

Nome – nært og godt!

Kommunal planstrategi

Nome kommune

2020 – 2023

Vedtatt i Nome kommunestyre 02.03.21

Til revisjon i Nome kommunestyre 15.02.22



Om planstrategien

I den kommunale planstrategien tas de strategiske valgene for kommunestyrets periode, og den vedtas i det første året av perioden. Her gir kommunestyret føringer for hvordan organisasjonen skal jobbe i de neste fire årene, og hvilke planer kommunestyret ønsker utarbeidet. Planlegging er et viktig redskap for å få til ønsket utvikling, og strategi 7 i kommuneplanen handler om organisering og planlegging. Planstrategien følger opp strategi 7, Nært til kommunen – god kommune.

I Nome vil vi framover ha behov for en bærekraftig befolkningsutvikling. Nome må styre kommuneorganisasjonen riktig, for å dekke behov på en effektiv og bærekraftig måte, slik at Nome er nært og godt også i framtida.

Planstrategien har positive konsekvenser for samfunnet og fører ikke til negativ utvikling i miljø og klima. Det vil samlet sett bli en del ressursbruk som resultat av strategien, men mye av dette hentes i organisasjonen. Det kan komme noen investeringskostnader som følge av planstrategien, men disse investeringene skal gi rimeligere og mer effektiv drift på sikt.

Kommunal planstrategi legger ikke opp til revisjon av kommuneplanen i denne perioden. Nome - Nært og Godt! er vedtatt i 2019. Planstrategien for 2024-2027 blir planprogram for ny kommuneplan.

Denne planstrategien er revidert i februar 2022 og bygger på både kommuneplanprosessen, og et stort strategiarbeid som har pågått fra høsten 2019-høsten 2020. Både politikere og administrasjonen har deltatt aktivt. Planbeskrivelsen som er vedlagt, viser dette arbeidet og funnene i detaljer. Se også kommuneplanen. Det er bare konklusjonene og tiltakene som er vist i kommunal planstrategi.

Hvordan skal vi ta vare på innbyggerne og de ansattes behov?

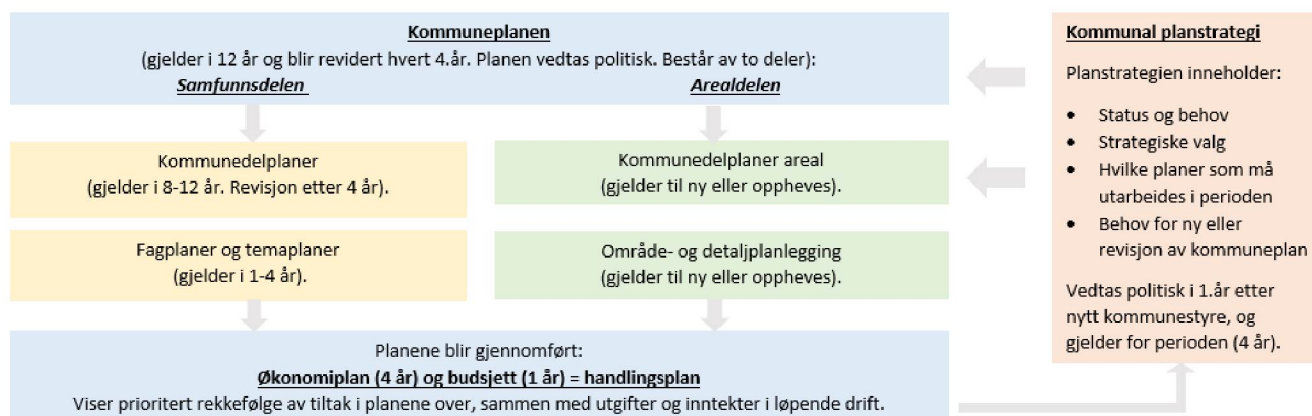
Å skape tjenester *sammen med* innbyggerne, næringsliv og frivillige er sentralt for å løse de utfordringene vi står overfor. For å få til dette må organisasjonen ha riktig verktøy. Det betyr:

- Riktig og nok kompetanse
- Riktig ressursfordeling
- Riktig digitale verktøy
- Riktig og nok materielle ressurser

