lengre kan bo i eget hjem.

Korttid- og rehabiliteringsavdelingen er en kombinert korttids- og langtidsavdeling med totalt 16 rom og 19 plasser, da tre rom er dobbeltrom. Avdelingen har 18,2 årsverk (1,88 årsverk er knyttet til aktivitetssenteret), inkludert avdelingsleder. Planen er at hele avdelingen skal være en rehabiliterings- og korttidsavdeling, men per i dag er det for få langtidsplasser tilgjengelig.

Nome aktivitetssenter, avdeling Lunde er plassert ved Nome sjukeheim, og det er dagtilbud fire dager i uka. Brukerne kommer fra hele Nome og blir hentet med drosje. Dagtilbudet er viktig for hjemmeboende eldre i kommunen. Tilbudet fører til at folk kan bo lengre hjemme med sine pårørende, og pårørende får nødvendig avlastning. Tilbudet har også til hensikt å sørge for en god og meningsfull hverdag og motvirke ensomhet.

Felleskjøkken og renholdsavdelingen omfatter kjøkkentjenester til institusjon og omsorgsboliger, renhold ved Nome sjukeheim og vaskeritjeneste som ivaretar alt av tøyvask ved sjukeheimen, samt vask av arbeidstøy for ansatte ved institusjon, Bjervatun alderspensjonat og hjemmetjenestene. Avdelingen har 8,82 årsverk, inkludert avdelingsleder.

Resultat 2021

2021 har vært et krevende år for Nome sjukeheim. Det har vært nødvendig med ekstra renhold, bruk av smittevernutstyr for de ansatte og besøksrestriksjoner. I tillegg har avdelingene vært preget av et utbrudd av Norovirus på slutten av året.

Sykeavdelingen deltar i prosjektet: RASK og «ufullstendig helsehjelp og kompetanse i sykehjem».

Andel ansatte (brukerrettede årsverk) som har fagutdanning på sykeavdelingen m/natt var i 2021 på 84 %, noe som er innenfor akseptabelt nivå.

Det var lagt inn kutt på ett årsverk for skjermet avdeling for 2021 som avdelingen ikke har klart å gjennomføre fullt ut. Avdelingen har forsøkt å spare, men høyt sykefravær har ført til bruk av overtid.

Innleggelser ved korttids- og rehabiliteringsavdelingen:

	2018	2019	2020	2021
Innleggelser	126	132	91	82
Rehabilitering	27	21	23	20

Første april 2021 opphørte avtalen om salg av mat til Sauherad kommune, det førte til et kutt i stilling på 0,5 årsverk på felleskjøkkenet. Det ble i 2021 produsert 52.954 middagsporsjoner, det vil si ca. 1000 middagsporsjoner per uke.

Det var nødvendig å endre vaskerutiner for beboere og ansatte på Bjervatun alderspensjonat i 2021, slik at alt vasketøy blir vasket ved institusjonens vaskeri. Det gav en økning i ressursbehovet på 0,2 årsverk. I 2021 ble det produsert 1,5 tonn vasketøy per måned.

Utfordringer for institusjonstjenestene

Alle avdelingene ved institusjonen har varslet om bekymring for nok skaffe nok kvalifisert personell i helger, sommerferier og på natt, da særlig sykepleierkompetanse. I tillegg er det bekymring for at grunnbemanning er for lav, særlig på helg og enkelte dager i uka. Det er spesielt vanskelig å få dekt opp sykepleierkompetanse på natt.

Det er behov for å gjøre oppgraderinger av ulikt utstyr, men særlig innenfor velferdsteknologi. Det er blant annet behov for elektroniske dørlåser på skjermet avdeling for å kunne skape mer ro for beboerne.

9.7 Tjenesteområde F4: Hjemmetjenester

Beskrivelse av tjenesteområdet

Hjemmetjenestene yter helsetjenester og praktisk bistand inn i brukernes egne hjem. Det kan være private hjem eller omsorgsboliger.

Hjemmetjenestene består av hjemmesykepleie og hjemmehjelp i Ulefoss og Lunde, Lundetunet og Ringsevja aktivitetssenter, og Bjervatun alderspensjonat, samt bofellesskap for eldre på Ringsevja bo- og servicesenter. I tillegg er Bo- og miljøtjenestene: Vesleheimen, Olastua, Smedkåsa, Eidsbygda, Bergvoll og Tyrivegen organisert under dette tjenesteområdet.

Hjemmetjenestene i Nome er delt i to avdelinger med hver sin avdelingsleder. Begge avdelingen har ansvar for hjemmehjelp, hjemmesykepleie og hver sine omsorgsboliger med heldøgns bemanning. Hjemmetjenesten i Lunde har totalt 21,69 årsverk inkludert avdelingsleder og merkantil funksjon. Årsverkene omfatter: 13,87 årsverk til hjemmehjelp og hjemmesykepleie, 7,82 årsverk til Bjervatun alderspensjonat. Det er til sammen 16 plasser ved alderspensjonatet Bjervatun.

Hjemmetjenesten i Ulefoss har totalt 22,32 årsverk inkludert avdelingsleder og merkantil funksjon. Årsverkene omfatter: hjemmehjelp og hjemmesykepleie, og bemanning i bofellesskap for eldre. Det kommer i tillegg 1 årsverk som saksbehandler knyttet til hjemmetjenesten og bo- og miljøtjenesten. Bofellesskapet ved Ringsevja bo- og servicesenter har 12 plasser.

Nome aktivitetssenter avdeling Ulefoss har lokaler ved Ringsevja bo- og servicesenter. Dagtilbudet er åpent 3 dager i uken, hvor onsdagstilbudet er forbeholdt menn. Det er knyttet 0,6 årsverk til drift av tilbudet, i tillegg deltar frivillige i drift av tilbudet. Det er demenskoordinator som har det faglige ansvaret for dagaktivitetstilbudet både i Lunde og Ulefoss. Det er plass til 10 brukere per dag.

Ringsevja aktivitetssenter og Lundetunet er et sted hvor hvor det tilbys ulike aktiviteter for kommunens befolkning. Det tilbys ulik aktivitet ved senterne som kortspill, trim, seniordans og snekkerverksted. Det er knyttet 2,5 årsverk til denne driften.

Det er satt av 0,4 årsverk til *demenskoordinator* i kommunen. Demenskoordinator har som oppgave å bistå i legene i kartlegging og utredning av demens, samt oppfølging av pasienter med demensdiagnosen og dere pårørende. I tillegg utfører demenskoordinator forebyggende hjemmebesøk til 75-åringer.

Resultat

Før pandemien var det startet opp et arbeid med velferdsteknologi og medisindispensere. De er tatt noe i bruk, men det er mange tekniske utfordringer med den digitale løsningen og det er derfor få som er i bruk.

Helsehjelp og praktisk bistand (Nome inkl. psykiatri og bo- og miljø tjenesten)		
År	2020	2021
Antall brukere	515	512
Praktisk bistand	84	91
Helsehjelp	238	235
Begge deler	168	186
Matombringing	75	83
Trygghetsalarm	164	158
Hjemmerehabilitering	27	43
Dagaktivitetstilbud	66	67
Helsehjelp = hjemmesykepleie, Praktisk bistand = Hjemmehjelp, miljøarbeid		

I løpet av 2021 har aktiviteten ved Lunetunet og Ringsevja aktivitetssenter vært noe redusert på grunn av smittevern hensyn, men det er gjennomført musikkinnslag, kafetreff, datatreff og «eldre ut på middag». Eldre ut på middag er et tiltak kommunen har fått ekstra midler til å gjennomføre for å redusere ensomhet for eldre hjemmeboende i løpet av pandemien.

Utfordringer for hjemmetjenestene

Økt kommunalt ansvar for kronisk syke pasienter har helt klart gitt hjemmetjenestene både faglige og organisatoriske utfordringer. Hjemmetjenesten arbeider for å gi trygge og forsvarlige tjenester i hjemmet, og dermed som et langsiktig mål, utsette behovet for institusjonsplass. Tilstrekkelig antall plasser til brukere med behov for korttidsopphold er i perioder vanskelig, men er en viktig faktor for å lykkes med dette arbeidet.

Personalet i natttjenesten har varslet om at det er for lite bemanning på natt. Det er planlagt å gjøre endringer med natttjenesten i 2022.

Det er i hjemmetjenesten det er forventet størst vekst i årene som kommer. Det er derfor nødvendig å endre driften slik at tjenesten får brukt sine ressurser på best mulig måte, og slik at mulig for tjenesten å håndtere flere brukere med mer behandling i hjemmet.

Bo- og miljøtjenestene

I 2021 endret botilbudene for personer med nedsatt funksjonsevne navn til bo- og miljøtjenesten. Dette var for å gjenspeile det faktiske tjenestetilbudet som både omfatter tjenester i boliger, og et ambulant tilbud til personer som har særlig behov for miljøarbeid.

Det har vært endringer knyttet til årsverk og ledelse i denne tjenesten i 2021. Det ble ansatt ny leder ved Bo- og miljøtjenesten i Eidsbygda som startet opp i august. Mens Olastua og Bergvoll har redusert i antall årsverk, har Tyrivegen økt. Dette har sammenheng med endringer i brukergruppen.

Årsverkene i bo- og miljøtjenesten i 2021:

- Olastua: 11,11 inkl. avdelingsleder
- Bergvoll og Semedkåsa: 7,78 årsverk, inkludert avdelingsleder
- Vesleheimen: 11 årsverk, inkl. avdelingsleder
- Eidsbygda: 25,65 årsverk, inkl. avdelingsleder
- Tyrivegen: 25,02 årsverk, inkl. avdelingsleder

Utfordringer bo- og miljøtjenesten

Det er en utfordring å skaffe fagpersonell til boligene, og det er mange ansatte som har deltidsstillinger. Tjenesten må jobbe med å få på plass gode turnuser med fokus på heltid for å kunne tiltrekke seg nødvendig fagkompetanse.