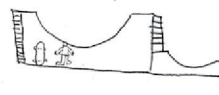
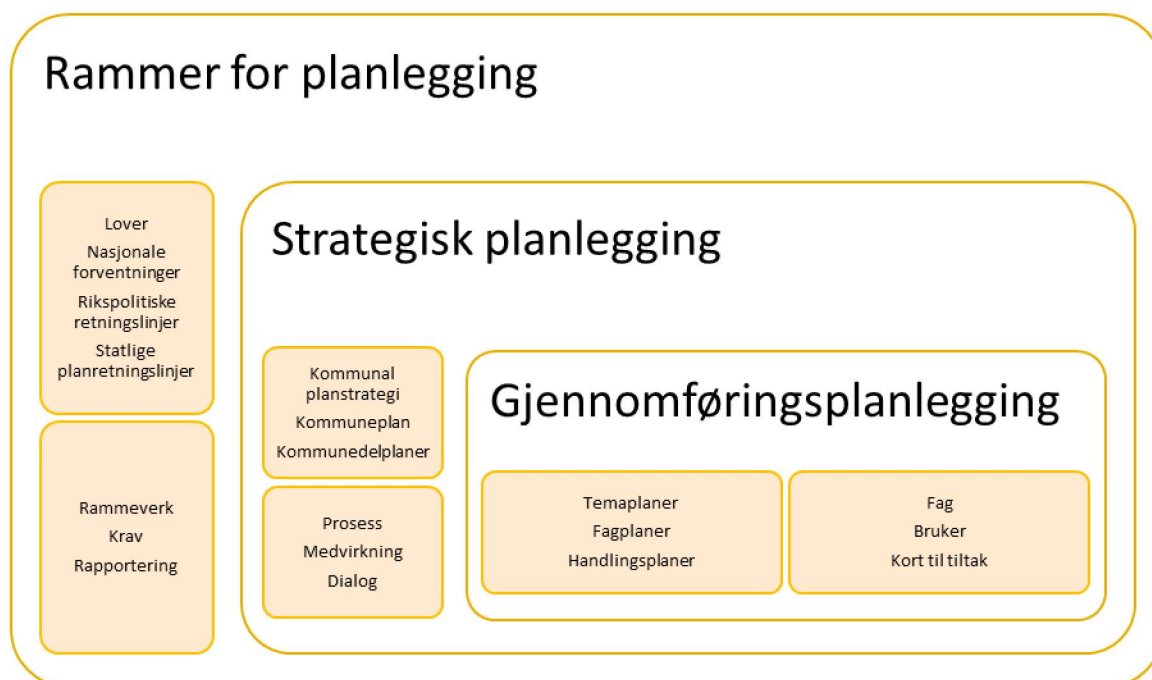
For å få dette til, må planleggingen gjøres slik at kommunen kan prioritere det som er riktig i et langt perspektiv. Det krever gode prosesser, som setter søkelys på hva som er viktig i lengden.

Nome kommunes planhierarki og plansystem

Planstrategien gir retningslinjer for plan og planlegging. Innholdet i planene styres av kommuneplan:



Plansystemet i Nome har tre nivå: Rammer, strategisk nivå og gjennomføringsnivået:



Planer i Nome skal være:

1. **Utarbeidet gjennom gode prosesser, styrt av behov, med klare, tydelige mål som kan følges opp:**
 - ✓ Planer i Nome skal beskrive status – behov – mål – tiltak – ressurser (tid, penger, folk).
 - ✓ Kommunedelplaner og planer som gjelder mange skal også vise konsekvenser.
 - ✓ Behovene skal være klart beskrevet før målene settes, og de som blir berørt skal være med i planprosessen. Planprosessene skal være grundige og legge vekt på dialog.
2. **Lett å lese og lett å forstå:**
 - ✓ Alle skal skrive med klart språk, og tenke på hvem som skal lese.
 - ✓ Kommunen har en egen språkprofil som vi følger.
3. **Helhetlige og langsiktige:**
 - ✓ Alle planer skal følge opp kommuneplanen.
 - ✓ I planen skal det være beskrevet hvilke oppgaver som skal erstattes av nye tiltak.
4. **Enkle å finne fram i og måle resultater:**
 - ✓ Planbeskrivelsen skal gi alle opplysninger om planarbeidet, status og behov.
 - ✓ Planen skal beskrive mål og tiltak i prioritert rekkefølge, med ansvar og framdrift.
 - ✓ I budsjett og økonomiplan skal tiltakene beskrives og prioriteres.