10 Rammeområde G: Barnevern

10.1 Økonomi

G	Tall i 1000 kroner Barnevern	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
G Barnevern		23 097	24 075	96	978	22 088

Kommentar regnskap

I 2021 har barnevernet sammenlagt hatt et mindreforbruk på 978.000 kroner.

På administrasjon har barnevernet hatt et mindreforbruk på 300.000 kroner. Det kan forklares med et mindreforbruk av juridisk bistand, sakkyndig bistand og refusjon i forbindelse med sykefravær.

På forebyggende tiltak har det vært et mindreforbruk på 300.000 kroner, noe som kan forklares med at kommunen har fått mer i refusjon enn det som var beregnet.

På fosterhjem og institusjoner har det vært et mindreforbruk på 1.900.000 kroner, mens ettervern har hatt et merforbruk på 1.550.000 kroner. Dette kan forklares med at det flere barn har gått over på ettervern midt i året uten at det er gjort budsjettjusteringer. I tillegg har kommunen fått økte refusjoner til fosterhjem, noe det det ikke var budsjettet med.

10.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/kostnad	Evaluering
G2 Økt behov fosterhjem	750	Det har vært en økning i antall fosterhjem i 2021.
G3 Ettervern	145	Det har vært en stor økning i behovet for ettervern, og kostnadene er flyttet fra fosterhjem til ettervern.
G4 Kutt i forebyggende tiltak	-595	Det har vært et mindreforbruk på 300.000 kroner

10.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde G				
Planlagt aktivitet	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Oppfølging av prosjektrapport "sammen om barna". Samarbeid barnevern og helse	SP: 3.4 Barn og unge skal ha gode minner fra en trygg oppvekst HO: 1. Helse og omsorgsetaten skal fremme god helse og dempe det fremtidige behovet for tjenester ved å drive forebygging og tidlig innsats	1.1 Utvikle og styrke tverrfaglig og tverretattlig samarbeid mellom familie, helse, skole, barnehage, barnevern, PPT og andre aktuelle faggrupper		Arbeidet ble ikke prioritert i 2021, men det ligger planer for dette arbeidet i 2022.
Opprettelses av Ressursteam: tiltak i forbindelse med ansvaret barnevernet får for fosterhjem og utvidet plikt til råd og veiledning		Kommunestyrevedtak i desember 2020		Ressursteam var på plass fra august 2021.
Prosjekt: Grunnmodell for hjelpetiltak og ettervern		Pilotprosjekt i samarbeid med noen andre barneverntjenester og Bufdir.		Prosjektet pågår ut 2022.
Utarbeide nye rutiner ang. Dokumentasjon og brukermedvirkning		Tilsyn fra fylkesmann		Dette er gjennomført.

10.4 Tjenesteområde G1: Barnevern

Beskrivelse av området

Nome og Midt-Telemark barneverntjeneste er et interkommunalt samarbeid der Midt-Telemark er vertskommune. Det er opprettet et fagråd som består av en representant fra hver kommune. Fra kommunen stiller etatsjef og leder for helsestasjon- og skolehelsetjenesten. Barnevernet er representert ved leder.

Det er totalt 21,7 årsverk i barnevernet fordelt på både Nome og Midt-Telemark, dette er en nedgang på 0,2 årsverk fra 2020.

Resultater 2021

Barnevernet har fokus på god faglig kvalitet og flere av de ansatte har gjennomført kompetansehevende tiltak i 2021. Blant annet sertifisering innen COS (Circle of security), videreutdanning innen PMTO (Parent Management Training Oregon), og jus i barnevernet.

Det har vært en liten nedgang i meldinger til barnevernet knyttet til Nome i 2021, og det er gjennomført litt færre tiltak.

	2018	2019	2020	2021
Meldinger til barnevernet	74	69	143	130
Aktive klienter per 31.12.2020	69	61	99	88
Barn i fosterhjem/institusjon	35	27	28	27
Tiltak etter 18 år – ettervern pr. 31.12.2021	8	12		13

Når barneverntjenesten mottar en bekymringsmelding, skal meldingen gjennomgås innen én uke. Dersom det blir iverksatt en undersøkelse, skal undersøkelsen gjennomføres innen 3 måneder. I særlig tilfelle kan fristen utvides til 6 måneder. I 2021 ble 4 saker utvidet på frist til 6 måneder, hvorav én ikke ble godkjent fra Statsforvalteren.

Barneverntjenesten hadde ingen fristoverskridelser i 2021 på undersøkelser som skal gjennomføres innen 3 måneder.

Utfordringer

Barnevernet har jobbet mye med å klargjøre tjenesten i tråd med intensjonen i barnevernsreformen som blir virksom fra 2022. Det er blant annet etablert et tiltaksteam for kommunene i Vest-, Midt- og Øst-Telemark. Tiltaksteamet skal jobbe særlig mot fosterhjem for å unngå brudd.

Barnevernsreformen er en oppvekstreform, og det er dermed viktig at hele kommunen jobber sammen for å håndtere disse utfordringene framover.

Barnevernet har hatt et høyt sykefravær i 2021, noe som gir utfordringer i å håndtere alle sakene på en god måte innenfor alle tidsfrister.

11 Rammeområde H: Etat for Samfunnsutvikling

11.1 Økonomi

H	Tall i 1000 kroner Samfunnsutvikling	År 2021				År 2020
		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
H1	Etatsadministrasjon og fellestjenester	8 368	8 545	98	177	9 154
H2	Næringsutvikling eks. konsesjonskraft	4 501	4 761	95	259	3 827
H2	Konsesjonskraft	-13 659	-9 000	152	4 659	493
H3	Kultur, fritid og folkehelse	10 968	10 923	100	-45	10 671
H4	Planlegging og arealforvaltning	3 630	4 317	84	687	3 716
H5	Kommunalteknikk ekskl. VA	11 044	11 230	98	187	12 147
H6	Eiendomsforvaltning	19 514	18 363	106	-1 152	18 424
H	Samfunnsutvikling	44 365	49 139	90	4 774	58 431

Kommentar regnskap

Det er først og fremst en kraftig merinntekt på konsesjonskraft som gir rammeområdet et mindre forbruk på om lag 4.8 millioner. Det gis mer utfyllende kommentar til regnskapsresultatet under hvert ansvarsområde.

11.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

(Tiltak fra tiltakskatalogen, kommenter resultat og evt konsekvens)

Tiltak	Forventet i innsparing/ kostnad	Resultat
H1 Halvere tilskuddsposten til kulturmidler	-200	Gjennomført. Grunnet pandemien var det noe mindre søknadsbeløp på årets kulturmidler. Fra og med første normalår, 2022, vil halveringen av kulturmidler merkes bedre i det frivillige organisasjonsliv i kommunen. Det er valgt å prioritere videreføring av abonnement på tilskuddsportalen, et tiltak som tilgjengeliggjør utallige tilskuddsordninger på en oversiktlig måte.
H2 Legge ned lokal turistinformasjon	-100	Det var ikke aktivitet i den lokale turistinformasjonen ved Ulefoss sluse sesongen 2021, det er allikevel ikke full virkning av kuttet da det fortsatt er løpende utgifter til drift, som for eksempel strøm.
H5 Salg av Borgen – reduserte FDV-kostnader	-75	Tiltaket ikke påbegynt. Helårvirkning kroner 125.000.
H6 Salg av Felland – reduserte FDV-kostnader	-40	Forarbeid med avklaringer/utrydding av gjenstander og løsøre er påbegynt. Videre arbeid med megler og salgsoppgave starter i løpet av våren 2022. Planlagt gjennomført i 2022. Helårvirkning kroner 80.000.
H7 Salg av Gamlebankene –	-150	Tiltaket er ikke påbegynt. Salg er utsatt pga vedtak i kommunestyret. Sparebankstiftelsen har vist

reduserte FDV-kostnader		interesse for begge eiendommer. Midler til FVD er derfor tilbakeført. Helårsvirkning kroner 305.000.
H8 Kjøp av tomt og riving av Fen skole	-50	Kjøp av tomt er gjennomført og eksisterende bygningsmasse er leid ut for 5 år til REN AS. Helårsvirkning kroner 105.000 i 2022
H9 Økte gebyrer byggesak	-50	Gjennomført
H10 Privatisering av kommunale veier	-400	Innsparing er skjedd ved å ha vakanse i en stilling, og mindre sommervedlikehold på kommunale veier. Utfordringen er at vedlikeholdsetterslepet/gapet med dette kravet til innsparing eskalerer.
H12 Kutt og omlegging Kompis	-95	Utført. Etter omlegging tilbys tilrettelagte aktiviteter og arrangement i stor grad av Nome bibliotek.
H13 Effektivisering Nome kino	-25	Utført, men uten effekt. Grunnet pandemi har kinoen færre inntekter samtidig som at noen løpende utgifter kommer uavhengig av kinovisninger og antall besøkende.
H15 Omorganisering kulturtilbud.	-160	Utført. Kulturformidling og bibliotek er knyttet tettere sammen gjennom en felles stillingsressurs.
H16 Kutte ett årsverk eiendomsavdelingen	-400	Tiltaket er gjennomført. Helårsvirkning kroner 600.000 i 2022
A2 Kutte 0,2 årsverk Samkom	-180	Tiltaket er gjennomført.
H17 Redusere drift på samfunnsutvikling med ett årsverk	-350	Ved at etaten gjorde interne omrokkinger fram til ny etatssjef startet i august ble det gjennomført en innsparing tilnærmet den vedtatte reduksjonen med halvårseffekt for 2021 og helårsvirkning kr 700.000
H18 Reduksjon i husleie MTNU	-50	Gjennomført? Helårsvirkning kroner 75.000
H19 Tilskudd Telemarksveka	100	Utført. Telemarksveka hadde i årets direktesendte arrangement fra Lunde sluseamfi, noe som bidro til god profilering av kommunen.
Mulighetsstudie svømmebasseng Dagsrud (behandling kommunestyret)	100	Tiltaket er delvis påbegynt med rapport på vedlikehold, både kortsiktige og langsiktig. Det er også igangsatt et kartleggingsarbeid av muligheter for driftsmodeller, men arbeidet er satt på vent i påvente av mulig eksternt initiert prosjekt for ny svømmehall i Lunde, Dagsrud eller Ulefoss.
Mobilmast Helgen	275	Prosjektet gjennomføres i 2022, og midlene er overført til budsjett for 2022.
Redusert sykefravær og seniorpolitiske dager (behandling kommunestyret)	-15	Gjennomført
La stjerne skinne	20	Gjennomført

11.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Bredbånd og telefoniutbygging i kommunen	1.1. Digital infrastruktur			I perioden siden 2017 er det bygget ut mange områder; Helgja, Kastet, Romnes og Sannes, Kleppe, Børte og Lona. I 2021 er det jobbet med utbygging av Landsmarka, Tuftedalen og Vibeto.
Utarbeide Kommunedelplan for tilflytting og bolig.	1.2. Bolig – attraksjonskraft, stimulere til formålstjenlige boliger	Kommunedelplan for tilflytting og bolig. Omregulering Helgen industriområde		Planprogrammet er vedtatt, arbeid igangsatt. Planlagt førstegangsbehandling i februar 2023. Omregulering ikke igangsatt.
Utarbeide sentrumsplan for Lunde.	1.2.	Sentrumsplan for Lunde.		Utsatt til 2022 på grunn av for få ressurser på plan.
Utarbeide markedsføringsstrategi for salg og tilrettelegging av ledige kommunale tomter	1.2.			Utsatt til 2022 på grunn av for få ressurser.
Utarbeide analyser i forbindelse med Kommunedelplan for tilflytting og bolig	1.1., 1.3., 3.1., 5.4., 5.5. Tilflyttingsarbeid knyttes til plan og utvikling i kommunen	Kommunedelplan for tilflytting og bolig. Forprosjektet Opp/LevNome		Arbeid igangsatt, datagrunnlag hentes fra regionalanalyse og SSB.
Jernbane-undergang i Lunde Egen sak til politisk behandling i slutten av 2020 eller starten av 2021.	2.1. Styrke hovedtransportbåndet i kommunen mellom Skien grense – Ulefoss – Lunde – Bø grense.	Trafikksikkerhetsplan		Nome kommune har i samarbeid med Vestfold og Telemark fylkeskommune gjennomført et stort prosjekt med etablering av ny gangkulvert under Sørlandsbanen i Lunde. Gangkulverten ble satt ved siden av eksisterende kjørekulvert(jernbaneundergang) på Fv. 3310 ved Lunde sentrum i løpet av en togfri helg i mai 2021.
Iverksette tiltak basert på lokal "Leve hele livet" strategi (kommer til politisk behandling i første møte i 2021)	3.1. Eldre skal kunne leve gode liv i bygda	Lokal strategi for "Leve hele livet" Kommunedelplan for kultur, fritid og frivillighet visjon 2		Flere av strategiene i Leve Hele Livet er satt til verks. Det er gjennomført kartlegging av universell utforming av sentrumsområder og sentrumsnære turveier. Det er rustet opp badeplasser i kommunen. Det er flere aktivitetsanlegg i utviklingsfasen rundt om i kommunen. Det er etablert en frivillighetsplattform (Nyby), det har vært gjennomført samskapingmøte med blant annet representanter fra eldreråd og råd for personer med funksjonsnedsettelser om hvordan gjøre biblioteket som møteplass relevant for flere, og det avholdes regelmessige samarbeidsmøter mellom kulturavdelingen og helse –og omsorgsetaten for å utvikle bedre tilbud.

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Videreutvikle kommunal frivilligsentral	3.2. Eldre og unges bidrag	Administrativt vedtak om Nome Nærmiljøsenters (2019) Kommunedelplan for kultur, fritid og frivillighet: Visjon 3		Nome nærmiljøsenters er i kontinuerlig utvikling. Under pandemien har allikevel utviklingen vært noe redusert. Store prosjekter er allerede i startgropa i begynnelsen av 2022, så det er all grunn til å forvente at den positive utviklingen av kommunens frivillighetssentral vil gi nye attraktive tilbud fremover.
Stimulere sosialt entreprenørskap for å løse deler av tjenestebehovet til eldre	3.2 Eldre og unges bidrag	Kommunedelplan for kultur, fritid og folkehelse, visjon 4 b)		Prosjektet med å koble frivillighet opp mot kommunale tjenester og tilbud er godt i gang ved hjelp av den sosiale entreprenørskapstjenesten Nyby. Grunnet pandemi er prosjektet ikke kommet like langt som opprinnelig planlagt, så videreføring av prosjektet fra helsetjenester til andre kommunale tjenester igangsettes først i 2022. Foreløpige resultater er positive.
Gjennomføre Ungdataundersøkelsen for 8.-10 trinn på Holla og Lunde 10-årige	3.4 Trygg oppvekst i Nome	Folkehelse i Nome – lokalt utfordringsbilde		Ungdataundersøkelsen i Nome for 8. - 10.trinn ble gjennomført vinter/vår 2021 med svært høy deltakelse på 93% av elevene.
Videreutvikle tiltak som utjevner sosiale forskjeller, blant annet kultur –og fritidskortet og Nomebua – utstyrssentralen i Nome	3.4 Trygg oppvekst i Nome	Folkehelse i Nome – lokalt utfordringsbilde Kommunedelplan for kultur, fritid og frivillighet, mål 4 a. ALLEMED-satsing Nome i bevegelse – temaplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet, strategi 4.1 - 4.3		Nomebua har økt utlansstatistikk fra år til år og har etablert seg som en viktig brikke i kommunens helhetlige bærekraftarbeid ved å redusere sosiale ulikheter i samfunnet og å oppfordre til å leie fremfor å eie utstyr. Utstyrssentralen driftes av Nome nærmiljøsenters, kommunens frivillighetssentral.
Følge opp vedtak og satsinger som kommer fra lokalutvalgene	4.1. Godt naboskap			Lokalutvalget på Ulefoss har i 2021 hatt fokus på å realisere badepark på Ulefoss gjestebrygge og å støtte lokale initiativ. Lokalutvalget i Lunde har hatt fokus på hvordan utvikle Sirkustomta, i tillegg til andre aktuelle saker som har kommet opp, som for eksempel badeplasser i Lunde og utvikling av lokalsamfunnet. Det er gjennomført bred medvirkning for utvikling av Sirkustomta aktivitetspark og politisk sak om videre utvikling kommer i kommunestyret i april.
Effektivisere timebestillingssystem for møter med plan- og	4.2. God kommunikasjon			Innhentet tilbud. Vurderer løsning.

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
byggesaks-behandlerne				
Prosjekter for å styrke infrastruktur og tilgjengelighet rundt Telemarks-kanalen	4.3. Styrke tettsteds-identitet	Prosjekt. Bærekraftig reiseliv i Nome og Midt Telemark.		Bærekraftig Reiseliv til avsluttende fase. Forventer søknad/prosjektbeskrivelse for fase 2 1. halvår 2022.
Ta i bruk digital plattform for synliggjøring av kommunale, frivillige og private kultur –og aktivitetstilbud	4.3 Styrke tettsteds-identiteten med kultur, fritid og frivillighet	Kommunedelplan for kultur, fritid og frivillighet: visjon 2.1, 2.2, 3.4 b Villig frivillig – Nome kommunes frivillighetsmelding: Koordinert, inkludert, synlig og sosial Nome i bevegelse – temaplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet mål 2, strategi 2.1 – 2.10		Nome idrettsråd tok initiativet til en felles aktivitetsoversikt for Nome i 2020. I samarbeid med kommunen er dette blitt jobbet med under pandemien og våren 2021 var siden klar. Den ligger på kommunens hjemmeside, men grunnet pandemien har det ikke enda vært aktuelt med en større oppmerksomhet rundt aktivitetsoversikten vifritid. Det planlegges god promotering av oversikten i 2022.
Etablere plakatmontre i begge bygdesentre for synlighet av aktiviteter i sentrumsbilde	4.3	Villig frivillig – Nome kommunes frivillighetsmelding: Koordinert, inkludert, synlig og sosial		Det har ikke vært jobbet med dette tiltaket i året som har vært. Mulig forskyving til 2023.
Bredbånd, VA og G/S til Ytre Helgen Næringspark	5.1. Styrke sentral plassering for nærings-etablering	Strategisk næringsplan Kommuneplanens arealdel (behandles politisk des 20) <i>Det vil bli utarbeidet en egen politisk sak om utvikling av Ytre Helgen Næringspark inkl. mulig finansiering</i>		Saken om finansiering av vann og avløp til Ytre Helgen næringspark ble behandlet i kommunestyret 15. Juni 2021 arkivsaknr. 21/1424. Kommunestyret vedtok at kommundirektøren skulle jobbe videre med utbygging av Ytre Helgen industriområde i dialog med utbyggerne.
Områdeplan for Gonge	5.8. Tilrettelegging for miljøvennlig hytteutbygging	Områdeplan for Gonge (privat)		Vurdert at områdeplan ikke er nødvendig fordi prosjektet er svært endret av eier. Privat planinitiativ er kommet inn. Endringsvedtak i revidert kommunal planstrategi