Hovedstrategier 2020 – 2023

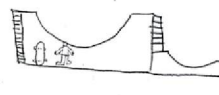
Hovedstrategier for Nome kommune 2020 – 2023

- Samfunnsstrategi: Nome kommune skal ha en bærekraftig innbyggerutvikling.
- Organisasjonsstrategi: Organisasjonen Nome kommune skal være bærekraftig, trygg og effektiv, og tilby riktige tjenester til kommunens innbyggere.
- Planstrategi: For å få til dette skal vi planlegge så lite som mulig, men så mye som nødvendig.
- Kompetansestrategi: Lederne i Nome kommune skal ha kompetanse til å jobbe på en bærekraftig, trygg og effektiv måte, slik at de tar godt vare på de ansatte og tilbyr riktige tjenester til kommunens innbyggere.

Hvordan skal vi møte de store problemstillingene?

Planer i Nome skal:

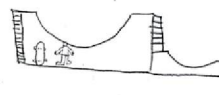
- ✓ Svare for hvordan de påvirker helsa til folk i Nome. Det er særlig viktig i planer for eldre, oppvekst og sosiale helseforskjeller.
- ✓ Fortelle hvilke av FNs bærekraftsmål som ligger til grunn for planarbeidet.
- ✓ Vise hva tiltaka betyr for endringer i økonomien (positivt og negativt), og hvilken utvikling de skaper i kommunen.
- ✓ Fokuserer på sikkerhet og vise klimakonsekvenser og tilpasning til klimaendringer.
- ✓ Løse utfordringer ved å bruke tilgjengelige digitale og menneskelige ressurser på en god måte.



Hvordan skal vi lykkes?

Kommunal planstrategi skal beskrive hvordan kommunen skal jobbe i kommunestyrets periode. Kommunestyret skal orienteres om resultatene av planstrategien hvert år i årsmeldinga, og før valget i 2023. Eventuelle justeringer gjøres i kommuneplanens handlingsdel/budsjett. Resultater og nødvendige tiltak skal vurderes i planstrategiprosessen som startes etter valget.

Samfunnsstrategi	Organisasjonsstrategi	Planstrategi	Kompetansestrategi
<p>Nome kommune skal ha en bærekraftig innbyggerutvikling</p>	<p>Organisasjonen Nome kommune skal være bærekraftig, trygg og effektiv, og tilby riktige tjenester til kommunens innbyggere</p>	<p>Vi skal planlegge så lite som mulig, men så mye som nødvendig.</p>	<p>Lederne i Nome kommune skal ha kompetanse til å jobbe på en bærekraftig, trygg og effektiv måte, slik at de tar godt vare på de ansatte og tilbyr riktige tjenester til kommunens innbyggere</p>
<p>Nome skal ha 3600 innbyggere i alderen 20-64 år (45 flere enn forventet).</p>	<p>Nome kommune skal ha analysert og tallfestet: Antall boliger som dekker ulike behov, herunder omsorgsboliger, nye Nome-heringer og andre. Behov for tidlig innsats og forebyggende arbeid. FDVU-kostnader og andre behov</p>	<p>Planene er utarbeidet gjennom gode prosesser, styrt av behov, med klare, tydelige mål som kan følges opp.</p>	<p>Alle nytilsatte ledere (fra 2020) skal ha fullført digitalt lederkurs på KS læring.</p>
<p>96 % skal være i arbeid eller utdanning (sysselsettingen skal ikke gå ned).</p>	<p>90 % av lederne skal ha gjennomført lederopplæringsprogram</p>	<p>Planene er lett å lese og lett å forstå.</p>	<p>90 % av lederne skal ha deltatt på KUL-samlinger med kompetanseheving (4 fysiske og 3 digitale / år).</p> <p>Tema settes i årlig handlingsplan: Personalledelse, planprosesser, beredskap og HMS, digitalisering og økonomi.</p>
<p>85 % skal bo i egen bolig (opp fra 83%).</p>	<p>Lederne skal være trygge på hvordan de følger opp klima, folkehelse, digitalisering og samskaping.</p>	<p>Planene er helhetlige og langsiktige.</p>	
<p>25 % skal ha en utdanning på høgscolenivå (skal stige fra 23,8%).</p>		<p>Planene er enkle å finne fram i og måle resultater.</p>	



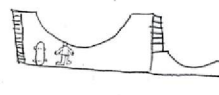
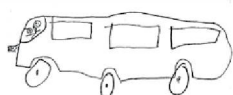
Kommunedelplaner er strategiske, tverrfaglige og langsiktige

En kommunedelplan skal vise hvordan kommunen skal møte overordna samfunnsutfordringer i et langsiktig perspektiv. Planene dekker perioder på minst 8 og maks 12 år (1-2 rulleringer, det vil si revisjon hvert 4.år). Kommunedelplanene følger plan og bygningsloven. Det vil si at det skal utarbeides planprogram og det skal være bred medvirkning. Kommunedirektøren setter ned administrativ arbeidsgruppe som jobber med planen, og i tabellen angis hvilke politiske utvalg som har ansvar for den enkelte kommunedelplan¹. Utvalget vurderer valg og strategier, ut fra kommunedirektørens utredninger. Kommunestyret gjør endelig vedtak.