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
Formalisere samarbeid med kompetansemiljø og landbruks-næringa	5.9. En viktig landbruks-kommune	Strategisk næringsplan		Arbeidet med handlingsdel av strategisk næringsplan ble startet opp sent i 2021
Vurdere en styrket satsing på frukt og bær og andre lokale produkter.	5.9	Strategisk næringsplan		Ses på i forbindelse med handlingsplan. Landbrukskontoret jobber kontinuerlig med denne satsningen.
Utarbeide klimaplan	6.1. Bidra til å nå Norges klimamål og jobbe for folks sikkerhet fra ekstremvær.	Kommunedelplan for klima, samfunnssikkerhet og miljø		Vedtatt 09.11.21, sak 053/21
I sentrum skal det planlegges for sykkelparkering og løsninger for ladning av EL-sykkel og EL-biler.	6.2. Miljøvennlig utvikling av boliger og næring	Samarbeidsprosjekt med handelsstandsfor eningene og lokalutvalgene?		Satse på etablering av hurtiglader ved parkering ved kollektivterminalen på Ulefoss, enten ved eksisterende bussholdeplass når denne skal oppgraderes eller fremtidig ny plassering ute ved rv. 36. Bane NOR planlegger utvidelse av parkering ved Lunde stasjon våren 2022 der det blir gjort klart for fremtidig etablering av ladepunkt for EL-bil. Kommunen har bedt om muligheter for etablering av sykkelparkering i samme prosjekt.
Samarbeide med frivillige om innsamling av plast fra vassdragene	6.3. Redusere plast i havet			Hvert år blir det gjennomført ryddeaksjoner i regi frivilligheten i hele kommunen, både med fokus på sentrumsområder, men også langs vassdraget. Kommunens bidrag er et lite tilskudd til de koordinerende frivillige foreningene, henting av innsamlet søppel og markedsføring av dugnadene i Kanalen og i kommunens andre kanaler. Innsatsen som gjennomføres er avhengig av frivillig engasjement.
Styrke områder for bading, turløyper og turområder som man ikke trenger bil for å komme til.	6.4. Enkel tilgang til gode naturopplevelser for alle	Eget prosjekt i samarbeid med lokalutvalgene og frivillige turlag?		På grunn av tildelte koronamidler fra staten har kommunen kunnet oppruste kommunale badeplasser i løpet av 2021. I tillegg har lokalutvalget på Ulefoss, ved hjelp av tilskudd fra sparebankstiftelsen og administrativ ressurs fra kommunen, realisert en flott gratis badepark i gåavstand fra Ulefoss sentrum og kollektivknutepunktet.
Etablere sentrumsnære turveger med universell utforming	6.4. Enkel tilgang til gode naturopplevelser for alle	Vedtak Eldrerådet 004/20: Eldrerådet ønsker at kommunen skal fokusere på sentrumsnære turveger med universell utforming. Nome i bevegelse – temaplan for		Det har blitt gjennomført en kartlegging av hva som må gjøres for at Kanaltien i Lunde skal bli universelt tilgjengelig. Tiltak sees i sammenheng med en større utvikling av attraktiv rundtur: arkitekturrunden. Hvis det lykkes å skaffe til veie ekstern finansiering vil dette arbeidet gjennomføres i 2022. På Ulefoss er det spesielt to sentrumsnære turveier som har stort potensiale for å være universelt tilgjengelige: Norsjøstien (ikke helt til Torsnes), som Ulefoss turlag med støtte fra Nome kommune ble ferdig med å skilte våren 2021, og rundturen Hollavegen - Herregårdshavna. Det er foreløpig ikke

Planlagte aktiviteter – rammeområde H				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommuneplan:	Planstrategi /politisk vedtak:	Status	Kommentar
		idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2020-2028: strategi 1.1., 1.2, 1.4, 1.5, 1.8,		gjort konkrete planer for igangsetting av prosjekter her.
Følge opp tiltak i Rusk og rask – handlingsplan for ryddig kommune	6.7. Ren kommune			Ny håndbok vedtatt. Saker følges opp fortløpende etter hvert som de blir meldt inn.
Matrikulering av veiareal uten bruksnummer	7.1., 7.2. God planlegging	Kommunal planstrategi		Ikke påbegynt. Et stort arbeid som vil kreve mye ressurser. Det er ikke vurdert hvordan dette kan gjennomføres i dagens organisering.
Utarbeide vedlikeholdsplan for kommunale eiendommer	7.4. Nome kommune skal ta godt vare på egen eiendom.	Vedlikeholdsplan		Arbeidet er startet med oversikt på bygningsmessige vedlikehold. Dette arbeidet inkl tekniske anlegg fortsetter i 2022.
Gjennomføre tiltak etter vedlikeholdsplanen for kommunale eiendommer	7.4	Vedlikeholdsplan		Ingen tiltak med bakgrunn i vedlikeholdsplan er påbegynt. I 2022 vil oppstart iht økonomiplan for vedlikehold/oppgradering av bygg starte.
Utarbeide digitaliseringsplan	7.5. Digitalisering for effektivisering	Kommunedelplan Digitale Nome		Arbeidet med en temaplan for Smarte og Digitale Nome – organisasjonsutvikling og transformasjon er igangsatt. Planen ble nedjustert fra kommunedelplan til temaplan da planen primært tar for seg internorganisatorisk utvikling. Hovedarbeidet med medvirkning for planen gjennomføres i 2022. Planen er forventet ferdig vedtatt høsten 2022.

11.4 Tj.område H1: Etatsadministrasjon og fellestjenester

Beskrivelse av området

Etatsadministrasjon, stabsfunksjoner og fellestjenester (Midt-Telemark og Nome brann og redning) ligger på dette området.

Resultater 2021

Mindre forbruket er først og fremst grunnet mindre kostnader til kjøp av interkommunale tjenester (NMTBR).

11.5 Tjenesteområde H2: Næringsutvikling

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet består av næringsutvikling, vilt- og fiskeforvaltning, samt bruk av kommunalt viltfond. Nome har delt næringsarbeidet mellom Midt-Telemark og Nome Utvikling (MTNU), Nome Investeringselskap AS, Nome Næringsforum og kommunen.

Nome og Midt-Telemark landbruk (NMTL) er organisert etter vertskommunemodell og kontoret har ansvar for å forvalte kommunens til enhver tid gjeldende ansvarsområder innenfor viltloven, jord-, skog- og konsesjonslov samt inneha landbruksfaglig kompetanse i kommunens arealforvaltning, arealplanlegging og landbruksbasert næringsutvikling.

Resultater 2021

Det er et mindre forbruk på ansvarsområdet, hovedårsaken er at de budsjetterte midlene til mobilmast i Helgen (250.000) ikke er utbetalt i 2021.

MTNU – melder om noe redusert aktivitet grunnet pandemi, i form av redusert antall næringsmøter, frokostlunsjer, kurs og møteaktivitet. MTNU har en “nodeavtale” med Telemark Næringshage hvor de leverer bedriftsrådgivning til bedrifter i næringshageprogrammet. I 2021 ble det levert 248 bedriftsrådgivningstimer til bedrifter i Nome innenfor dette programmet. Det har vært god aktivitet i forbindelse med etablerertjenesten (StartOpp).

Statlige kompensasjonsordninger – covid midler.

Det er tildelt kr 1.419.000 til bedrifter i Nome kommune etter søknad i Regionalforvaltning som er tildelt fra staten i tre tildelingsrunder.

Runde 1 og 2 fikk følgende bedrifter tilskudd som vist under.

Dato	Søker	Innvilget
16.04.2021	Bed & breakfast van Heerebeek (Lunde Vandrerhjem)	80 000
16.04.2021	Dermafin Hudpleieklinikk v/ Heidi Iren Solberg	40 000
26.05.2021	Elisabeth de Lunde (Villa Lunde)	45 000
16.04.2021	Foto Telemark AS	30 000
16.04.2021	Fysioterapeut Monica Juel	40 000
24.05.2021	Gunnar Ajer Sang & Musikkformidling	15 000
16.04.2021	Heksas kjøkken AS	80 000
16.04.2021	Juels skogforvaltning (under oppstart av Villmarkseventyr AS)	80 000
16.04.2021	Linger AS	80 000
16.04.2021	Midt-Telemark Renhold AS	30 000
16.04.2021	Norbotics AS	40 000
19.04.2021	Reidar Holstad (Moen gård)	80 000
27.05.2021	Sky Fitness Ulefoss AS	30 000
22.04.2021	Taxibussen Nome AS	50 000
16.04.2021	Ulefoss gjestebrygge AS	80 000
16.04.2021	Ulefoss Smakeverk AS	80 000
12.05.2021	Øvre Verkets Venner	10 809
16.04.2021	Åsne Margrethe Reiten, kunstner	40 000
Sum		930 809

I runde 3 ble resultatet etter fordelingen slik:

Dato	Søker	Bevilget
07.07.2020	Bed & breakfast van Heerebeek (Lunde Vandrerhjem)	60 000
07.07.2021	Elisabeth de Lunde (Villa Lunde)	50 000
07.07.2021	Heksas kjøkken AS	50 000
07.07.2021	Juels skogforvaltning (under oppstart av Villmarkseventyret AS)	60 000
07.07.2021	Kanalen AS	50 000
07.07.2021	Linger AS	60 000
07.07.2021	Ulefoss gjestebrygge AS	50 000
07.07.2021	Ulefoss Smakeverk AS	48 000
07.07.2021	Victoria Café & Diner AS	50 000
07.07.2021	Øvre Verkets Venner	10 000
Sum		488 000

Aktiviteten ved Nome og Midt-Telemark landbrukskontor har naturlig nok også i 2021 blitt preget av pandemien, men kontoret har vært åpent og aktiviteten har vært som normal til tross for begrensninger som følge av nødvendig smittevern.

Antall lovsaker (jord- og konsesjonslov) var 59 for fjoråret. Mange av disse sakene er komplekse og krevende.

Det har vært behandlet ekstra mange saker under skogfond i 2021. Dette skyldes at skogeiere i både Midt-Telemark og Nome har fått oppdaterte skogbruksplaner (nå digitale) og kostnaden kan dekkes av skogfond. Skogbruksplanen er viktig redskap for å vurdere aktivitet, særlig hogst.

Aktivitet (antall saker)	2020	2021
Landbruk, produksjonstilskudd	359	368
Landbruk, regionalt miljøprogram	174	173
Landbruk, søknader til Innovasjon Norge	18	29
Landbruk, avlingssvikt	47	40
Landbruk, egenerklæringer	171	223
Landbruk, jordlov-, konsesjonslov-saker	44	59
Landbruk, motorferdsel	1	31
Landbruk, skogfondsaker	242	500
Landbruk, heimesideartikler		30

VisitBø melder om gode resultat i form av besøkstall og aktiviteter i reiselivsbedriftene, med en økning på ca. 20% i besøkende for regionen Midt – Telemark fra 2020 til 2021.

I kommunens årlige kåring ble Villmarkseventyret Årets etablerer, og lokalavisa Kanalen mottok den gjeve prisen Årets bedrift.

Utfordringer

Næringslivet utvikler seg i et samspill mellom innovative aktører, marked, organisasjoner og hjelpeapparatet. Flere av våre interkommunale samarbeid utgjør en viktig del av nettopp dette hjelpeapparatet. Det er god variasjon mellom små og større næringer i kommunen, og fremover blir det viktig for næringsapparatet å sikre tilgang på relevant kompetanse som både kommune og næring vil ha behov for; nye teknologier, innovasjon og bærekraft. Vår utfordring er først og fremst og få tid til å jobbe målbevisst og prosjektretta med næringsas behov for videreutvikling, få til god koordinering mellom aktørene og etablere gode samarbeidsarenaer for informasjonsdeling.

11.6 Tjenesteområde H3: Kultur, fritid og folkehelse

Beskrivelse av området

Ansvarsområdet omfatter hovedområdene kultur og kulturarv, fritid, frivillighet, reiseliv og folkehelse.

Resultater 2021

Området går i tilnærmet balanse tross færre aktiviteter grunnet pandemien. Det er gjennomført store arrangement gjennom året. I forbindelse med Nome kulturskoles 35 års jubileum har det vært flere storslåtte opplevelser, med høydepunkter som Beatles-konsert i Lunde sluseamfi, familieopera på Sirkustomta og året juleforestilling. Det er mottatt tilskudd for flere utviklingsprosjekter, hvor resultatene først kommer i løpet av 2022, av de største kan det nevnes et demokratiprojekt for Ungdom, utvikling av Sirkustomta aktivitetspark, og fullføringen av Lek og Tren.

Sommeren 2021 fikk alle barn og unge et fantastisk tilbud av ferieaktiviteter grunnet tilskudd fra Utdanningsdirektoratet. I løpet av sommerukene og høstferieuka hadde over 200 barn og unge deltatt på gratisaktiviteter med et interessedspenn fra skrivekurs, 3D-mapping og forskerskole til revy, kunst, musikal, fotball, taekwon-do og golf. Alle aktivitetene ble gjennomført i samarbeid med frivilligheten i kommunen som mottok tilskudd for tilbudene

som ble gjennomført. Dette var meget vellykkede samarbeid som skapte gode minner for mange barn i Nome. Det sees på hvordan det eventuelt kan la seg gjenskapes også uten muligjørende eksterne tilskudd.

Årets kulturpris gikk til 100-årsjubilanten Lundevang. En verdig vinner som fortsetter å skape gode opplevelser i lokalsamfunnet for liten og for stor.

Utfordringer

Det er stor vilje til samarbeid tverrsektorielt og tverretatlig i kommunen. Utfordringene ligger i å ha ressurser tilgjengelig for å videreutvikle friksjonsfrie samarbeid hvor alle opplever god egen nytte av deltakelse. Kultur og fritid er avgjørende for befolkningens opplevelse av bokvaliteter i Nome. Når det samarbeides økes den sosiale bærekraften i lokalsamfunnet gjennom felles opplevelser, felles forståelser, tilhørighet og glede.

11.7 Tjenesteområde H4: Planlegging og arealforvaltning

Beskrivelse av området

Avdelingen har forvaltningsansvaret for plan- og bygningsloven, delingsloven og matrikkelloven, i tillegg til flere andre mindre omfattende lover og forskrifter. Dette er lovpålagte oppgaver. Avdelingen forsyner innbyggere, utbyggere, næringsdrivende og eiendomsmeglere med store mengder data og informasjon som er nødvendig for å håndtere arealene i kommunen. Avdelingen samarbeider med andre avdelinger og etater, og bidrar i mange ulike prosjekter og utviklingsoppgaver. I tillegg utfører avdelingen registreringer i eiendomsregisteret for Jordskifteretten og Statens vegvesen. Dette er lovpålagte oppgaver som ikke kan gebyrlegges. Fokuset vår er kundene og en raskest mulig behandling av de sakene vi mottar.

Resultater 2021

Avdelingen har hatt en del mindre utgifter på lønn i forbindelse med konstituering av etatssjef/ avdelingsleder. Likevel ser en at den største årsaken til mindreforbruket kommer av økte inntekter i form gebyrinntekter. Dette skyldes i stor grad høy aktivitet på avdelingen og ikke en økning i gebyrsatser. Her viser resultatet en merinntekt på over 400.000, -.

	Plan	Byggesak	Kart/oppmåling
Gebyrinntekter			
Resultat/Budsjett	- 50.597/- 42.000	- 732.527/- 550.000	- 761.741/- 548.000

Nome ferdigstilte revisjon av kommuneplanen med vedtak i kommunestyrets møte 02.03.21. I samme møte vedtok kommunestyret kommunal planstrategi 2020-23.

Kommunen mottok innsigelse fra både Statsforvalteren og fylkeskommunen på kommuneplanen, dette var varslet i forarbeidet. Innsigelsen gjaldt jordvern, ettersom kommuneplanen legger opp til nye boliger på dyrka og dyrkbar jord på Ajer.

Nome fikk varsel om oppstart av 4 private reguleringsforslag i 2021. Det gjelder Munken, Helgen Montessori, Øvre Stavsjø og Lunde helsehus. Planforslag til førstegangsbehandling er ikke mottatt i 2021.

Kommunestyret vedtok kommunedelplan for klima, samfunnssikkerhet, miljø og naturmangfold i møte 09.11.21. Arbeidet med planen følges opp i budsjett og økonomiplan ved avsetting av midler til ENØK-tiltak på formålsbygg.

Kommunen mottok 114 byggesøknader, eierseksjoneringssøknader og dispensasjonssøknader i 2021. 101 ble vedtatt/behandlet. Om lag halvparten av alle søknader var mangelfulle, noe som førte til at saksbehandlerne måtte be om mer dokumentasjon eller flere opplysninger.

Det er gjennomført ett tilsyn med påfølgende pålegg på byggesaker i 2021.

Utfordringer

Avdelingen har lovpålagt ansvar for ulovlighetsoppfølging og tilsyn etter ulike lovverk, blant annet forurensingsloven og plan og bygningsloven. Ulovlighetsoppfølging er svært krevende arbeid og det er utfordrende å følge opp disse oppgavene. Men ulovlighetsoppfølging er viktig både for å hindre ulovligheter og for å formidle til publikum hva som er lov og politikk.

Avdelingen jobber med planoppgaver som kommer fra private regulanter. Her er inntektene plangebyr som dels går til selvkost. Inntektene er avhengig av utbyggingstempoet i kommunen. Når det er lite trykk på utbygging, er det også lite inntekter. Utbyggingstakten styres av eksterne faktorer som konjunktur og samfunnsøkonomi.

Eldre reguleringsplaner med mangelfulle eller utdaterte bestemmelser fører til utfordringer for byggesaksbehandlerne.

Planleggingsoppgavene i kommunen inkluderer tverretatlige og overordna planer. Disse planene ble fulgt opp av kommuneplanlegger i 2021, delvis i samarbeid med avdelingen. Avdelingen har vært preget av lange vakanser og få ansatte. Blant annet ble avdelingsleder konstituert i SU-lederstilling i et halvt år, mens kommuneplanlegger ble konstituert som leder av avdelingen. Det førte til en ansattressurs mindre i planleggingen.

Kravet til planlegging har økt betraktelig de siste årene og det er utfordrende å møte nasjonale krav når avdelingen har få personalressurser. Det siste halve året var også preget av at Fensfeltet stiller nye planleggingsutfordringer. Svært mange av kommunens reguleringsplaner er gamle og det er behov for en gjennomgang av en del reguleringsplaner, blant annet for å sikre klare bestemmelser uten skjønnsvurderinger, eller for å sikre nye krav, for eksempel til klimatilpasning. En del av disse justeringene kan gjøres gjennom kommuneplanen.

Det er utfordrende å møte forventninger om positive tilbakemeldinger og ønsker om rask saksbehandling når lov og formelle krav skal følges. Kommunens saksbehandlere skal også følge kommunens overordna planer og politikk. Det stiller store krav til kompetanse- og informasjonsoverføring. Avdelingen er sårbar for sykefravær og andre vakanser.

11.8 Tj.område H5: Samferdsel og kommunalteknikk

Beskrivelse av området

Tjenesteområdet består av drift og administrasjon av veger og plasser, vannforsyning og

avløpsrensing. Avdelingen har hovedansvaret for vann, avløp, vegvedlikehold samt fakturering og kundeoppfølging.

Kommunen har ansvar for ca. 140 km veg, herav ca. 100 km grusveg. I tillegg kommer vedlikehold av ca. 60 000 kvm med plasser.

Resultater 2021

Regnskapet for ansvarsområdet 6310 veg viser et mindreforbruk på i underkant av kr. 700 000. Det har vært nok et spesielt år for de ansatte med koronapandemi som preget avdelingen og aktivitetsnivået før sommeren. Etter sommeren gikk leasingperioden på hjulgraveren ut og avdelingen har ikke kunnet utføre oppdrag med grøfting etter august. Bakgrunnen for at det tok tid med å få på plass ny leasing, var at tidspunktet sammenfalt med ansettelse av ny maskinfører som ønsket å bli rådført om valg av type hjullaster. 2021 var et år med middels høye driftsutgifter til brøyting og strøing og sett sammen med aktivitetsnivået ellers forklarer dette noe av mindreforbruket. Vegene på Kvernodden ble klargjort for asfaltering og vi fikk god hjelp av faglærerne på anleggslinjen ved Nome videregående skole og noe innleie til å klargjøre før asfalten ble lagt.

Tabellen under viser kostnader med brøyting og strøing fra 2017 til og med 2021.