Kommunedelplanene skal gjøre det mulig å oppnå visjonen Nome – nært og godt! som er vedtatt i kommuneplanen, og følger føringene som er lagt ned i samfunnsstrategi, organisasjonsstrategi, planstrategi og kompetansestrategi. I neste periode skal kommunedelplanene innarbeides i kommuneplanen. Nome kommune skal utarbeide disse kommuneplanene i perioden som kommer:

Nr	Nr i kommuneplan	Plan:	Hvorfor:	Plan-utvalg	Dette skal gjøres:	Gjennomføres tidsrom / år:			
						2020	2021	2022	2023
1	3.4.	Kommunedelplan for oppvekst	Barn og unge skal følges opp tverrfaglig og målrettet, for å hindre fraflytting, sikre høyere utdanningsnivå og god folkehelse.	HO + O	Planprogram	2019			
					Analyser, behov	x			
					Utarbeide plan	x	x	x	
					Politisk vedtak			x	
2	1.1., 1.2., 1.3., 3.1., 5.4., 5.5., 7.6.	Kommunedelplan nært og godt å bo	Kommunen skal drive aktivt, behovsretta og markedsorientert arbeid med bolig og tilflytting. Planen skal være både for de som trenger hjelp til å bo, og nye innbyggere.	SU	Planprogram		x		
					Analyser, behov		x		
					Utarbeide plan		x		
					Politisk vedtak			x	
3	6.1.	Kommunedelplan Nome – trygt og grønt!	Kommunedelplan for klima, samfunnssikkerhet, naturmangfold og miljø.	SU	Politisk vedtak		09.11.21		
4	1.2., 3.2., 6.2.	Sentrumsplan for Lunde	Kommunen skal ha kompakte og gode sentrum, som er godt tilrettelagt for myke trafikanter. Lunde skal styrke sin identitet som stasjonsby.	SU	Planprogram			x	
					Analyser, behov			x	
					Utarbeide plan				x
					Politisk vedtak				2024
5	3.1.	Kommunedelplan for helse og omsorg	Planlagt revisjon av kommunedelplan 2018 – 2028 (hvert 4.år). Forberedelser for demografi-endringer.	HO	Planprogram				x
					Analyser, behov			x	
					Utarbeide plan				
					Politisk vedtak				

¹ FO = formannskapet, HO = helse og omsorgsutvalget, O = oppvekstutvalget, SU = samfunnsutviklingsutvalget, Adm = administrasjonen



Temaplaner og fagplaner er operative og dekker kortsiktige krav og behov

Temaplaner og fagplaner er operative, og utarbeides for å dekke kommunens behov eller krav fra overordna myndigheter. Hvis kommunen skal følge sin strategi om å planlegge så lite som mulig, men så mye som nødvendig, må slike planer hele tiden vurderes mot behov. Temaplaner og fagplaner følger derfor økonomiplanperioden. Kommunedirektøren vurderer behov og krav fortløpende og presenterer dette for kommunestyret for en vurdering hvert år sammen med økonomiplan. Det utarbeides en egen oppstilling i økonomiplanen over hvilke temaplaner og fagplaner som skal til revisjon og hvilke ressurser som skal knyttes til arbeidet.

Temaplanene utarbeides for å møte krav fra overordnede myndigheter, eller for å dekke umiddelbare behov for noen områder, grupper eller livsfaser. De krever relativt få ressurser, og kan utarbeides og følges opp av avdelingslederne.

Temaplanene og fagplaner er underordnet og følger opp kommunens langsiktige planer og strategier. Slike planer knyttet til et enkelt temaområde eller faglig problemstilling. Formålet med temaplaner og fagplaner er å organisere konkrete tiltak og prosjekter. Derfor er de kortsiktige og revideres hvert 4. år eller oftere.