År	Kostnad brøyting	Kostnad strøing	Total kostnad brøyting og strøing
2021	Kr. 1 735 000	Kr. 546 000	Kr. 2 281 000
2020	Kr. 461 190	Kr. 854 819	Kr. 1 316 009
2019	Kr. 2 210 000	Kr. 1 040 000	Kr. 3 250 000
2018	Kr. 2 791 000	Kr. 865 000	Kr. 3 656 000
2017	Kr. 905 000	Kr. 1 867 000	Kr. 2 772 000

Samferdsel og kommunale tjenester er belastet med kostnader til ny gangkulvert i Lunde som ble ferdigstilt i 2021. Prosjektet var todelt der Nome kommune var byggherre for gangkulvert og Vestfold og Telemark fylkeskommune var byggherre for gang- og sykkelvegen.

Regnskapet for ansvarsområdet 6300 viser et merforbruk på kr. 650 000. Dette skyldes at ikke alle ekstra kostnader som oppstod under utførelse ble tatt med i tertialrapport 2. I tillegg har det kommet ekstra utgifter til geoteknisk oppfølging av dokumentasjon fra utførende, uavhengig kontroll og ferdigattest for prosjektet.

Utfordringer

Det er mengden av brøyting og spesielt strøing tidlig i året, som bestemmer om det er midler til et forsvarlig sommervedlikehold. Det er fortsatt viktig å fjerne vegetasjon og trær som henger over vegene. Dette sparer kommunen for vaktutrykninger på kveldstid og i helger, i perioder med kraftig vind og uvær.

Det er viktig å ha fokus på grøfting langs vegene. Med et grøfteintervall på fem år og 100 km grusveger bør det leies inn mannskaper til grøfting. Vi ser helt klart effekten av den innsatsen vi gjør med hjulgraver. Vegene står bedre i perioder med mye nedbør, fordi vannet transporteres raskt ut av vegen. Tjenesteområdet veg har normalt et budsjett som ikke svarer til innbyggernes forventninger av tjenester og vedlikehold av veg.

11.9 Tjenesteområde H6: Eiendomsforvaltning

Beskrivelse av området

Eiendomsavdelingen har som hovedoppgave å drifte og vedlikeholde Nome kommune sine eiendommer, kommunale friområder og generelt uteområder i Lunde og Ulefoss. Totalt er det omtrent 70 000 m² eiendomsarealer. Dette er fordelt med 50 000 m² formålsbygg, ca. 15 000 m² bygningsareal på Dagsrud og 5 000 m² leiligheter/boliger inkludert bygninger tilhørende NOBO/NOBEF. I tillegg kommer kommunale badeplasser/friområder som Kalvodde, Torsnes, Tvaratjern, Nomestranda og Norheimtjønnå.

Resultater 2021

Tjenesteområde eiendom viser et overforbruk med kr 1.152.000 for 2021.

Hovedårsaken til budsjettsprekken kan forklares med akutte vedlikeholdsarbeider på bygg og anlegg, større kostnader til serviceavtaler for drift- og anleggsmidler, falske brannalarmer som genererer utrykning og et generelt større vedlikeholdsetterslep.

Akutte vedlikeholdsarbeider kan nevnes kollaps på varmerør som leverer energi til Actus bygget (Dagsrud) og til ventilasjon hos IDEA AS. Kollaps på avløpsanlegg ved gamle Fen skole. I tillegg generelt vedlikeholdsetterslep på brann-, nød- og markeringslys og også bygningsmessige arbeider for å oppnå nødvendig brannsikkerhet i bygg.

Det har også gjennom 2021 vært noen flere tomme leiligheter som igjen genererer mindre inntekter og mer energiutgifter. Dette har med etterspørsel etter større leiligheter og hva kommunen kan klare og tilby de som søker. Det er ikke helt samsvar mellom behov og tjeneste.

Utfordringer

De utfordringer som avdelingen har og vil ha i tiden fremover er å ha nok midler til å kunne jobbe inn vedlikeholdsetterslepet over tid. Denne utfordringen kommer samtidig med store utbyggingskostnader til utvidelse av nytt sykehjem, oppgradering av branngarasje i Lunde og Svensid barnehage. Gjeldende økonomiplan er en god start for de nærmeste årene, men det vil ikke være nok. I tillegg har vi en vedtatt miljøplan som også legger føringer for videre drift slik at kommunen skal nå de kravene som regjering/storting stiller for å hindre en global oppvarming utover de bærekraftsmålene som ligger til grunn.

Det er for område boliger/leiligheter ikke helt samsvar mellom tilbud og etterspørsel. Det er også store vedlikeholdsetterslep innenfor området. Det kreves innsats til oppgradering av Hauganåsen 13/15, Sagbrakka og Dagsrudområdet. Store deler av bygningsmassen som brukes av mottaket og kommunens leiligheter har behov for alle typer vedlikeholdsarbeid (maling, takfornyning, vinduer, dører, elektriske anlegg, ventilasjonsanlegg etc). Det må gjøres (på generelt grunnlag) for alle boliger/leiligheter i kommunen, en vurdering av eksisterende bygninger om det er noen som må avhendes og erstattes av nye leiligheter.

Innenfor område beredskap har kommunen et antall tilfluktsrom i Ulefoss og Lunde. Denne type rom har vært nedprioritert siden 1990 tallet. Det er utført rapporter på hvert enkelt tilfluktsrom i 2020, som gir informasjon om hvilke utstyr som ikke er i henhold til krav. Alle tilfluktsrom skal kunne være operative innen 72 timer fra informasjon blir gitt. Det vises til

Sivilforsvarets “Forskrift om tilfluktsrom” hvor det står at eier av tilfluktsrom plikter å vedlikeholde og utføre minst en årlig service av tilfluktsrommet og sjekke at tilfluktsrommet er i henhold til forskriftene. Konklusjon er at det er en heftelse på eiendommen hvis ikke tilfluktsrommet er i beredskapsmessig stand i henhold til forskriftene. Det bør gjøres en statusrapport over alle tilfluktsrom om alle skal være operative eller om noen skal vurderes som ikke aktuelle til bruk. Dette må det søkes Sivilforsvaret om for godkjenning.

12 Rammeområde J og K: Vann og avløp

12.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2021				År 2020
Vann og Avløp		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
J	Vann	-4 451	-4 430	100	21	-3 970
K	Avløp	-5 670	-5 630	101	40	-5 041
.	Vann og avløp	-10 121	-10 060	101	61	-9 011

12.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatt tiltak

Ingen vedtatte tiltak.

12.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Ingen planlagte aktiviteter i vedtatt handlingsprogram.

12.4 Tjenesteområde J1: Vann

Kommentar regnskap

Tabellen over er et oppsett med korrigerte tall etter at selvkostregnskapet for vann og avløp er satt opp. Området har et merforbruk på kr. 1.017.000 sammenlignet med budsjett, dette finansieres med bruk av bundet vannfond. Merforbruket skyldes lavere inntekter og høyere kostnader enn budsjettet. Det er blant annet forskjell mellom estimert og faktisk forbruk på vann og avløp for abonnenter med vannmåler, samtidig med en prisendring og andre faktorer har dette ført til mindre inntekter på vann og avløp. Dekningsgraden på vann ligger på 77,1 %. Kommunen har et positivt vannfond på kr. 6.635.172 som må tas ned og etter selvkostregnskapet for 2021 brukes det kr. 2.584.000 av bundet vannfond.

Beskrivelse av området

Vannforsyningen består av 3 vannverk og cirka 110 km med vannledninger. Alle kommunale vannverk oppfyller drikkevannsforskriften.

Resultater 2021

Merforbruket i 2021 skyldes i hovedsak en stor reparasjon av vannledning over Vrangfoss og mindre inntekter enn budsjettet. Koronapandemien har ført til mindre aktivitetsnivå, siden de ansatte innen vann og avløp har samfunnskritiske arbeidsoppgaver ble de bedt om å jobbe hver for seg i perioder med høyt smittenivå i kommunen.

Av viktige vedlikeholdsoppgaver for 2021 kan det nevnes:

- Utskifting av vannkum i Ringsveg
- Ny vannkum Grønvoldvegen
- Vannlekkasje på Barlaug 21. august
- Vannlekkasje på Svenskerudvegen 15. september
- Vannlekkasje i Bergvinvegen 11. november
- Innkobling av ny pumpe fra reservevannkilden, Hauglandstjønna i Lunde
- Arbeid med fjernavleste vannmålere
- Montert ny brannhydrant i Lunde
- Årlig spyling av ledningsnett

Utfordringer

Det er ønske om flere vannmåleroner på ledningsnett på Ulefoss og i Lunde. Vi kan da følge med på hvilke deler av nettet som lekker mest og om det kommer nye lekkasjer som øker forbruket.

Det er flere utfordringer som vil bli prioritert. Dette er:

- Det er behov for å få en bedre oversikt over den private delen av ledningsnett og en oppdatering av kommunens VA-forskrift vil føre til at abonnenten selv ser at det vil lønne seg å installere vannmåler. Det er jobbet frem en lik VA-forskrift for Nome og Midt-Telemark kommune som har vært ute på høring og som vil bli vedtatt i 2022.
- Ny hovedplan for vannforsyning, forrige hovedplan var satt til 2015.
- Rehabilitering av høydebassenger.
- Det er utarbeidet forslag til sanering av to vannledninger av asbestsement, som er av dårlig kvalitet. Dette gjelder vannledningen til Barlaug og til Kvernodden.

12.5 Tjenesteområde K1: Avløp

12.5.1 Kommentar regnskap

Tabellen over er et oppsett med korrigerte tall etter at selvkostregnskapet for vann og avløp er satt opp. Området har et merforbruk på kroner 1.172.000 sammenlignet med budsjett, dette finansieres med bruk av bundet avløpsfond. Merforbruket skyldes lavere inntekter og høyere kostnader enn budsjettet. Det er blant annet forskjell mellom estimert og faktisk forbruk på vann og avløp for abonnenter med vannmåler, samtidig med en prisendring og andre faktorer har dette ført til mindre inntekter på vann og avløp. Dekningsgraden på avløp ligger på 90,3 %. Kommunen har et positivt avløpsfond på kr. 3.077.557 som må tas ned og etter selvkostregnskapet for 2021 brukes det kr. 1.172.000 millioner kroner av bundet avløpsfond.

Beskrivelse av området

Avløp består av 4 renseanlegg og cirka 63 km med avløpsledninger.

Resultater 2021

De fire avløpsrenseanleggene har stabil og god drift og tilfredsstiller rensekravene. Det er tatt ut kontrollprøver ved alle anlegg i henhold til kravet. De to mindre anleggene Svensid RA og

Vrangfoss RA tilfredsstiller ikke dagens krav til HMS og videre planlegging for nedlegging bør prioriteres.

Utfordringer

Kommunens ledningsnett er utett, det medfører at våre renseanlegg tilføres mye fremmedvann(overvann). Dette fører til dårligere rensing av avløpsvannet og høyere driftskostnader med pumping og kjemikalier til rensing. Mengden med fremmedvann inn på Lunde avløpsrenseanlegg er i perioder mange ganger høyere enn normal vannmengde inn på anlegget. Det samme gjelder for Søvitt avløpsrenseanlegg. Normal vannmengde ved Søvitt RA måles til 5-600 m3/døgn. I perioder med langvarige nedbør måles det vannmengder opp mot 3000 m3/døgn.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark er utslippsmyndighet for Ulefoss rensedistrikt og Søvitt RA følges opp med sterkt fokus på at vi skal redusere fremmedvann inn på anlegget. For å nå målene må det investeres betydelige beløp i ledningsanlegg, samt drives aktivt med å finne punktene hvor fremmedvann kommer inn. Dette er oppgaver som både er arbeidskrevende og kostnadskrevende. For å jobbe mer systematisk med dette har avdelingen lagt disse driftsoppgavene i et årshjul.

13 Nome og Midt-Telemark brann og redning

13.1 Økonomi

Tall i 1000 kroner		År 2021				År 2020
Brann og redning		Regnskap	Budsjett	Bruk i %	Avvik	Regnskap
L	Midt-Telemark Brann og redning	-144	-141	102	3	-300
M	MTBR - feiing	20	17	116	-3	-15
.	Brann og redning	-124	-124	100	0	-315

Kommentar regnskap

Regnskapet for brann (felles-beredskap-forebyggende) viser et mindreforbruk på kroner 152 000. Dette fordeles etter avtalt fordelingsnøkkel for Nome kommune og Midt-Telemark kommune. Nome sin andel av mindreforbruket er overført til rammeområdet H.

Hovedårsaken til at vi oppnår grønne tall er i all hovedsak langt mer inntekter enn budsjettert, da vi registrerer at også utgiftene er over budsjettert ramme. Det har vært en økning av inntekter i forbindelse med unødige utrykninger til bygg med direkte brannalarmering. Vi noterer også mer inntekter enn budsjettert i forbindelse med arbeid med nøkkelbokskontroller, et arbeid vi utfører på vegne av 110-sentral og Alarmsentralen Telemark. Vi må informere om at inntekter som skyldes unødige alarmer også gir utgifter i regnskapet i form av lønnsutgifter på disse utrykningene.

13.2 Gjennomføring og evaluering av vedtatte tiltak

Tiltak	Forventet i innsparing/ kostnad	Evaluering
L1 Redusert utalarmering via 110	-100	Estimert spart minimum 100` på å kun utalarmere nærmeste brannstasjon til førsteutrykning, uavhengig av størrelse på hendelse. Utfordrende å måle innsparing.
L2 Kutte på kursvirksomhet/kompetanse	-70	Man endte med ekstra kostnader grunnet utsettelse av en del kurs pga. Covid-19. Dette medførte at vi ikke fikk innsparing på området.
L3 Redusert vaktberedskap sårbare perioder	-250	Estimert spart 250`. Svakere beredskap enn vanlig kombinert med økt aktivitet i området <i>kan</i> være lovstridig (mindre enn 4 mannskap på utrykning i første fase)
L5 Leasing av bil	70	Leasing av elbil er med på å nå kommunens klimamål.
L6 Øvelseshenger brannvesenet	-80	Behovet for øvelseshenger er fortsatt til stede
Økte inntekter til brannvesen ifm. Tjenester for 110-sentral og Alarmsentral	-150	Vi registrerer en økt nettoinntekt på ca. 250`, altså noe mer enn forventet.

13.3 Gjennomføring av planlagte aktiviteter

Planlagte aktiviteter – rammeområde L				
Planlagt aktivitet 2021:	Kommune-plan:	Planstrategi / annet politisk vedtak:	Status	Kommentar
Utskiftingsplan biler-båter-frigjøringsutstyr		Plan forankret i AMU.		Utskifting av adm.bil i NMTBR, samt anskaffet enkelt overflateredningsutstyr/ vannredningsutstyr*

*Overflateredningsutstyr/vannredningsutstyr på vann er lovpålagt å ha i brannvesen, jfr. ny brann- og redningsvesenforskrift som trer i kraft 1.3.22. Det vil i løpet av 2022 bli anskaffet noe mer utstyr for å gjennomføre overflateredning ved ulykker i vann.

13.4 Tj.område L1: Nome og Midt-Telemark brann og redning

Beskrivelse av området

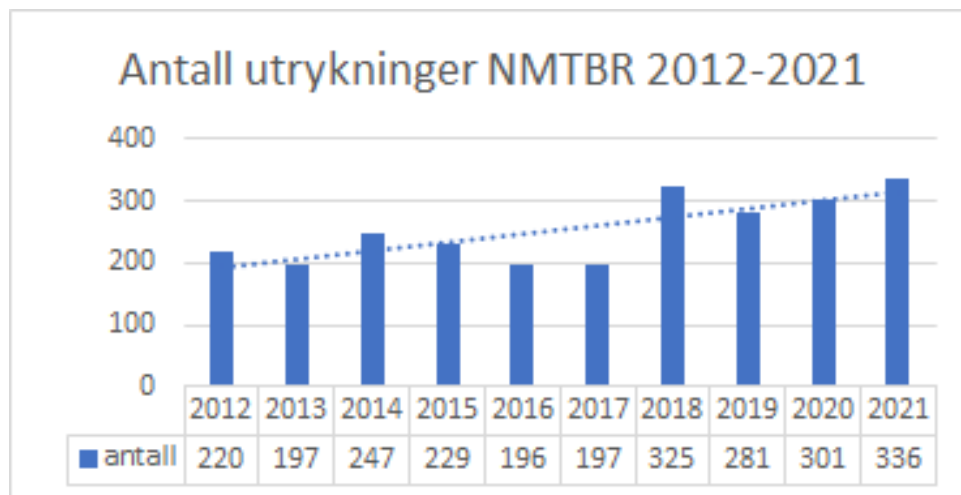
NMTBR er et samarbeidstiltak mellom Nome kommune og Midt-Telemark kommune, organisert etter [kommunelovens § 20-2](#) – Administrativt vertskommunesamarbeid. Nome kommune er vertskommune. NMTBR har ansvar for brannberedskap og brannforebygging i

ansvarsområdet. Nærmere beskrivelse av oppgaver fremkommer i brannloven, samt samarbeidsavtale om Nome og Midt-Telemark brann og redning.

NMTBR har totalt 8 årsverk og 40 deltids brannmannskaper uten fast stillingsprosent. Brannmannskapene, uten fast vaktordning, er beredskapsmessig fordelt til hver av våre 4 brannstasjoner. Brannstasjonene våre er plassert i Lunde, Ulefoss, Bø og Gvarv.

Resultater 2021

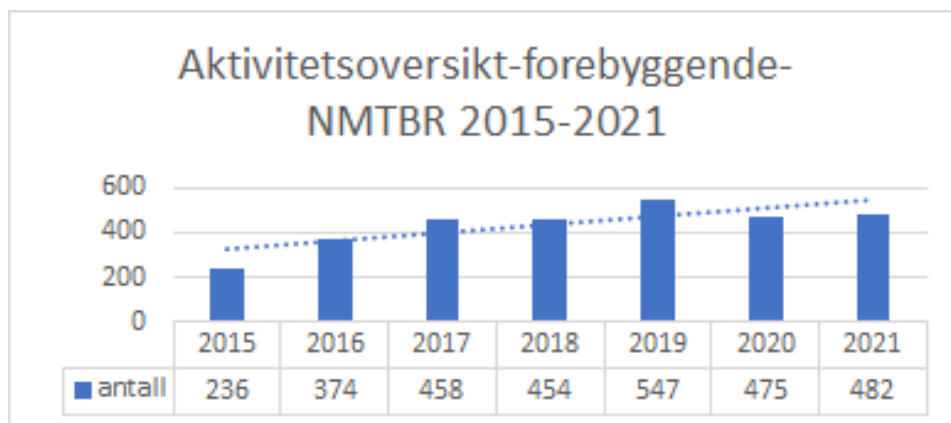
Vår interne statistikk viser at vi har 336 utrykninger i løpet av 2021. Dette er “all time high”, og en økning fra 2020 på 35 utrykninger. Antall utrykninger har en klart stigende tendens sett i et 10-års perspektiv:



Når det gjelder 2021 er 191 av utrykningene i kategorien unødige alarmer. Unødige alarmer ligger litt over landsgjennomsnittet. Vi noterer 15 brann i bygninger og hele 40 trafikkulykker. Ingen utrykninger til brann krevde liv, men vi har vært på ulike helseoppdrag i løpet av året der liv ikke har vært mulig å berge.

Forebyggende har gjennomført tilsyn på særskilte bygg som skoler, bedrifter, institusjoner med mere, samt andre forebyggende aktiviteter i løpet av året. Andre forebyggende aktiviteter er gjerne befaringer, kampanjer, rådgivning, planarbeid med mer. Vi har egne forebyggende satsingsområder som det jobbes aktivt med å gjennomføre. Vi har blant annet samarbeid med hjemmetjenesten, der vi samordner besøk med kommunens 75-åringer, med fokus på brannforebygging.