Reguleringsplaner er viktige for bærekraftig arealutvikling

Det er SU-utvalget som er planutvalg for regulerings- og byggesaker. Kommunal planstrategi skal vurdere om det er behov for å revidere reguleringsplaner som følge av klimatilpasning og klimaendringer. Det er gjort vedtak om digital registrering av behov for klimatilpasning. Dette skal inngå i vurderingene av framtidige reguleringsplaner.

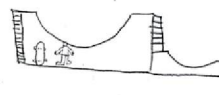
I Nome er de eldste reguleringsplanene fra 1951. Oppdaterte planer er en forutsetning for effektiv byggesaksbehandling og trygghet for innbyggerne. Kommunen har mange private reguleringsplaner, og kommuneplanen skal derfor benyttes aktivt for å justere for eldre og utdaterte bestemmelser i eksisterende reguleringsplaner.

I Nome prioriteres disse reguleringsplanene i perioden:

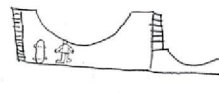
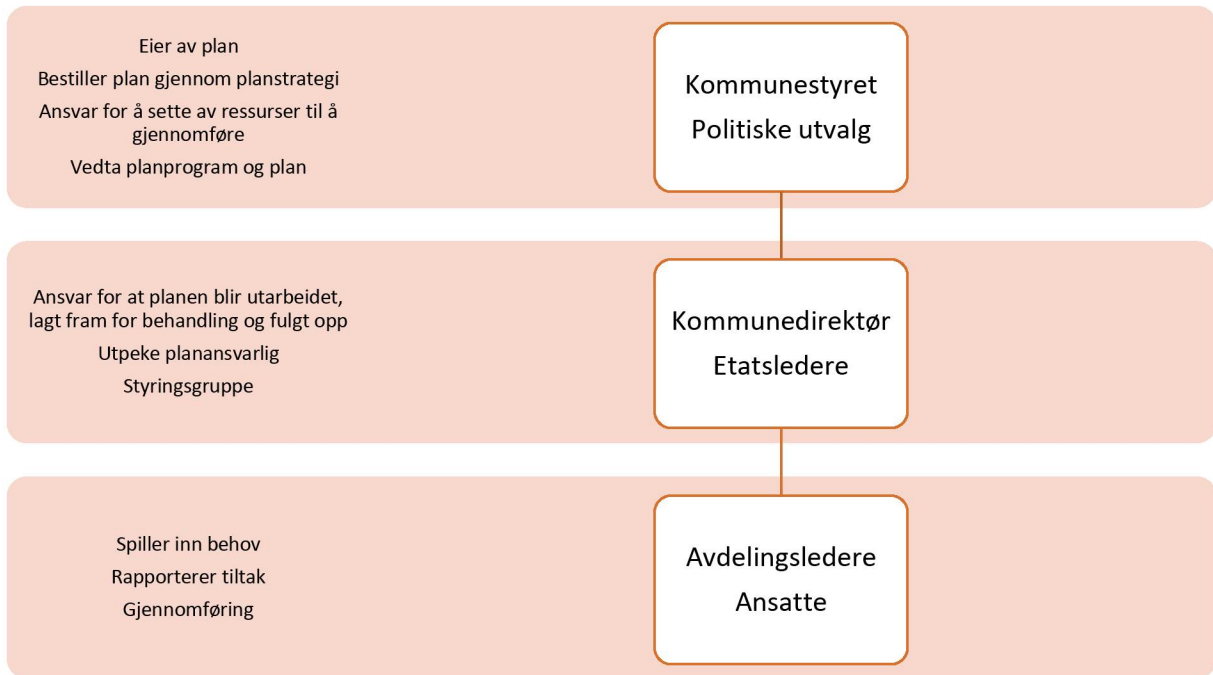
Nr	K-plan:	Plan:	Hva / hvorfor:	Dette skal gjøres:	Gjennomføres tidsrom / år			
					2020	2021	2022	2023
1	5.7.	Krøsset	Områdeplan for å sikre god utvikling av området mtp turisme og kulturarv	Planprogram				x
				Politisk vedtak				2024
2	Areal	B16 Stigen (gnr/bnr 55/8, 53/63)	Omregulering fra industri til bolig (Helgen industri)	Planoppstart				x
				Politisk vedtak				x
3		Reguleringsplan for Klemetsjordet	Reguleringsplan	Planoppstart			x	
				Politisk vedtak				x

Hvem skal gjøre hva, og når?