Også i forebyggende avdeling har man en stigende tendens i aktivitetsnivået seinere år:



Vi har ett stort fokus på kompetanseheving i NMTBR, og oppdaterer årlig kompetanseoversikt med kompetanseplan for alle. Brannmannskapene har både krav til lovpålagt kompetanse og ytterligere nødvendig kompetanse (les: sertifikat kl. C for å kjøre stor brannbil, sertifikat kode 160 for å kjøre blålys/utrykning). Vi har de siste årene arrangert desentralisert grunnkurs for deltids brannpersonell, noe som har vært svært kostnadsbesparende. Vi etterstreber å få til ett nytt desentralisert grunnkurs, med ny kursplan, i løpet av 2022.

Utfordringer

Det har vært utfordrende å få til flere av de planlagte aktivitetene, i og med at også 2021 har vært et år preget med korona-situasjonen. Nasjonale forebyggende kampanjer, som vi er en del av, er gjerne blitt avlyst eller fått alternativ form.

Det er ikke gitt at man kan sikre tilstrekkelig oppmøte ved brannalarm i sårbare perioder (forhåndsdefinert: påske og juli måned) uten at man må beordre mannskap til vakt i disse perioder. Hovedgrunn er en konsekvens av at vi ikke har styrket vaktberedskap i disse periodene. Dette gikk likevel bra i 2021, da de fleste mannskaper var i nærområdet på nevnte tider, noe som man kan linke til pandemien vi forhåpentligvis ser en ende på. Med gjenåpning av samfunnet er det ikke gitt at vi har tilfredsstillende oppmøte ved utrykning i sårbare perioder i framtiden, uten at vi pålegger mannskap betalt vaktberedskap.

Vår bedriftshelsetjeneste utarbeidet i 2021 en rapport med fokus på de fysiske arbeidsforhold på våre brannstasjoner. Rapporten konkluderer med at ombygging/nybygg må til for å tilfredsstille fysiske krav til arbeidsforhold på brannstasjonene i Lunde, Bø og Gvarv. Økt fokus på kreftfare for brannmannskap/feiere, skitne/rene soner, garderobeforhold for begge kjønn mm tilsier at oppgradering/nybygg av brannstasjoner må gjennomføres så snart som råd. Brannstasjonene oppleves som svært trange, da det gjennom tiden har blitt behov for flere/større biler og mer utstyr på brannstasjonene siden oppføring. Samarbeidsavtalen, som er politisk behandlet i kommunestyrene i Nome og Midt-Telemark kommuner juni 2020, fastslår at vi skal ha brannstasjoner i Lunde, Ulefoss, Bø og Gvarv. Samme avtale fastslår også at brannstasjonene til enhver tid skal tilfredsstille Arbeidstilsynets særskilte krav til arbeidsmiljø på arbeidsplassen. Brannsjef opplever det som utfordrende, og udefinert, hvem som faktisk er ansvarlig for at kravene til fysisk arbeidsmiljø på brannstasjonene i vårt dekningsområde etterleves. Ulike eierformer på brannstasjoner i både Nome kommune og Midt-Telemark kommune er hovedårsak til utfordringen slik brannsjef ser det.

Vi streber etter at mannskap både jobber og bor i nærheten av brannstasjonen. Mange jobber er mer “bevegelige” enn før, samt turnusarbeid, noe som gjør det mer usikkert om mannskapene er i nærheten eller ikke ved alarm. Utfordringen er i hovedsak på dagtid. Når det er sagt, så har vi et meget godt fremmøte på våre utrykninger totalt sett, med nærmere 70 prosent på alle brannstasjonene.

Ny brann- og redningsvesenforskrift trer i kraft 1.3.22. Denne erstatter nåværende dimensjoneringsforskrift. Forskriften stiller krav til kommunene om hvordan brannvesen skal organiseres, utrustes og bemannes. Forskriften legger opp til videreføring av mange av dagens krav, men det blir mer krav til analyser som grunnlag for tjenestene. Summen av ROS-analyse, forebyggendeanalyse og beredskapsanalyse vil være ny dokumentasjon av brannvesenet, og vil erstatte nåværende brannordning når analysene er på plass. Vi ser for oss å ha disse analysene gjennomført i løpet av 2022.

Det registreres at det bygges til dels høye bygg i ansvarsområdet. Dette gir utfordringer for rednings- og slokkearbeidet, da vi som lokalt brannvesen ikke har stigebil/høyderedskap eller mannskap til å betjene slik redskap. Ved oppføring av høye bygg er det spesielt viktig at disse har minimum to uavhengige rømningsveier, gjerne trappeløp, som ikke involverer egen stigebil/høyderedskap. Trenger brannvesenet stigebil/høydemateriell ifm. brann så vil vi anmode nabobrannvesen som har slik redskap om bistand, og jobben vil være til slokking.

13.5 Tjenesteområde M1: Feiing

Kommentar regnskap

Regnskapstallene for feietjenesten viser ett mindreforbruk på kroner 1400. Dette betyr at utgifter og inntekter var som man forespeilet seg i budsjettarbeidet.

Mindreforbruket fordeles etter antall piper man har i kommunene. Midlene settes inn på respektive kommuners feiefond. Feiefondet kan nyttes til å dempe avgiften ved seinere anledning.

Kostnad per pipe for 2021 var budsjettert til 414,-, og tilsvarte det Nome kommune tok i feie- og tilsynsavgift for 2021. For 2022 viderefører man feie- og tilsynsavgift til å være 414,- i Nome kommune. For å dempe avgiftsøkning i Nome kommune vil man i 2022 benytte 50` av bundne feiefond.

Feie- og tilsynsavgiften er basert på selvkost-prinsippet.

Beskrivelse av området

Feietjenesten har totalt 4 årsverk, og er ett samarbeidstiltak mellom Nome kommune og Midt-Telemark kommune. Ny yrkestittel på feier er nå brannforebygger. Området består av feiing og tilsyn med fyringsanlegg på byggverk, herunder bolig og fritidshus/hytte. Både feiing og tilsyn skal utføres etter behov. Utover feiing og tilsyn bidrar vi med informasjon og veiledning om røykvarslere, slokkeutstyr, og andre forhold som kan bidra til en sikrere bolig. Vi kontrollerer også fyringsanlegget etter pipebranner.

Resultater 2021

I 2021 var det 9401 registrerte fyringsanlegg i dekningsområdet. Målsetting var å feie i overkant av 4700 skorsteiner, samt å føre tilsyn med i overkant av 1800 fyringsanlegg. Vi

oppnådde 89 prosent tilbudte feiinger, og 104 prosent tilsyn med fyringsanlegg. Årsaken til at vi ikke nådde målsettingene i sin helhet blir en kombinasjon av innføring av feltløsning for feierne, samt korona-pandemien som har vært med gjennom hele året.

Utfordringer

Det har vært utfordringer knyttet til å registrere, arkivere og følge opp rapporter som er gitt ved tilsyn av fyringsanlegg. Vi benytter nå KomTek-feltløsning som arbeidsverktøy for feierne, i håp om å løse denne utfordringen. Løsningen går ut på at man ved hjelp av Ipad kan utføre rapport for tilsynet ute i felten direkte i stedet for på kontoret.

En generell utfordring er at ingen representant er hjemme ved varslet tilsyn med fyringsanlegget; man kommer rett og slett til stengt dør. Vi håper at ovennevnte system i forbindelse med varsling av feiing/tilsyn vil fungere bedre enn tidligere systemer. Man håper flere tar kontakt for ny avtale dersom oppsatt avtale ikke passer. Dette vil tiden vise.

14 Vedlegg

14.1 Politisk organisering



14.2 Nome kommunestyre 2019 – 2023

Arbeiderpartiet	Vara AP	
Björg Tveito Lundefaret	1	Tormod Halvorsen
Jostein Rønningen	2	Birgit Galborgen
Britt Gursli Tobro	3	Helge Standeren
Knut Helkås Dahl	4	Elin Rønningen
Bjørn Henning Orekåsa	5	Ingunn Annie Risdalen Lunde
Linda Therese Thorstensen	6	Kristian Ihle Hanto
John Gramstad	7	Øyvind Kaasa
Bjørn Ove Nordskog	8	Olav Leikvoll
	9	Siv Kirsten Strømjordet Bø
	10	Borghild Hardang-Hanto
	11	Birgit Hanto
FRP	Vara FRP	
Gry Anette Rekanes Amundsen	1	Sondre Melås (møter som uavhengig)
Magnus Halvorsen	2	May Rita Flamsgård
	3	Bjarne Hermansen
	4	Tiffeny Eriksson Flamsgård

Høyre	Vara H	
Egil Stokken	1	Stig Halfdan Kjeldal
Ole Melteig	2	Inger Signe Tveito
	3	Henrik Stener Salomonsen
	4	Carl Diderik Cappelen
MDG	Vara MDG	
Claus Sohn Andersen	1	Svein Anders Knarud
	2	Arja Helena Melteig
Senterpartiet	Vara SP	
Anders Hjelseth	1	Hans Arne Vibeto
John Harald Rønningen	2	Lars Jøran Kjellemo
Vidar Høglid	3	Gunleik Isinius Aspheim
Aslak Andre Øygarden	4	Hanne Vibeto Rotli
Liv Marit Sannerholt Berget	5	Cathrine Hansen
Eli Landsdal	6	Sigtryggur Thôr Benediktsson
Hans Jørgen Bjerva	7	David André Hosen
	8	Elisabeth Saga
	9	Magnus Hartveit
SV	Vara SV	
Kristoffer Sannerholt	1	Gunnar Sanden
	2	Inger Grethe Norendal
	3	Mari-Anne Sannes
	4	Sanna Finckenhagen Borgen

14.3 Administrativ organisering Nome kommune pr 31.12.2021