Arbeidet med kommunedelplaner skal organiseres som prosjektarbeid, som vist under:



Mindre snus



Mindre snus

Årlige handlingsplaner følger opp arbeidet

- Økonomiplanen er handlingsplan for kommuneplanen og kommunedelplanene.
- Risiko og sårbarhet i kommunen blir beskrevet i en årlig ROS-analyse. Beredskapsplanen er tiltak etter ROS-analysen, og blir også revidert årlig. Sikkerhet er viktig for alt planarbeid.
- HMS (helse, miljø og sikkerhet) revideres årlig, og følger eget årshjul.
- Budsjettarbeidet starter tidlig og er handlingsplaner for temaplaner og fagplaner. Budsjett utgjør planen når det ikke stilles spesielle krav til planform.
 - Kompetanseutvikling: Vurderes av administrasjonen
 - IKT/utstyr i skolene: Gjennomføres i oppvekstetaten, i samarbeid med Midttelemark kommune

Kommuneplan og kommunal planstrategi

- Kommuneplan Nome nært og godt! ble vedtatt 19.06.19, og revideres ikke i denne perioden.
- Kommunal planstrategi 2024-2027 blir utarbeidet som planprogram for ny kommuneplan.
- Kommunen skal redusere antall kommunedelplaner ved å innarbeide disse i kommuneplan.



Kommuneplanarbeidet 2025 – 2030:

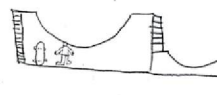
Nr	Del av kommuneplanen	Periode / vedtak (V)			
		2H-2023	1H-2024	2H-2024	1H-2025
0	Resultater og evaluering				
1	Kommunal planstrategi / planprogram		V		
2	Arealbruksstrategi (næring, jordbruk, kulturmiljø, friluftsliv). Ressursgrunnlag, mål, forventninger, utfordringer og tiltak			V	
3	Kommuneplanens samfunnsdel			V	
4	Kommuneplanens arealdel				V

Hvem skal være med? Strategi for medvirkning:

Det er viktig for befolkningsutviklingen i Nome at alle har mulighet til å delta eller bli hørt.

Kommunen har et spesielt ansvar for å inkludere sårbare grupper. Nome kommunes strategi for bærekraftig befolkningsutvikling er å skape tilhørighet ved å aktivt inkludere barn og unge i arbeid og planprosesser som gjelder dem. Før planarbeid settes i gang, skal planansvarlig vurdere dialog og samarbeid med:

- Medvirkningsorgan for eldre, ungdom og personer med nedsatt funksjonsevne
- NAV og flyktningetjenesten
- Lokalutvalgene
- SLT (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak), ressursgruppe for barn og unge
- Barn og unges talsperson (ungdomsrådet)



Hva må vi kunne? Strategi for kompetanseutvikling:

Kompetanse er vår viktigste ressurs, og det er spesielt viktig for Nome at lederne har god kompetanse, både på fag og administrasjon. Ledelse består av en kombinasjon av fag og administrasjon, og riktig holdning, kunnskap og utøvelse av lederskap er vesentlig for at Nome skal nå måla. Det er kommunedirektørens utvida ledergruppe (avdelingslederne), som er nøkkelpersoner.

Mål for kompetanse

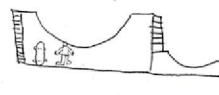
Lederne i Nome kommune skal ha kompetanse til å jobbe på en bærekraftig, trygg og effektiv måte, slik at de tar godt vare på de ansatte og tilbyr riktige tjenester til kommunens innbyggere.

Tiltak

- Hver høst skal kommunedirektørens ledergruppe utarbeide en handlingsplan for å gi lederne kompetanse til å følge opp ansatte, kommunens planer, økonomi, planarbeid og føringer.
- Hver etat utarbeider egen strategisk kompetansehevingsplan med fokus på faglig utvikling.
 - Etatenes strategiske kompetansehevingsplan følges opp med årlig handlingsplan, som utarbeides i høsthalvåret.

Hvilke lover, regler, rammer og føringer blir fulgt opp i planstrategien?

- [Kommuneplanen Nome – nært og godt! 2019 – 2030](#)
- [Lov om planlegging og byggesaksbehandling](#) (plan- og bygningsloven)
- [Folkehelseloven](#)
- Regjeringens [veileder](#) til kommunal planstrategi
- [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#)
- [Regional planstrategi for Vestfold og Telemark](#)
- [Areal og transportplan for Telemark](#)
- [SPR for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning \(2018\)](#)



Mindre snus